



2. Antecedentes

2.1. ANTECEDENTES DE LA COMARCA

La comarca del Litoral de la Janda es un territorio abierto al atlántico y situado en la provincia de Cádiz, entre las aglomeraciones urbanas de Bahía de Cádiz y Campo de Gibraltar.

Se trata de una comarca tradicionalmente vinculada al sector primario, a la que afectó la crisis de mediados del XX y el consiguiente éxodo rural. En el litoral ha tenido lugar un incremento progresivo de la actividad vacacional y en menor medida turística, vinculada a los recursos de sol y playa, que repercuten finalmente en la mejora de sus condiciones socioeconómicas. Paralelamente, su posicionamiento entre aglomeraciones urbanas la sitúan como un enclave estratégico para las actividades logísticas y de transporte.

Por otra parte, la gran variedad morfológica y paisajística de su soporte físico (sierras, campiñas y litoral) junto a su relevante patrimonio natural y las favorables condiciones climáticas con las que cuenta, le pro-



porcionan los ingredientes básicos para desarrollar su potencial como, destino turístico.

a. Los recursos naturales y culturales

El clima comarcal es mediterráneo oceánico en el litoral, con una influencia suavizadora marítima que reduce la amplitud anual atemperando los inviernos y veranos, y en el, que las precipitaciones no son muy abundantes, entre los 500 y 600 mm. anuales.

La comarca del Litoral de la Janda geológicamente corresponde a los bordes occidentales de las cordilleras béticas.

Se reconocen dos ámbitos naturales:

- La Campiña Atlántica de Cádiz en el área occidental y central que se caracteriza por un relieve de llanuras y lomas con series del acebuche tan característico en toda la provincia, área ocupada preferentemente por actividades agrícolas y ganaderas. En su zona centro y meridional se encuentra la cuenca del Barbate y depresión de la Janda, llanura rodeada por una aureola de resaltes que aportan gran volumen de agua en época de lluvias, siendo el dominio principal de la zona regable en la que se dan aprovechamientos de agricultura intensiva.
- En la zona más meridional, la planicie litoral de Barbate con serie de *Halimium halimifolium* (Cistáceas), que se caracteriza por playas bajas

y arenosas junto a acantilados relictos además de singularidades morfológicas como tómbolos, dunas y estuarios con formaciones marismeñas.

Los acuíferos son de tipo detrítico, de permeabilidad variable, en la llanura del Barbate el acuífero es de tipo aluvial. Las unidades costeras se caracterizan por ser no potables debido a la intrusión salina y a la contaminación por nitratos de origen agrícola. Por su parte, superficialmente, aunque la comarca se caracteriza por la abundancia de cursos de agua, el sistema de drenaje lo estructura del río Barbate, al que llegan multitud de afluentes.

La comarca presenta gran diversidad natural, con un 60% de la superficie protegida por la Red de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (ENPs) y/o por la Red Natura 2000 (de ámbito europeo) a través de su declaración como Lugares de Importancia Comunitaria (ZEC y ZEPA). Además, hasta 4.102 ha están dentro de Montes Públicos.

ENPs y Red Natura 2000

Espacio protegido	Municipio	Tipo de protección
La Breña y Marismas de Barbate	Barbate y Vejer de la Frontera	Parque Natural, ZEPA y ZEC
Tómbolo de Trafalgar	Barbate	Monumento Natural y ZEC
Acebuchales de la Campiña Sur de Cádiz	Conil y Vejer de la Frontera	ZEC
Cueva de las Mesas de Algar	Vejer de la Frontera	ZEC
Río Salado de Conil	Conil y Vejer de la Frontera	ZEC
Pinar de Roche	Conil de la Frontera	ZEC

Es relevante la red de vías pecuarias comarcal, al ser la comarca un área tradicionalmente vinculada al sector primario y la ganadería, integrada por 43 vías.

Vías Pecuarias

Tipo de Vía	Número	Longitud (km)
Colada	16	56,4
Cordel	6	61,5
Vereda	21	200,7
TOTAL	43	318,6

Su patrimonio cultural actúa como elemento integrador y diferenciador de este territorio, y actúa como exponente de su pasado, sus costumbres y formas de vida tradicionales, que proporcionan identidad cultural, histórica y en última instancia paisajística.

En el haber de este patrimonio han de señalarse los conjuntos históricos de Conil de la Frontera y Vejer de la Frontera, que han mantenido sus características tradicionales tipológicas y estéticas y su imagen urbana de pueblos blancos. Junto a ellos, el patrimonio arquitectónico constituido por castillos, faros y torres almenara, además de cortijos tanto ganaderos como de secano y otras muestras etnológicas como los molinos (de aceite, harineros), las fuentes, las fraguas y los hornos, todas ellas vinculadas con actividades tradicionales. Aunque entre todos los elementos etnológicos destaca la almadraba de Zahara de los Atunes, ejemplo de una de las artes de pesca tradicionales más singulares de captura del atún rojo. Y el patrimonio arqueológico integrado por yacimientos de tipología diversa, desde épocas prehistóricas hasta la moderna.

Todos los elementos ambientales y construidos conforman un paisaje singular y diverso cuyos principales valores se centran en el área forestal integrada en el pinar de Roche y las campiñas de acebuchales, los cursos de agua encajonados que bañan todo el territorio, los pueblos blancos perfectamente integrados como elemento singular en su entorno, y las actividades primarias tradicionales que compatibilizan usos agrícolas, ganaderos y cinegéticos y que imprimen un carácter eminentemente rural al ámbito. A su vez, resulta especialmente significativa la existencia de un litoral en gran parte virgen con marismas, prados y

estepas salinas, formaciones dunares y vegetación relevante.

b. Población y actividades socioeconómicas

La Janda contaba a fecha de 2006 con 55.293 habitantes, habiéndose producido un incremento poblacional del 6,43% respecto a 2000. Por lo que respecta al parque de viviendas, su incremento ha sido mucho más elevado que el poblacional, produciéndose un crecimiento de las viviendas del 2,5% anual durante la década 1991 - 2001, frente a incrementos de población en torno 0,5% en el mismo periodo. Esta diferencia se explica en parte por la disminución del tamaño de hogar que ha pasado en dicho periodo de 3,8 a 3,3 personas por vivienda, además de por el crecimiento de las viviendas no principales.

En la actualidad, se está produciendo un proceso de recomposición de la actividad económica y una vinculación con los espacios económicos de Bahía de Cádiz, y Campo de Gibraltar, de forma que, en términos de empleo, se traduce en que gran parte de los ocupados se desplaza diariamente fuera del ámbito por trabajo y, a su vez, recibe empleados procedentes del entorno. No obstante, en términos absolutos, la comarca no genera empleo suficiente para ocupar a su población activa.

La actividad primaria ha dejado de ser la principal sustentadora del desarrollo en todos los municipios, siendo sustituida por la construcción y los servicios, que representan el 77% de la población ocupada. La población industrial se encuentra estancada y pierde peso en términos relativos. El proceso de recomposición sectorial se produce con incremento neto de población ocupada, explicado en parte por la inmigración.

El sector primario ha sido históricamente el sustento de la economía de la comarca, encontrándose en retroceso en la actualidad debido fundamentalmente al declive



de algunas de las actividades ligadas a estos recursos.

- La agricultura presenta características diferenciales dentro del ámbito, predominando en el interior el cultivo de secano de cereal, en el litoral la huerta en pequeñas explotaciones y en la zona regable del Barbate los cultivos más extensos de algodón, trigo y arroz. Esta diversificación de cultivos es una de las principales fortalezas de la actividad agrícola, no obstante, los bajos rendimientos de los cultivos de secano, la obsolescencia de los medios de producción y las reducidas posibilidades de incorporar producciones alternativas debido a las condiciones agroclimáticas, entre otros factores, han supuesto una pérdida del 4% de la superficie cultivada.
- La ganadería vacuna extensiva constituye uno de los recursos más importantes de la zona, no sólo como componente de la actividad productiva, sino también desde una perspectiva paisajística y ambiental. La mayoría de las explotaciones están dedicadas a vacuno de carne, aunque también las hay de ganadería brava para lidia. El empleo del ganado retinto, raza autóctona adaptada a las condiciones agroclimáticas de la comarca, y su cruce con razas selectas de carne, permiten la obtención de un animal de calidad adaptado a los ecosistemas de dehesa y monte bajo. Sin embargo se hace necesaria su revalorización y la potenciación de empresas transformadoras y canales de comercialización
- La pesca ha sido tradicionalmente una actividad de gran importancia, desde la almadraba a la de litoral y de cerco, junto con la industria auxiliar de transformación y conservas que han sustentado la economía de Barbate y en menor medida la de Conil. Pero la disminución de capturas por agotamiento del caladero litoral, la necesaria modernización de la flota y la dependencia de caladeros más lejanos como el marroquí, además de la insuficiente comercialización de los productos transformados, han puesto en crisis esta actividad, disminuyendo los ocupados y el volumen de capturas.
- Los aprovechamientos forestales han sido principalmente de madera, piñón, plantas aromáticas, setas y miel, los cuales no son generadores de una gran actividad económica. Mayor importancia tiene la actividad cinegética, principal fuente de ingresos en algunas zonas que ha permitido la extensión de la superficie forestal en detrimento de la agrícola.

La Janda es un espacio territorial de condiciones turísticas favorables: clima, un excelente patrimonio na-

tural escasamente transformado, con buen número de playas vírgenes, y un patrimonio cultural (histórico, etnológico y monumental) muy arraigado y preservado, que conforman paisajes excepcionales. Estas condiciones, unidas a la mejora reciente de la accesibilidad territorial, propician el escenario necesario para fomentar un turismo de calidad, tanto de sol y playa como vinculado al disfrute del patrimonio natural y cultural.



Otra característica destacable es que el Litoral de la Janda, desde Conil a Tarifa, constituye en la actualidad uno de los tramos con mayor longitud libre de la presión urbanística, debido a la ocupación de

parte de la franja costera por usos restringidos (defensa nacional), a las protecciones ambientales y a la incidencia de los fuertes vientos de levante, que hasta hace poco han resultado factores limitantes al desarrollo. Eso ofrece un espacio factible apto para un desarrollo más equilibrado, pudiendo optar por una mayor proporcionalidad en la relación entre residencia vacacional y alojamiento turístico empresarial que propiciaría un mayor impulso a las actividades complementarias turísticas.

El ámbito presenta dos realidades turísticas claramente diferenciadas con escasos elementos de relación y conexión; por un lado, un espacio-modelo de sol y playa, con un fuerte peso de la modalidad de veraneo (segunda residencia y alquiler de vivienda de temporada) aunque con una tendencia creciente del turismo de servicios (hotelero), y por otro, un espacio interior donde se ha impulsado un modelo turístico de ámbito rural. Estos dos modelos que conviven y se superponen, en muchos casos en un mismo municipio, no han sabido generar las sinergias necesarias para favorecer su desarrollo conjunto, operando incluso al margen de las realidades existentes en su entorno inmediato. A la falta de integración turística interior/litoral debe añadirse la aún incipiente dotación de equipamiento complementario y el insuficiente aprovechamiento de la oferta potencial existente, que requiere, por una parte, mejorar el espacio turístico y las infraestructuras de servicio al turista, e impulsar el desarrollo de proyectos de cooperación empresarial que permitan poner en valor los recursos y actividades con mayor potencialidad de demanda turística, mejorando las posibilidades de llegar al mercado y en consecuencia potenciando y desestacionalizando la actividad turística en la comarca.

En suma, el ámbito presenta un extraordinario potencial para el desarrollo turístico que precisa modular hacia una mayor presencia del turismo empresarial, configurando un espacio turístico integrado entre litoral e interior y manteniendo las características que en la actualidad singularizan este espacio basadas en la identidad y en los valores naturalísticos y culturales.

c. Infraestructuras y dotaciones urbanas

El carácter de la Comarca del Litoral de la Janda de espacio charnela entre las dos bahías tiene un claro reflejo en sus relaciones funcionales, ya que la potencia de las aglomeraciones urbanas vecinas las convierte en centros de empleo y de dotaciones de servicios de carácter público y privado para la comarca. A ello contribuye también que las dotaciones públicas de carácter supramunicipal y de adscripción obligada

no toman al Litoral de la La Janda como unidad administrativa, de manera que estas relaciones obligadas están condicionadas por su dependencia de municipios externos.

La integración con los núcleos colindantes no debería impedir que la comarca se dote de los servicios y equipamientos necesarios para ofrecer la mayor calidad de vida a sus habitantes y reducir, en la medida de lo posible, la movilidad obligada exterior al ámbito para cubrir necesidades cotidianas de base diaria, que tienen su mejor satisfacción en el marco de las relaciones internas intermunicipales.

Transporte por carretera

La posición y la mejora de las infraestructuras del transporte permiten no solo reducir los tiempos de desplazamientos a los aeropuertos de Sevilla, Jerez o Gibraltar, sino también mejorar la accesibilidad interna e incrementar el valor de posición de este territorio como traspaís común de las aglomeraciones urbanas cercanas.

Entre las actuaciones de mayor calado, se ha llevado a cabo la duplicación íntegra de la N-340 (E-05) desde Chiclana a Vejer (A-48) y el acondicionamiento del trazado restante hasta Algeciras. A ellas hay que unir el acondicionamiento realizado en la A-396 Medina Sidonia-Vejer de la Frontera, vía de vital importancia por ser la conexión directa entre el litoral, la campiña y la sierra, paliando en parte, la debilidad existente en las conexiones internas del ámbito.

En relación al transporte público de viajeros por carretera, la estructura de conexiones refleja la importancia de las relaciones hacia el exterior del ámbito y la complejidad de las relaciones internas, como consecuencia de las características de un ámbito que presenta una estructura polinuclear en el que ninguna cabecera municipal predomina claramente frente a las demás.

La mejora de las infraestructuras de comunicación supone ciertas ventajas para el ámbito como:

- Potencia el incremento de las relaciones de intercambio y servicios a la población.
- Facilita el desarrollo del sector turístico.
- Incrementa el valor de posición del Litoral de la Janda como interior común de las grandes aglomeraciones urbanas y posibilita el desarrollo de actividades logísticas e industriales.

Puertos

El sistema portuario de La Janda está conformado por los puertos de Barbate y Conil de la Frontera, ambos con funciones pesqueras y deportivas, a las que Barbate suma la comercial.

El declive del sector pesquero aunque afecta a todo el ámbito, es especialmente significativo en Barbate que ha experimentado una evolución muy negativa en el volumen de capturas. A lo largo de la última década la actividad náutico-recreativa se ha ido consolidando, presentando Barbate un nivel de ocupación medio de las instalaciones superior al 80% y alojando una media anual de más de 250 embarcaciones.

Las previsiones de futuro para el puerto de Barbate, tal como quedan de manifiesto en el planeamiento general y en el Plan Especial del Puerto, tratan de promover su transformación mediante la diversificación de las actividades a implantar en las instalaciones portuarias, en clara referencia a: ocio, transporte marítimo, sector terciario y hotelero, y mejora de dotaciones.

La construcción del puerto de Conil en la desembocadura del río Roche, en una cala natural de gran belleza pero escasas dimensiones, condiciona su desarrollo futuro, existiendo problemas para su ampliación por las dificultades en cuanto a escasez de suelo y superficie de agua abrigada que presenta; no obstante, podrían realizarse actuaciones para su remodelación,



habiéndose planteado posibles desarrollos náutico-recreativos en las obras de abrigo existentes, que podrían extenderse sobre el suelo colindante.

Dada la crisis que está experimentando el modelo de explotación pesquera tradicional, esta actividad ha de ir cediendo terreno hacia otros sectores que deberán recoger el testigo de la diversificación y relanzamiento de la economía.

Sistema Hídrico

Los recursos hídricos disponibles en la comarca presentan una distribución desigual, concentrándose en el litoral y a lo largo del río Barbate, y siendo bastante deficitarios en las campiñas del interior (Conil de la Frontera).

Los recursos disponibles, cifrados en unos 114 hm³/año, tienen tres procedencias básicas: los regulados por los embalses de Barbate y Almodóvar, destinados fundamentalmente al regadío; los acuíferos Vejer-Barbate, Puerto Real-Conil y Aluvial del Barbate, cuyas aguas se emplean para el abastecimiento urbano (Vejer de la Frontera y Barbate) y a la atención del regadío intensivo del litoral, frecuentemente acompañada de un potente diseminado poblacional; el suministro de agua para abastecimiento urbano desde el Sistema Zona Gaditana, que tradicionalmente viene prestando servicio a Conil de la Frontera y que paulatinamente va extendiendo su ámbito de atención a otras zonas litorales (Zahara de los Atunes, etc.) con el objeto de proporcionar recursos con mayor garantía de suministro y de calidad.

Las demandas de agua son del mismo orden que los recursos, produciéndose así un equilibrio estricto entre usos y recursos. El abastecimiento urbano requiere aproximadamente 15 hm³/año, la zona regable del Barbate requiere un volumen superior a los 70 hm³/año, y los regadíos realizados con aguas subterráneas, frecuentemente acompañados de instalaciones ganaderas y usos domésticos se sitúan en unos 23 hm³/año. Las previsiones realizadas en el Plan Hidrológico en su horizonte temporal largo presentan un balance equilibrado y apenas variaciones en la cuantía de los recursos y las demandas. Sólo se prevé un ligero incremento de la demanda (0,55 hm³/año) que responde al crecimiento natural de la población.

Los acuíferos de La Janda presentan un notable grado de explotación, aunque la situación planteada en la planificación difiere según acuíferos, de este modo:

- La Unidad Hidrogeológica Puerto Real - Conil presenta problemas locales de salinización y bastante generalizados de calidad de las aguas debido a la coexistencia de usos ganaderos, agrícolas y residenciales sobre terrenos vulnerables frente a la contaminación.
- Los recursos de la Unidad Hidrológica Vejer-Barbate son estratégicos en la medida que se destinan al abastecimiento de numerosas poblaciones de la comarca.
- La Unidad Hidrológica Aluvial del Barbate y Vejer-Barbate tiene numerosos perímetros de protección de un kilómetro de radio de todos los pozos destinados a abastecimiento urbano.

Aunque se vienen definiendo proyectos de reutilización de aguas residuales y la mayor parte de los posibles desarrollos urbanísticos contemplan la depuración de los vertidos para su posterior reutilización, la reutilización de aguas residuales depuradas es actualmente una asignatura pendiente en el ámbito. En todo caso, las previsiones de depuración de los vertidos, junto con la prevista ampliación del sistema de zona gaditana a la totalidad de los núcleos permiten asegurar el abastecimiento de los municipios y las previsiones de desarrollo establecidas en los planes vigentes.

Respecto a los usos agrarios, la necesidad de revisar el plan hidrológico de acuerdo con los objetivos de la Directiva Marco del Agua permitirá ajustar las previsiones efectuadas a principios de los 90 y evaluar las nuevas demandas en relación con los recursos disponibles.

El Sistema Energético

El ámbito de la comarca del Litoral de la Janda cuenta con dotaciones infraestructurales de energía eléctrica y gasística (en expansión) y un elevado potencial para el desarrollo de la energía eólica.

El gas natural es uno de los recursos energéticos más empleados en los últimos años como sustitutivo de los productos petrolíferos debido a su eficacia, disponibilidad y bajo impacto ambiental. El ámbito se encuentra atravesado desde 1996 por el gasoducto Tarifa-Córdoba, de 322,5 Km. de longitud. Se prevé la ejecución de infraestructuras para la gasificación de Barbate, Conil y Vejer.

Por lo que se refiere a los recursos eólicos, en la actualidad se encuentran en un importante proceso de desarrollo en la zona tras la aprobación del Plan Especial Supramunicipal de Ordenación de Infraestructuras de los Recursos Eólicos de la Comarca de La Janda. La mayoría de los parques e infraestructuras se

encuentran en proyecto o en fase de ejecución, estando en funcionamiento en la actualidad únicamente el parque eólico Buenavista, en el municipio de Barbate, con una potencia de 7,8 MW.

La gestión de residuos

La producción de residuos urbanos ha crecido notablemente en los últimos años como consecuencia no sólo del incremento poblacional y de afluencia de población en el período estival, sino también por el progresivo aumento del consumo y, por tanto, de la generación de residuos.

El ámbito cuenta con la Planta de Transferencia en Vejer de la Frontera, que dispone de un Centro de Recogida Selectiva.

En cuanto a la recogida y tratamiento de escombros, la producción aproximada de escombros de la comarca del Litoral de la Janda se estima en 38.958 Tn/año (lo que supone 720kg / habitante / año). El ámbito no dispone de planta de reciclado específica trasladándose estos residuos o bien a canteras fuera de uso autorizadas para la gestión de escombros (PGAE), o bien se emplean en actuaciones no controladas de relleno o nivelaciones del terreno.



Hay prevista la realización de una Planta de Recepción y Embalado de Plásticos Agrícolas, a localizar en el municipio de Vejer de la Frontera. Asimismo han sido sellados los vertederos de Conil, Barbate y Vejer.

Finalmente, debe señalarse que el ámbito no dispone de Puntos Limpios. En suma, la gestión de los residuos adolece de una adecuada gestión que permitan poner en marcha todas las necesidades detectadas por los respectivos planes de gestión aprobados.

d. Los riesgos naturales

La comarca del Litoral de la Janda es un espacio en general estable, aunque presenta variedad de fenómenos naturales asociados a sus condiciones de territorio montañoso, de campiña y de ribera del mar, cuyos daños son casi siempre de baja peligrosidad. A excepción de las avenidas fluviales y sus inundaciones que pueden llegar a afectar a una considerable porción del ámbito, el resto de procesos físicos de carácter extremo no suponen un peligro significativo para los asentamientos humanos, los ámbitos productivos y las infraestructuras.

La erosión en la comarca se presenta como un proceso de moderada intensidad potenciado por el uso agrícola o ganadero de terrenos con excesiva pendiente y fácilmente erosionables. Es un problema vinculado principalmente al aprovechamiento agrícola y/o ganadero de pastos sobre terrenos alomados y acolinados. Las tasas de erosión más notorias se registran en las laderas de La Muela de Vejer. En este mismo ámbito se destaca el avance de los procesos de acaravamiento.

La comarca de La Janda se encuentra situada en una zona de peligrosidad sísmica, donde los valores de aceleración sísmica básica (0,04 - 0,05) son del orden o superan ligeramente los niveles a partir de los que (0,04) deben tomarse medidas de construcción sismorresistente. Además, el factor de contribución k o de influencia de distintos tipos de terremotos (terremotos lejanos), que a veces puede ser tan dañina sobre los edificios como los más cercanos, alcanza valores del orden de los máximos peninsulares.

En cuanto al litoral se caracteriza por mantener un régimen bidireccional del oleaje. El oleaje de levante es el más frecuente mientras que el de poniente proporciona olas más altas dado que tienen un campo de generación (Atlántico) mayor que los de levante. El oleaje en el Atlántico es el propio de una costa mesomareal de media energía. La erosión costera se cataloga como poco relevante. Esta se concreta en los sectores acantilados y rocosos que carecen de playas a su pie y donde el oleaje azota con toda su energía. Las actuaciones de defensa costera son puntuales y se registran entre otros lugares en el cabo de Trafalgar o en el sector norte de Caños de Meca.

Dado el carácter de costa baja situada frente a la zona sísmica de la falla Azores-Gibraltar, el Litoral de la Janda, inscrito en el Golfo de Cádiz, registra el mayor número de tsunamis de la Península a la vez que notables niveles de peligrosidad derivados de este fenómeno catastrófico. La concentración de población

y actividad económica en la franja litoral encaminan irreversiblemente hacia un aumento de la vulnerabilidad de la costa frente a estos fenómenos naturales. Hoy el riesgo derivado de los tsunamis supera al de las inundaciones en nivel de peligrosidad y poder catastrófico. Territorialmente las zonas más vulnerables frente a los tsunamis son los tramos de costa baja y arenosa de Zahara de los Atunes, barras de cierre de las marismas del Barbate, y llanura litoral comprendida entre Caños de Meca y Conil (Zahora - El Palmar).

Otros riesgos con incidencia difusa y baja potencialidad de daños derivan de la contaminación agrícola de las aguas provocadas sobre todo por la utilización en la agricultura de biocidas y compuestos nitrogenados, y de la contaminación de origen agrario, urbana y/o mixta, la cual constituye hoy en el diseminado de Conil, El Palmar, Zahora, etc., uno de los problemas ambientales y de salud pública más relevantes de la comarca, al superponerse actividades agrícolas y ganaderas con usos residenciales y un importante hábitat rural diseminado desprovisto de redes de abastecimiento y saneamiento público.

Finalmente, los riesgos tecnológicos, los derivados de implantaciones y conducciones energéticas, militares, industriales, de almacenamiento y de transporte de sustancias o materiales peligrosos, etc., apenas alcanzan peligrosidad en el ámbito. Son riesgos asumidos por la sociedad y normalmente minimizados por implantaciones que han superado criterios estrictos para la selección de emplazamientos apropiados y la adopción de tecnologías adecuadas de producción, control y transporte.

2.2. EVOLUCIÓN SOCIOECONÓMICA Y PRODUCTIVA

A lo largo de la segunda mitad del siglo XX, la evolución socioeconómica experimentada por la comarca del Litoral de la Janda ha presentado parámetros de comportamiento ligeramente inferiores a la media provincial, aunque claramente superiores a la media andaluza. Su localización geográfica entre las grandes aglomeraciones urbanas de la provincia (Jerez, Bahía de Cádiz, Bahía de Algeciras), que hoy constituyen una gran ventaja competitiva, supuso durante años un lastre en su evolución socioeconómica. Este aislamiento geográfico se incrementaba por la debilidad de los sistemas de comunicación que la alejaban del incipiente desarrollo que registraban otras zonas de su entorno, especialmente en el litoral mediterráneo y vinculado al turismo. La proximidad a estas aglomeraciones urbanas provocaba, a su vez, el traslado de buena parte de su población a dichas áreas de mayor actividad y dinamismo, situación que hoy aun se mantiene en parte, para los efectivos más jóvenes y mejor formados de la comarca, los cuales tienen que

salir de la misma en busca de nuevas expectativas más acordes a sus deseos y capacidades.

A pesar de todo, y en parte por su ubicación litoral, la Comarca del Litoral de la Janda no sufrió tan intensamente el proceso de migración que asoló, en otras épocas, al conjunto de la región, y especialmente a los municipios de la sierra y del interior. La escasa actividad vinculada al veraneo que se generaba en la comarca, junto con la presencia de un importante sector pesquero y una agricultura intensiva en parte de la comarca (zona regable del Barbate), contribuyó a fijar, en buena medida, a su población, salvo en los efectivos más jóvenes y mejor formados, que buscaban fuera de la comarca unas mejores oportunidades de desarrollo.

A la propia evolución sociodemográfica de la comarca hay que unir los cambios experimentados de forma global en el mercado laboral y en la estructura productiva. La incorporación de la mujer al mercado de trabajo y el trasvase de mano de obra del sector primario al secundario y, especialmente al terciario, ha sido una constante en estos años en buena parte del litoral andaluz, que aunque algo más tarde, también ha tenido su reflejo en el Litoral de la Janda.

En estos años, tanto la población andaluza como la del Litoral de la Janda han experimentado fuertes cambios en sus estructuras socioeconómicas y productivas que han afectado a componentes básicos del sistema educativo, sanitario, infraestructural y de calidad de vida en general. En Andalucía, hasta hace pocos años, se apreciaban notables diferencias con respecto a Europa, en los factores señalados, acusándose aun más estas diferencias en la provincia de Cádiz (menor renta per cápita, mayor paro, etc.) y por extensión en el Litoral de la Janda. Sin embargo, en los últimos 20 años la estructura socio-económica del ámbito ha evolucionado muy favorablemente, equiparándose en cierta medida al conjunto de la región y del país.

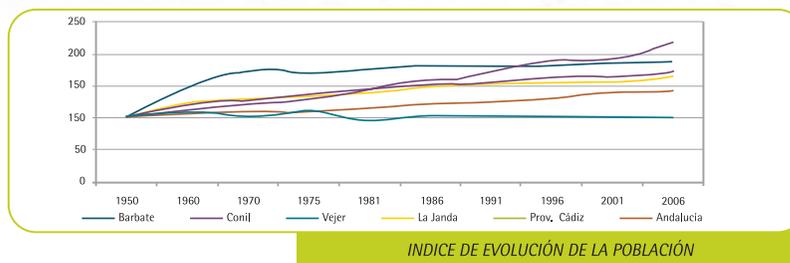
En términos demográficos, por ejemplo, la evolución registrada en la comarca presenta la misma tendencia que en otros ámbitos de referencia, con un crecimiento vegetativo atenuado (caída de las tasas de natalidad y envejecimiento de la población) y un fuerte trasvase de población ocupada desde el sector primario al terciario y a la construcción. Sin embargo, en lo que respecta al paro registrado, la comarca no ha seguido tan claramente la tendencia decreciente de otras zonas, en lo que ha influido, sin duda, la fuerte crisis del sector pesquero que ha afectado al final de la década de los noventa al municipio de Barbate.

Esta evolución, en general positiva, tiene sin embargo todavía un reflejo parcial en los indicadores relativos

de calidad de vida. La renta familiar por habitante, por ejemplo, se sitúa ligeramente por debajo de la media andaluza, algo más baja en los municipios de Barbate y Vejer (entre 7.200 y 8.300 euros, es similar a la provincia), y ligeramente superior en Conil, donde alcanza la horquilla de los 8.300-9.300 euros, al igual que en Andalucía. En definitiva, a pesar del reciente desarrollo de la comarca, todavía existen sensibles diferencias con respecto al resto de la provincia y la región, aunque cada día más atenuada y aminorada.

2.2.1. Evolución demográfica

La Comarca de Litoral de la Janda cuenta con una población que supera los 55.000 habitantes (55.293 según el padrón de 2006), cifra que supone aproximadamente el 5% del total provincial. La población se distribuye en 16 núcleos que concentran el 85% de la misma, mientras que el resto reside en diseminado.



Fuente: Censo-Padrón, IEA, SIMA

En este sentido, destaca, Conil de la Frontera, donde más del 30% de los habitantes reside en este tipo de emplazamiento.

La evolución demográfica registrada por el ámbito ha sido positiva en los últimos años, impulsada fundamentalmente por el crecimiento del municipio de Conil. En conjunto, el crecimiento experimentado ha sido superior al registrado por el conjunto de la región y ligeramente inferior al de la provincia.

En la segunda mitad del siglo veinte la evolución demográfica estuvo marcada en las primeras décadas por un fuerte crecimiento vegetativo, impulsado por unas elevadas tasas de natalidad. En la década de los ochenta el proceso se ve marcado por un fuerte periodo de emigración, especialmente en el municipio de Barbate, que pierde en esos años más de 1300 habitantes. Esta tendencia es similar a la registrada en el conjunto de la provincia de Cádiz, donde también se registra en esos años un crecimiento real inferior al crecimiento vegetativo.

En los últimos años del siglo XX, si embargo, esta tendencia se invierte, pasando a tener el conjunto del Litoral de la Janda un saldo migratorio positivo, motivado fundamentalmente por la fuerte inmigración que registra Conil como consecuencia de su creciente desarrollo turístico.

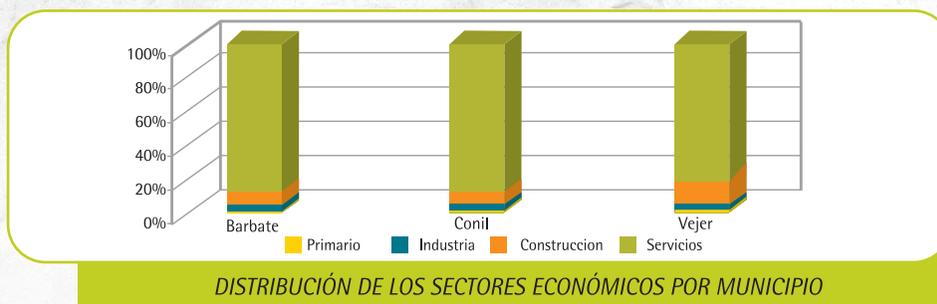
Este proceso evolutivo tiene su reflejo en la propia distribución territorial de la población, la cual ha configurado una ocupación del espacio en base a tres patrones básicos de localización, fuertemente vinculado al uso productivo del mismo:

- Desarrollo turístico: asociados a la ocupación y utilización turística del territorio, conformando poblaciones con claro predominio de la vivienda de segunda residencia.
- Desarrollo agrícola. La actividad agrícola asociada a la Zona Regable del Barbate ha favorecido el mantenimiento de enclaves en su interior, principalmente en Vejer.
- Carretera N – 340. En torno a este eje de comunicaciones han crecido núcleos de población en los municipios de Conil y Vejer.

En cuanto a la estructura de la población por edades, se observa una caída de la natalidad, fenómeno extendido en el conjunto del país, fruto de la creciente incorporación de la mujer al mercado laboral y del retraso en la emancipación de los jóvenes, lo que ha provocado el incremento de la edad media de maternidad (más de 30 años, según el padrón de 2005) y el envejecimiento de la población. A pesar de todo, el perfil de edad de la población es joven, similar al de la provincia y al de la región andaluza, en torno a los 37 años de media según el padrón de 2006.

2.2.2. Evolución de la estructura productiva

La evolución de la estructura productiva del Litoral de la Janda está caracterizada por el predominio absoluto del sector terciario, especialmente turismo, y la pérdida de actividad y empleo en los sectores primarios, agricultura y pesca.



El sector primario ha sido históricamente el sustento de la economía del Litoral del La Janda, pero actualmente se encuentra en una situación de retroceso dado el declive producido por algunas de las actividades ligadas a estos recursos, como la disminución de la actividad pesquera (bien por la dependencia de acuerdos internacionales, por la sobreexplotación de caladeros propios o por la competencia de otras flotas del entorno) o el estancamiento de la ganadería.

La agricultura, cuya presencia se acentúa en el municipio de Conil, ha disminuido su superficie cultivada en los últimos años. Los cultivos de secano, conformados principalmente por los cereales (trigo) y girasol se encuentran en retroceso debido a su bajo rendimiento y a la disminución de la ayuda comunitaria. Sin embargo se potencia el cultivo de huerta en pequeñas explotaciones en Conil y se consolidan, en la zona regable del Barbate, los cultivos clásicos tradicionales (aunque con una eficaz gestión), y especialmente el arroz, que ha experimentado el mayor crecimiento de la zona debido a su elevada productividad.

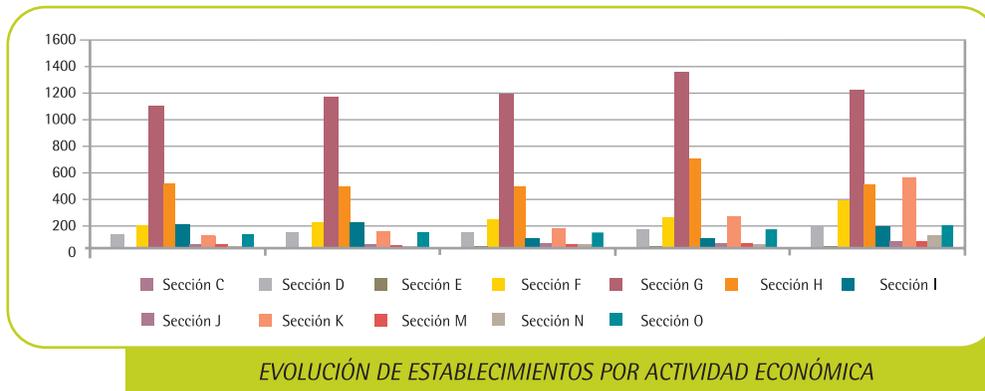
Por su parte, la ganadería vacuna extensiva se ha consolidado en estos últimos años como uno de los recursos primarios más importantes de la zona, siendo el municipio de Vejer de la Frontera el que cuenta con un mayor número de cabezas. La importancia de esta actividad radica no solo en su componente productiva, sino también como elemento de refuerzo de los valores culturales del ámbito, especialmente desde el punto de vista del paisaje y de la conservación del medio ambiente. Las explotaciones están mayoritariamente destinadas a vacuno de carne, existiendo también explotaciones de ganadería brava para lidia.

La pesca ha sido históricamente una actividad de gran importancia en el Litoral de la Janda, desde la pesca de almadraba a la pesca de litoral y de cerco, que ha sustentado la economía de Barbate y en menor me-

da la de Conil, junto con la industria auxiliar de transformación de salazones y conservas. El progresivo descenso de las capturas por sobreexplotación del caladero litoral, la necesidad de modernización de la flota y la dependencia de caladeros más lejanos, como el marroquí, que requieren de la firma de acuerdos internacionales, además de la insuficiente comercialización de los productos transformados, han puesto en crisis esta actividad.

El caso de Barbate ha sido significativo: la pesca llegó a alcanzar en 1991 cerca del 30% del total del empleo municipal, pero en un plazo de diez años (2001), ha sufrido una importante disminución del porcentaje de ocupados hasta llegar a tan solo un 8,8%. El declive de esta actividad se refleja además en la evolución negativa que han sufrido las capturas en los últimos años, llegando a suponer las de 2005 menos de la mitad de lo desembarcado en el año 2000. La reciente firma del nuevo acuerdo de pesca entre la UE y el Reino de Marruecos debe mejorar en cierta medida la situación del sector.

En conjunto, la actividad que concentra el mayor número de establecimientos del Litoral de la Janda es, sin duda, el comercio (G), seguida de las actividades inmobiliarias (K), la hostelería (H) y la construcción (F), como se observa en la gráfica.



Fuente: Censo- Padrón, IEA, SIMA

Sección A: Agricultura, ganadería, caza y selvicultura

Sección B: Pesca

Sección C: Industrias extractivas

Sección D: Industria manufacturera

Sección E: Producción y distribución de energía eléctrica, gas y agua

Sección F: Construcción

Sección G: Comercio, reparación de vehículos de motor, motocicletas y ciclomotores y artículos personales y de uso doméstico

Sección H: Hostelería

Sección I: Transporte, almacenamiento y comunicaciones

Sección J: Intermediación financiera

Sección K: Actividades inmobiliarias y de alquiler, servicios empresariales

Sección L: Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria

Sección M: Educación

Sección N: Actividades sanitarias y veterinarias, servicio social

Sección O: Otras actividades sociales y de servicios prestados a la comunidad, servicios personales

Sección P: Hogares que emplean personal doméstico

Sección Q: Organismos extraterritoriales

En los últimos años los principales crecimientos se producen en las actividades vinculadas al turismo (comercio y hostería), además de otras de servicios a empresas e inmobiliarias (desarrollo urbanístico) o las que van asociadas al desarrollo de la sociedad del bienestar (sanidad, educación, etc.) que también alcanzan ratios evolutivos importantes.

En suma, algunos de los aspectos característicos de la evolución de la estructura productiva de la comarca denotan la necesidad de una reactivación que sólo se hará posible con medidas destinadas a generar valor añadido, mediante la transformación de estos recursos en la comarca. Adicionalmente, el fuerte componente del sector primario que aun mantiene la comarca constituye en la actualidad uno de sus principales activos para el desarrollo futuro. La incorporación de estos aspectos vinculados a la tradición y la identidad comarcal en el desarrollo de los sectores de mayor proyección, fundamentalmente agricultura y turismo, pueden aportar un plus de calidad a sus productos que beneficiará a su desarrollo.

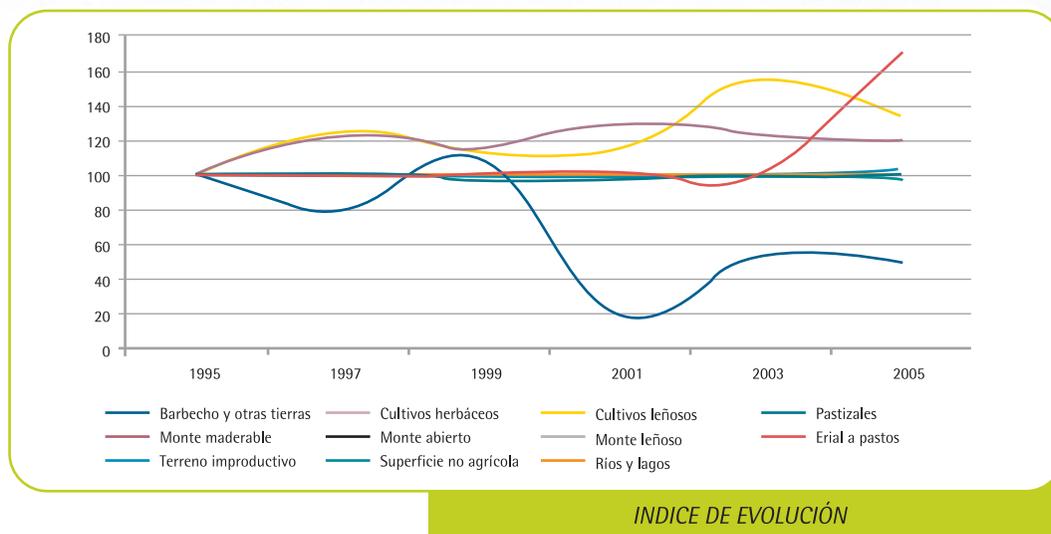
a. Agricultura

La superficie cultivada andaluza ha estado y está en el siglo XX por encima de la media europea y española. Esta mayor capacidad para el cultivo tiene que ver con la riqueza agronómica, que ha permitido su competitividad secular. Sin embargo, las escasas transformaciones innovadoras ha provocado rendimientos poco acordes a su categoría.

Desde el ingreso de España en la CEE se ha primado el incremento de la productividad, la mejora del nivel de renta de los agricultores y el decrecimiento del coste de la financiación de la producción agrícola, lo

que se ha traducido en un descenso de los territorios andaluces que se cultivan como herencia de una estructura productiva tradicional. En el Litoral de la Janda esto se ha visto reflejado en la progresiva reducción de los cultivos de cereal menos rentables. De hecho se observa como la tierra dedicada al barbecho se ha reducido a la mitad, mientras que el suelo dedicado a erial y prados naturales se ha incrementado, favorecido por el desarrollo de la ganadería extensiva.

Las sucesivas reformas de la Política Agraria Común han supuesto, por una parte el abandono de ciertas producciones tradicionales y, por otra, la profesionalización de otros cultivos para garantizar su competitividad en los mercados. Junto a esto, las ayudas por explotación y su vinculación a la conservación del medio ambiente, la salubridad alimentaria y las normas sobre el bienestar animal, vienen caracterizando la evolución del sector.



Fuente: IEA, SIMA

En ese sentido, hay que destacar la importancia que los cultivos de secano mantienen todavía en la zona, conformados fundamentalmente por los cereales (trigo), el girasol y la remolacha, aunque con tendencia al retroceso debido a su bajo rendimiento y a la disminución de la ayuda comunitaria. El trigo duro es el cereal más cultivado del ámbito del Litoral de la Janda, que se ha adaptado a las condiciones agroclimáticas de la zona gracias a su resistencia al viento. Este producto tiene la ventaja de estar valorado en el mercado

gracias a sus cualidades para la elaboración de pastas, cereales inflados y sémolas; sin embargo, posee una alta dependencia de las subvenciones de la PAC debido a los bajos rendimientos que producen.

El girasol se encontraba, hasta la reciente promoción de los biocombustibles, en fase de retroceso debido a la disminución de la ayuda comunitaria en el marco de la Organización Común del Mercado de cultivos herbáceos.

El cultivo del arroz, por su parte, es el que ha experimentado un mayor crecimiento debido a su elevada productividad y buen rendimiento. Éste se concentra sobre todo en la zona inundable que se corresponde con la antigua Laguna de La Janda, es el cultivo que mayor crecimiento ha experimentado en la comarca en los últimos años, evolución en la que ha influido decisivamente la elevada productividad del mismo en la zona. Los problemas de contaminación de las aguas provocadas por los herbicidas y su repercusión sobre la importante avifauna que nidifica en sus aguas ha protagonizado la evolución reciente de este cultivo.

Por otro lado, la diversa producción hortícola compuesta de tomate, zanahoria, cebolla, pimientos, pepinos, ajos, fresas, lechugas, etc. se caracteriza, por lo general, por la presencia de pequeñas explotaciones tanto a cielo abierto como en invernaderos. Las hortalizas de la huerta de Conil han alcanzado en estos años un elevado nivel de calidad y un cierto reconocimiento en el mercado. Sus productos son muy apreciados en los mercados cercanos, habiéndose alcanzado recientemente importantes acuerdos de comercialización con grandes cadenas de distribución que están expandiendo estos productos a mercados de alcance. En los últimos años, impulsadas por la Cooperativa Nuestra Señora de las Virtudes de Conil, se han introducido importantes mejoras en las explotaciones, lo que está repercutiendo en la adecuación de la producción al mercado y en su rentabilidad como actividad económica. Más de la mitad del valor de la producción agrícola de La Janda Litoral procede de la horticultura y supone una de las fuentes de empleo más relevantes de la zona.

El desarrollo y evolución de la agricultura en la comarca se ha visto en gran parte limitado por la competencia por el suelo que se produce con otros sectores, lo que encarece enormemente el precio del suelo. La reducida disponibilidad de suelo agrícola, por una parte, y la creciente presión urbanística, por otra, provoca la inexistencia de un mercado de tierras agrarias, lo que limita el crecimiento territorial de las explotaciones e impide en muchos casos su viabilidad.

Este hecho es especialmente relevante en las explotaciones hortícolas, situadas por lo general en áreas donde la presión urbana es mayor y donde la mejora de ciertas infraestructuras puede tener efectos negativos sobre el valor y disponibilidad de suelo.

b. Actividad Forestal

La superficie forestal del Litoral de la Janda es de más de 12.000 ha., la mayor parte de ellas en Vejer, lo que representa en torno al 6% del total provincial. Destacan los montes maderables (38% del total de la superficie), en tanto que las superficies de monte abierto y monte leñoso son muy similares (29% y 33% del total respectivamente).

Una parte importante de la actividad que se desarrolla en los montes del Litoral de la Janda es de carácter cinegético, actividad que también se realiza en otros espacios de la comarca, pues la superficie de los 43 cotos existentes es más del doble de la superficie de monte. La actividad cinegética se concentra básicamente en la caza menor, especialmente de especies tales como perdiz, zorzal, pato, faisán, liebre y conejo.

La abundancia de aguas y cultivos garantizan el alimento de importantes colonias de aves que encuentran en la comarca un hábitat adecuado para su desarrollo, lo que unido al buen manejo y gestión de algunos de los cotos existentes han hecho de este territorio un lugar importante para la caza menor y, en consecuencia, en él se despliega una notable actividad cinegética, que no siempre se traduce en valor añadido para la zona.

Los demás recursos forestales existentes son numerosos, pero por lo general de escaso valor de mercado, por lo que su aprovechamiento es en la actualidad reducido. Entre estos recursos cabe citar la madera, el piñón, las plantas aromáticas, las setas o la miel, en gran parte explotados de forma sumergida.

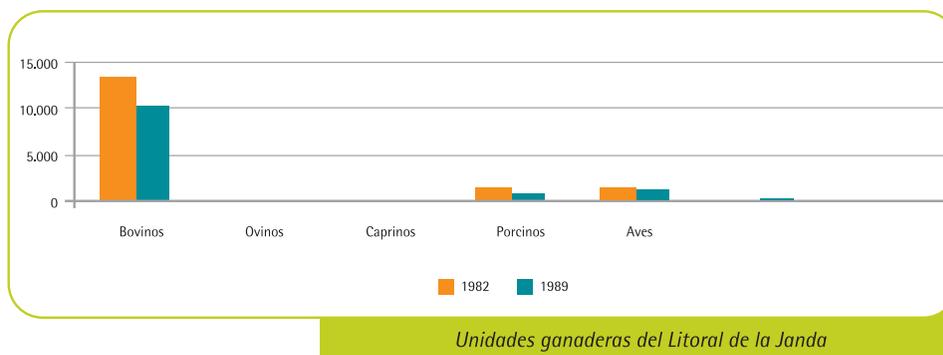
c. La ganadería

La ganadería vacuna extensiva, fundamentalmente de variedad retinta, constituye uno de los recursos más importantes en la zona, siendo el municipio de Vejer de la Frontera el que cuenta con un mayor número de cabezas. Esta actividad tiene una especial significación en el territorio no sólo como actividad productiva,

sino también desde una perspectiva paisajística y ambiental. Las explotaciones están mayoritariamente destinadas a vacuno de carne, existiendo también explotaciones de ganadería brava para lidia.

Este sector ha sufrido una importante crisis en las décadas pasadas, especialmente por la pérdida de valor de unas producciones que por su carácter extensivo requieren un mayor empleo de mano de obra y unas estructuras de producción muy distintas a la del ganado estabulado. Las políticas de desarrollo impulsadas desde diferentes instancias mejoraron en parte las estructuras productivas del sector mediante el apoyo público, lo cual se vio favorecido por una mayor valorización de los consumidores de este tipo de carne, tanto en el interior del ámbito, especialmente vinculado a los restaurantes de que han ido surgiendo con el desarrollo de la actividad turística, o fuera de la comarca, en los mercados urbanos con mayor nivel de exigencia (Sevilla, Bahía de Cádiz, Algeciras, etc.).

El sistema de explotación ganadero más generalizado es el extensivo, y la venta de terneros para engorde supone la actividad principal de las mismas. La raza más extendida es la retinta, cuyas madres son cruzadas con sementales de raza charoláis o limousin, para obtener el cruce industrial que se destina a cebadero.



Fuente: IEA, SIMA

Existen en el conjunto del Litoral de la Janda del orden de 590 explotaciones ganaderas de vacuno (291 en Vejer, 175 en Conil y 125 en Barbate), de ellas sobre un 80% son de vacuno de carne en sistema extensivo y unas 27 explotan razas bravas para lidia. El censo de reproductores es, según las Agrupaciones de Defensa Sanitaria, de unas 16.000 cabezas (9.500 en Vejer, 2.300 en Conil, y 4.200 en Barbate). Sobre un 7% de los reproductores se explotan en régimen intensivo y se destinan sobre todo a la producción de leche. Las

razas bravas para lidia tienen también importancia en la zona, representando sobre un 16% del censo de reproductores.

d. La pesca

La pesca ha sido históricamente una actividad de gran importancia en el Litoral de la Janda, desde la pesca de almadraba a la pesca de litoral y de cerco, que han sustentado la economía de Barbate y en menor medida la de Conil, junto con la industria auxiliar de transformación en salazones y conservas.

En los últimos años, la flota de cerco (la más numerosa en Barbate), se ha visto muy perjudicada por la ruptura de las negociaciones entre la Unión Europea y el Reino de Marruecos, aunque la recuperación de estos acuerdos recientemente ha impulsado nuevamente este sector, con las reservas oportunas por la inestabilidad de la actividad. La flota de litoral, por su parte, posee un aceptable estado de conservación y su dimensión es adecuada para los caladeros, pero sufre la amenaza de la pesca ilegal, especialmente la vinculada a embarcaciones de carácter deportivo.

En los últimos años, el sector pesquero ha estado sujeto a constantes cambios estructurales y coyunturales en aspectos muy diversos, provocado por los siguientes factores:

- El fuerte intervencionismo de la Administración y la entrada en la CEE:
En las últimas décadas, la legislación pesquera se ha centrado en la flota. Hasta 1976 fue una época de fomento de los barcos, que se tradujo en un importante crecimiento de la flota, aumentó la pesca de arrastre a pesar de ser poco ecológica, y la potencia de los motores y la sobrepesca se intensificó en los caladeros. A partir de esta fecha se orientó a la penalización del crecimiento de la flota y apoyo a los desguaces. Finalmente, la política actual se orienta a distintos campos como la acuicultura, regeneración del caladero local, acuerdos de pesca con otros países, actuaciones sociales, reconversión y modernización de la flota, apoyo a las organizaciones de productores y a la comercialización del pescado, etc.
- El desarrollo tecnológico:
A finales de los años 50 comenzó un nuevo ciclo caracterizado por la llegada al sector de cambios sustanciales y muy rápidos en aspectos básicos. La rapidez con la que se han sucedido estos cambios

ha provocado dificultades en la asimilación de los mismos por parte del sector, y lo han sumido en un tiempo de adaptaciones vertiginosas e inconclusas que afectan desigualmente a las distintas modalidades de pesca, tipos de empresa y puertos.

- La crisis energética:

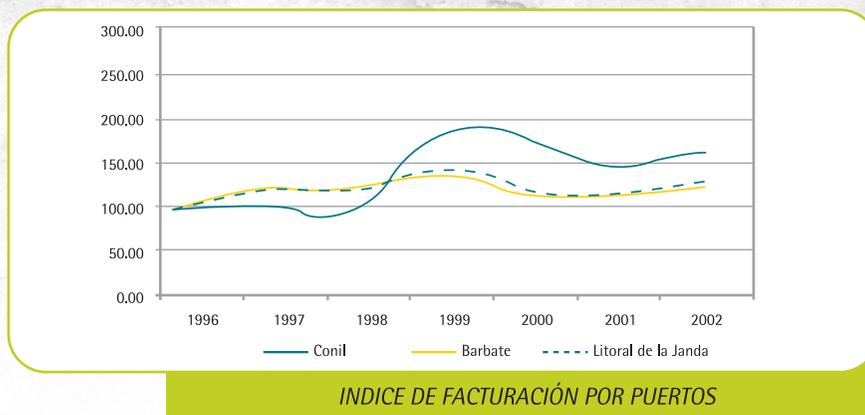
En marzo de 1973 se triplicó el precio del gasóleo pesquero, lo que afectó gravemente a la actividad de la pesca. A finales de los setenta, se inició un ciclo inflacionista que provocó fuertes subidas en los inputs de las empresas pesqueras. Estas subidas afectaron a las empresas de altura que aceleraron los procesos migratorios iniciados años antes y generaron mecanismo de defensa como el transbordo de pescado a contenedores congeladores.

- La desaparición de la libertad de pesca en los caladeros exteriores:

La Tercera Conferencia del Mar de la ONU (1974–1982) terminó con la aceptación de dos nuevos principios jurídicos: el del Mar Territorial o zona de soberanía en las primeras 12 millas y el de Zona Económica Exclusiva (ZEE), de 200 millas, donde cada país tiene derecho a la gestión y explotación de las riquezas pesqueras y mineras. A partir de esta normativa, cada país podía establecer en su ZEE cánones de capturas, vedas, dimensiones de los artes de pesca y conceder licencias de explotación a empresas de otros países.

La mayor parte de la producción pesquera andaluza procedía de caladeros exteriores, y la crisis comenzó cuando Ghana amplió a 30 millas afectando de lleno a la flota marisquera y, posteriormente, Marruecos amplió sus aguas jurisdiccionales a 70 millas perjudicando seriamente al sector pesquero andaluz. En el Litoral de la Janda, el municipio de Barbate se vio fuertemente afectado, en particular su flota de cerco que venía faenando tradicionalmente en el caladero marroquí.

La facturación de los puertos de la Janda ascendió en 2002 a 1.361.632 euros, representando más del 80% el puerto de Barbate. Ésta se ha incrementado en casi un 50% entre 1996 y 2002. El Puerto de Conil, a pesar de su menor peso en la facturación portuaria del ámbito, la ha duplicado en esos seis años.



Fuente: Empresa Pública de Puertos de Andalucía

La pesca en almadraba de los atunes, de gran tradición en el ámbito del Litoral de la Janda, se desarrolla entre los meses de abril y junio. Esta actividad se realiza bajo concesión administrativa, existiendo actualmente tres almadrabas, dos de ellas en Barbate y una en Conil. Las capturas se comercializan directamente a empresas japonesas, trasladándose el pescado directamente a buques congeladores.

Las principales capturas que se realizan en el Litoral de la Janda son de atún, merluza, acedía, breca, boquerón, pargo o besugo. En los puertos de Barbate y Conil desembarcan más de 5.500 toneladas, de las cuales casi las tres cuartas partes pertenecen al puerto de Barbate.

La crisis de la actividad pesquera en la comarca viene dada principalmente por el agotamiento del caladero litoral y la crisis (recientemente recompuesta) con la flota de altura en caladeros internacionales. El retroceso en el volumen desembarcado se ha producido en los dos puertos aunque la incidencia en el de Barbate ha sido notablemente superior (83% frente al 35% en Conil), dada la dependencia de la flota de este puerto del caladero marroquí, con consecuencias muy negativas en el conjunto de empresas relacionadas con la actividad portuaria y, por traslación, para el conjunto de la economía y el empleo local. Los ocupados en este sector en Barbate, que a principios de los 90 suponían casi un tercio del empleo municipal, en diez años se han reducido al 8,8%.

2.2.3. La industria

Las actividades industriales tienen una presencia en el tejido productivo del Litoral de la Janda bastante inferior que en las estructuras productivas de Cádiz, Andalucía o España. La mayor parte de este diferencial se concentra en el colectivo de "otras industrias manufactureras", cuya participación en la comarca es prácticamente la mitad que en Cádiz, Andalucía y España. Una posición menos desfavorable se registra en el subsegmento de "transformación de metales", en tanto que los otros dos grupos de actividades industriales ("energía y agua" y "extracción y transformación de minerales no energéticos y química") tienen en el Litoral de la Janda una presencia relativa similar a la existente en Cádiz, Andalucía y España.

En general, esta escasa actividad industrial de la comarca es especialmente llamativa en relación a la transformación de los recursos primarios de la comarca, donde la situación actual está muy distante de las potencialidades existentes.

El sector industrial más característico de la comarca y que ha capitalizado este segmento en las últimas décadas ha sido el de la transformación de pescado. La elaboración de salazones, conservas y semiconservas de pescado centran la actividad de las empresas de este sector radicadas en la comarca, todas ellas de mediana dimensión y carácter familiar, vinculadas empresarialmente en varios casos a armadores de barcos de pesca, que en ocasiones disponen de concesiones en las almadrabas.

Los productos elaborados en este subsector industrial son de elevada calidad, son muy apreciados por los consumidores y su demanda presenta una tendencia creciente. Sin embargo, esta actividad sufrió una fuerte crisis a mediados de los ochenta, ante la falta de modernización del sector, la pérdida de competitividad de sus productos y la escasa valoración de la marca. Hoy en día estos problemas están afortunadamente en vías de solución, ofreciendo el sector unas buenas perspectivas de futuro, siempre que mantenga su apuesta por la calidad y la innovación tanto en los productos como en los procesos productivos.

Las empresas han realizado importantes inversiones en los últimos años, principalmente dirigidas a modernizar las instalaciones, investigar sobre nuevos productos y mejorar los procesos de fabricación.

Otros sectores industriales destacados en la comarca están relacionados con la industria de servicios a la actividad pesquera, la producción de piensos y semillas, la transformación de recursos forestales y de

productos ganaderos, y otras actividades vinculadas a industria de la bollería.

2.2.4. Sector Servicios: El turismo

El proceso de terciarización de la actividad económica que ha registrado el conjunto de la región andaluza ha tenido un claro reflejo en la economía del Litoral de la Janda. El sector servicios, tanto en las actividades de servicio a las empresas como en las de atención a la población, ha alcanzado un peso importante en el tejido productivo de la comarca. Esta situación, en los últimos años, ha ido incorporando cada vez más servicios vinculados a la demanda turística, convirtiéndose la actividad turística en uno de los principales sectores de actividad y una fuente básica de empleo y renta en la comarca.

Esta orientación hacia los servicios, y concretamente hacia el turismo, es también una característica común de las estructuras productivas de Cádiz y Andalucía, aunque en el Litoral de la Janda alcanza una mayor relevancia, si cabe, debido a la reducida presencia de empresas industriales y de otros sectores.

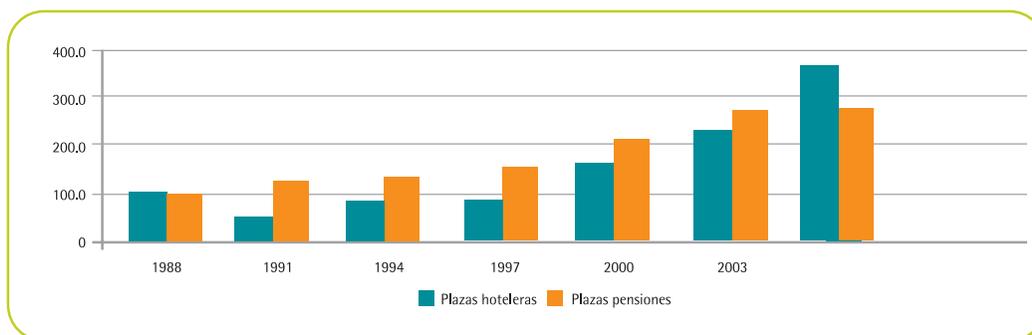
Entre los servicios destacan principalmente el comercio y la hostelería, que ostentan una participación en el tejido empresarial muy superior a la que estas actividades tiene en los ámbitos de referencia. El resto de servicios están escasamente presentes en la comarca, principalmente los servicios financieros y a las empresas.

El turismo es una actividad económica emergente en el ámbito litoral, con una creciente capacidad de participación en la renta y el empleo local, ya que sus niveles de desarrollo están muy lejos de los registrados en otros sectores del litoral andaluz, a priori, con similares condiciones y recursos.

Si bien la calidad, extensión y diversidad de las playas es comparable en Litoral de la Janda a los destinos turísticos más concurridos, la incidencia regular de vientos de Levante ha supuesto tradicionalmente una traba para aquella demanda centrada exclusivamente en el binomio "sol y playa". Esto ha permitido que desde las calas recónditas de Conil o Barbate, a las amplias playas de Vejer, el litoral se haya mantenido en un buen estado de conservación, y en cierta medida ajeno a los procesos de urbanización masiva de otras zonas del litoral, disfrutando en la actualidad de un gran atractivo para el turista.

A pesar de ello, el Litoral de la Janda ha registrado un intenso proceso de adecuación a las demandas del nuevo turista, dotándose de buenos accesos y aparcamientos, de equipamientos e infraestructuras de servicio, y de una creciente, aunque todavía insuficiente, dotación de equipamiento recreativo (deportiva, cultural, etc.). En general, el espacio litoral ha sido el que ha recibido hasta hace relativamente poco tiempo la mayor parte de las inversiones del sector, quedando pendiente para el futuro la adecuación de otros recursos y elementos de interés vinculados al medio natural y al patrimonio cultural del ámbito.

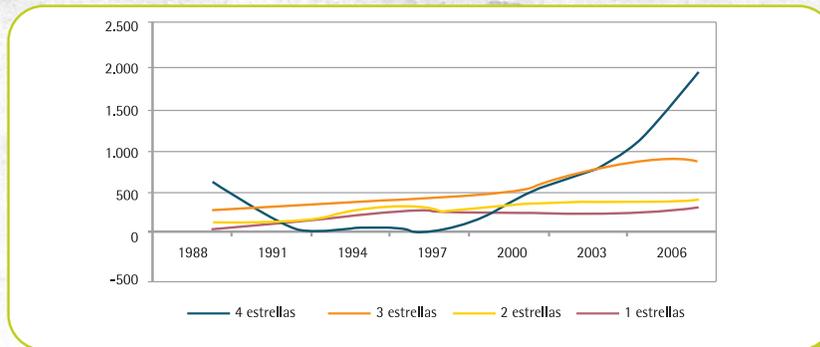
El proceso evolutivo del sector ha tenido un claro reflejo en la oferta de alojamiento turístico, la cual ha crecido en los últimos 20 años de manera sustancial. De las 943 plazas hoteleras que se registraban en 1988 se ha pasado a 3.372 en 2006. A pesar de este importante crecimiento hay que señalar que el verdadero peso de la actividad ha recaído tradicionalmente en la segunda residencia o en la vivienda de alquiler, la cual aporta ocho veces más plazas que la oferta hotelera.



EVOLUCIÓN DE PLAZAS EN ALOJAMIENTO HOTELERO Y PENSIONES EN LA JANDA

Fuente: IEA, SIMA

En este proceso, cabe destacar que el crecimiento de las plazas en establecimientos hoteleros ha sido más pronunciado en los de categoría superior (tres y cuatro estrellas), produciéndose una recualificación de la oferta de alojamiento.



EVOLUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS POR CLASE

Fuente: IEA, SIMA

A pesar del incremento de la oferta de alojamiento, el sector adolece todavía de un tejido empresarial sólido y diversificado. La reducida actividad del sector turístico (tan sólo 200 empresas se encuentran dadas de alta en el Registro de Turismo de Andalucía, siendo más de la mitad alojamientos hoteleros) es achacable a factores diversos, entre ellos, la escasa iniciativa local, la deficiente conexión con los mercados regionales, en comparación con otros tramos de la Costa de la Luz, y la concentración de la demanda nacional e internacional en la cercana Costa del Sol.

En el litoral de la provincia de Cádiz y, en general en buena parte del litoral Español, se asiste a un proceso de ocupación urbanística (fundamentalmente residencial vacacional) que está colmatando toda la franja costera, con un modelo de desarrollo intensivo en el consumo de recursos suelo, agua, paisaje, etc. Y que esta deteriorando seriamente la competitividad de esos destinos.

En el Litoral de la Janda, por su parte, este proceso ha podido ser contenido por el momento. La escasa transformación del medio natural, la presencia de playas en estado semi-natural y con bajos niveles de ocupación, el valor de sus espacios naturales o la importancia de su patrimonio histórico, monumental y etnográfico, constituyen, hoy en día, argumentos de peso sobre los que apoyar la estrategia de desarrollo turístico de la comarca.

2.3. EL ROL DEL GDR

2.3.1. Marco de actuación

La experiencia de diversas instituciones públicas y privadas, regionales y locales, en la aplicación del Marco Comunitario de Apoyo 94-99 y de las políticas de desarrollo de la Junta de Andalucía derivó, en la comarca de la Janda, concretamente en los municipios de Conil de la Frontera, Vejer de la Frontera y Barbate, en la constitución de la Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda (1996). Desde entonces ésta ha sido la encargada de diseñar políticas y gestionar Programas Europeos, Nacionales y Autonómicos de Desarrollo Rural para este ámbito territorial.

La creación de la Asociación ha permitido la participación de un amplio abanico de agentes locales en la definición de objetivos estratégicos para el territorio y en la gestión de decisiones que, desde la creatividad y los pactos sociales, han planteado actuaciones para potenciar la cohesión social, la cultura local, la imagen local y en definitiva un desarrollo integral y sostenible.

Desde el inicio, esta Asociación se ha preocupado por formular estrategias en las que disponer de pautas de trabajo en red junto con la priorización de las actuaciones necesarias para lograr la optimización de recursos y la consecución de un crecimiento autosostenido de la comarca.

El primer hito en esta andadura surge con el programa regional PRODER 1996-2001, cuyo fin era impulsar el desarrollo endógeno y sostenido de las zonas rurales objetivo. En este periodo la Asociación promovió y ejecutó el programa con un impacto considerable en los municipios que representa.

De forma paralela en el primer caso, y coincidiendo con el final del periodo de aplicación del PRODER 1996-2001 en el segundo caso, se formularon dos planes estratégicos para promocionar el desarrollo económico y social del Litoral de la Janda:

Agenda Local XXI "Hacia un Desarrollo Sostenible de la Janda Litoral" (1998-1999): Esta agenda, en consonancia con los acuerdos de la Cumbre de Río o de la Tierra y del V Programa Medioambiental de la UE, fue uno de los principales retos planteados en la comarca. En ella intervinieron los principales agentes sociales e institucionales de la comarca y colaboró activamente la Asociación. Este documento recoge, a

modo de compromisos políticos y sociales compartidos a corto, medio y largo plazo, pautas y acciones para articular un modelo de desarrollo económico, social y medioambiental más ecológico. La realización de esta Agenda XXI fue liderada por la Diputación Provincial de Cádiz, la Universidad de Cádiz, la Mancomunidad de Municipios de la Janda, y los Ayuntamientos de Conil de la Frontera, Vejer de la Frontera y Barbate, como quedó reflejado en la Declaración de Barbate en apoyo del desarrollo sostenible del Litoral de la Janda de 22 de julio de 1998.

Este documento ha inspirado la posterior planificación estratégica y la operativa de los proyectos para el periodo 2000 – 2006.

Plan Estratégico de Desarrollo Rural (2000): La Asociación, basándose, entre otras cuestiones, en la participación y los resultados obtenidos con la Agenda local XXI, foros nuevos de debate y nuevas fuentes de documentación, elaboró este plan como un instrumento donde se definen la estrategia y las propuestas operativas que han servido de referencia para los actuales programas de ayuda al desarrollo rural (PRODER Andalucía y LEADER PLUS para el periodo 2000-2006.)

En consonancia con la política regional sobre crecimiento y competitividad de las zonas rurales, los objetivos del mismo son: el reequilibrio territorial, la articulación del ámbito comarcal y el aumento de los vínculos de cohesión social.

Finalizado el Programa PRODER I (1996-2001) y previamente a la convocatoria 2000-2006 de LEADER PLUS y PRODER de Andalucía, la Asociación redactó una estrategia denominada **Programa de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda**, atendiendo a los enfoques estratégicos anteriores y a los instrumentos financieros que posibilitarían su puesta en marcha. En ella se recogen las prioridades en materia de desarrollo y promoción económica y social del territorio, además de contar transversalmente con la perspectiva de género y juventud, y el respeto a los principios del desarrollo sostenible.

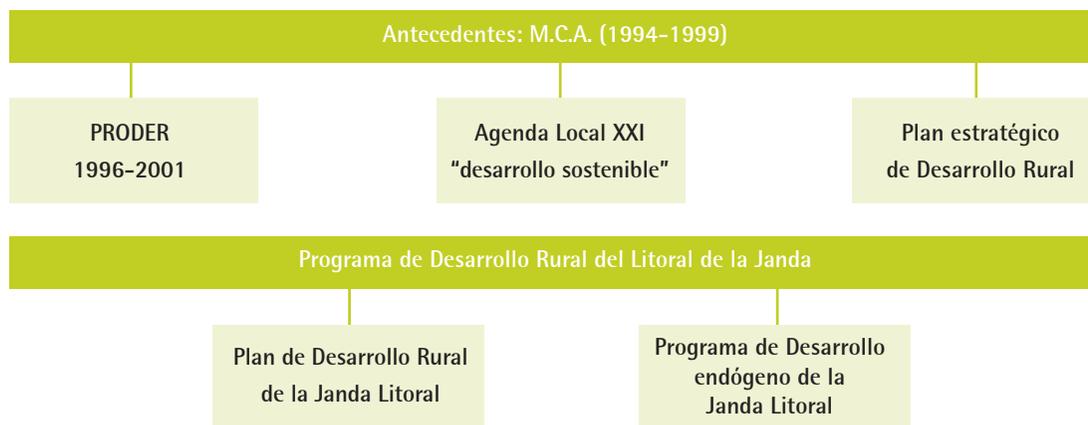
Éste se estructura en torno a subprogramas que hacen referencia a distintos ámbitos con potencialidad económica para la comarca como son el sistema agroalimentario, el turismo, la cultura emprendedora, la vertebración territorial, el patrimonio, las infraestructuras, la formación y la promoción de empleo. Las prioridades fundamentales en el ámbito de la actividad productiva son el sistema agroalimentario y el turismo.

Las consecuencias inmediatas del Programa de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda fueron:

El **Plan de Desarrollo Rural de La Janda Litoral** para presentarlo a la Inicitativa Comunitaria LEADER PLUS (2000-2006) regulada según el Decreto 8/2002, de 15 de enero. Fue aprobado por la Consejería de Agricultura y Pesca mediante Resolución de la Dirección General de Desarrollo Rural de fecha 17 de julio de 2002.

Programa de Desarrollo Endógeno de La Janda Litoral para presentarlo en el marco del PRODER de Andalucía (2000-2006) regulado según el Decreto 7/2002, de 15 de enero. Fue aprobado por la Consejería de Agricultura y Pesca mediante Resolución de la Dirección General de Desarrollo Rural de fecha 9 de julio de 2002.

Para facilitar la comprensión de la evolución de la planificación estratégica se presenta, a modo de esquema, el siguiente marco lógico:



Otro instrumento, con significativa influencia para la comarca que complementará y dará valor añadido a las estrategias elaboradas por la Asociación es el Plan de Desarrollo Sostenible del Parque Natural de La Breña y Marismas de Barbate, (Acuerdo de 7 de octubre de 2003, del Consejo de Gobierno de la Junta de Andalucía por el que se aprueba el PDS) porque se adapta a la tendencia actual de revalorización de

espacios naturales protegidos a tener en cuenta como un activo fundamental en las estrategias de desarrollo para el medio rural. En este sentido la Asociación colaboró activamente en su elaboración con la Consejería de Medio Ambiente, y actualmente colabora en su difusión y ejecución.

2.3.2 Diseño y ejecución de programas

La Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda, constituida en 1996, fue un logro de la unión de compromisos públicos y privados para alcanzar mayores niveles de igualdad social y de calidad de vida en el territorio y asegurar así el mantenimiento de la población en los municipios que integran la comarca.

De acuerdo con estos fines, la Asociación ha venido gestionando desde 1997 programas de Desarrollo Rural para dotar de contenido a cada uno de los planes estratégicos, como:

- Programa PRODER: Programa Operativo de Desarrollo y Diversificación Económica de zonas Rurales en las regiones Objetivo 1, entre 1997 y 2001. (FINALIZADO)
- Programa PRODER de Andalucía, dentro del Marco Comunitario de Apoyo 2000 – 2006, incluida la Orden Transitoria de 14/07/2000: Ayudas a emprendedores. (En EJECUCIÓN)
- Iniciativa Comunitaria LEADER PLUS de Andalucía, también dentro del Marco Comunitario de Apoyo 2000 – 2006. (En EJECUCIÓN)

En todos los programas han participado como entidades cofinanciadoras, la Unión Europea a través de los Fondos Estructurales (FEOGA y/o FEDER), el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, la Junta de Andalucía y los agentes públicos (Administraciones Locales) y privados claves en el territorio, representados estos últimos, de forma equitativa, en la Asociación para el Desarrollo.

La Asociación también ha promovido directamente o ha colaborado en otras actuaciones desarrolladas con financiación propia, local, provincial y regional¹.

1. Anexo I. Listado de subvenciones recibidas.

A continuación se detallan las características más importantes de los programas anteriormente señalados.

a. PRODER (1997-2001)²

El 28 de julio de 1997 se suscribe en Sevilla, el Convenio relativo a la aplicación del Programa de Desarrollo y Diversificación Económica de las Zonas Rurales del Objetivo 1 aprobado por Decisión de la Comisión de las Comunidades Europeas de 18 de junio de 1996 y Gestión de las Subvenciones procedentes del FEOGA-Orientación y FEDER entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía y la Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda. Este Convenio supuso para esta Asociación la gestión de 483.351.330 ptas. (2.905.000 €) de fondos públicos, correspondiendo 241.259.700 ptas. (1.450.000 €) a FEOGA-O, 95.006.406 ptas. (571.000 €) a FEDER, 25.926.433 ptas. (155.821 €) al MAPA, 60.261.515 ptas. (362.179 €) a la Junta de Andalucía y 60.897.276 ptas. (366.000 €) a las Administraciones Locales del territorio del Litoral de la Janda.

En el periodo en que se puso en marcha el Programa Operativo PRODER la comarca del Litoral de la Janda era un territorio prioritario por su vinculación tradicional al sector primario y su situación geográfica periférica.

Las respuestas diseñadas desde el territorio del Litoral de la Janda para favorecer su desarrollo debían consolidarse en cinco ejes fundamentales:

- Los Recursos Humanos, como principal valor de nuestra tierra.
- La Articulación Territorial, facilitando nuevas vías mediante la cooperación dentro y fuera de la comarca.
- La Articulación y Participación Social, reforzando la democracia participativa.
- El Aprovechamiento de los Recursos y Potencialidades Locales de forma sostenida.
- El Uso de las Nuevas Tecnologías, asociadas al I + D, como elemento diferenciador de nuestros productos y servicios.

2.Anexo II. Listado de proyectos.

La aplicación del Programa significó para la comarca del Litoral de la Janda y para la Asociación la primera experiencia de trabajo en cooperación entre el conjunto de actores locales, no sólo en actuaciones dirigidas concretamente al ámbito municipal sino en aquellas actuaciones con impacto fuera del territorio.

El 31 de diciembre de 2001 se cerró la aplicación del Programa Operativo PRODER en el territorio de la Janda, tal y como se establecía en el Convenio suscrito en julio de 1997 por la Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda, la Consejería de Agricultura y Pesca y el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Descripción de las medidas llevadas a cabo con el PRODER

Las Medidas en las que se enmarcaron los proyectos 5 apoyados y subvencionados a través del Programa Operativo PRODER fueron las siguientes:

Medida 1: "Valorización del Patrimonio Rural":

Medida 4: "Fomento de las inversiones turísticas en el espacio rural. Turismo Rural":

Medida 5: "Fomento de pequeñas empresas, actividades de Artesanía y Servicios":

Medida 6: "Servicios a Empresas del Medio Rural":

Medida 7: "Revalorización del Potencial Productivo Agrario y Forestal":

Medida 8: "Mejora de la extensión agraria y forestal":

Asimismo, se intentó satisfacer las demandas específicas de los sectores económicos más necesitados de formación, y de los servicios comarcales de apoyo y de fomento al sector empresarial, favoreciendo en lo posible el desarrollo de acciones de cooperación e intercambio de experiencias, tanto dentro de la comarca como fuera de la misma.

Resultados globales y repercusión del PRODER en el Litoral de la Janda

El trabajo de este Programa ha tenido repercusión sobre el nivel socio-económico de la comarca del Litoral de la Janda. Producto del esfuerzo llevado a cabo durante este periodo se han obtenido interesantes

resultados globales.

A continuación se presentan tanto los datos cuantitativos como cualitativos. En primer lugar se analizan las repercusiones del PRODER y su inversión, cuantificadas mediante indicadores físicos y financieros. En segundo lugar los efectos más intangibles pero no por ello menos importantes.

Resultados cuantitativos

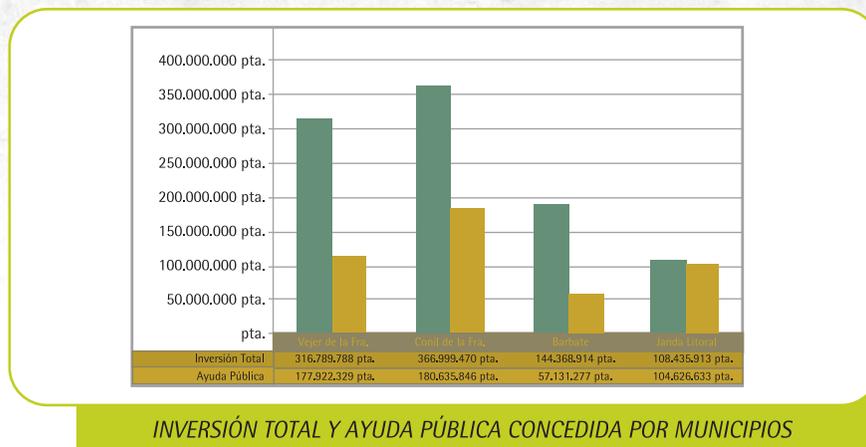
Los criterios de innovación, beneficio social y desarrollo económico han sido una constante en la selección de los proyectos a subvencionar por parte de PRODER. Los proyectos subvencionados por estos fondos se enmarcan en distintos tipos de medida de desarrollo local. Así, el número de proyectos aprobados y finalizados por medida queda como indica la tabla siguiente:

Medidas	Proyectos Aprobados	% Aprobados	Proyectos Finalizados	% Finalizados
1. Patrimonio Rural	24	19,83 %	20	20,20 %
4. Turismo Rural	18	14,88 %	13	13,13 %
5. Fomento Empresarial	21	17,36 %	15	15,15 %
6. Servicios a Empresas	1	0,83 %	1	1,00 %
7. Potencial Productivo	40	33,06 %	34	34,34 %
8. Extensión Agroforestal	17	14,05 %	16	16,16%
TOTAL	121	100,00 %	99	100,00 %

En total, se aprobaron 121 proyectos, de los que no todos pudieron llegar a su fin. Afortunadamente fueron una mayoría (82%), las ideas que salieron adelante y fueron finalizadas (99 proyectos).

Para el Programa PRODER del Litoral de la Janda la medida de mayor relevancia cuantitativa fue la número 7 "Revalorización del potencial productivo agrario y forestal" (34,34%), que complementada con la número 8 "Extensión Agroforestal" (16,16%) reflejan la importante vocación agraria, no sólo de esta comarca, sino también de Andalucía. Básicamente se refieren a actividades de transformación vinculadas a productos locales y artesanales con especial atención a la calidad.

No obstante, el Programa ha contemplado fuentes de financiación dirigidas específicamente a la puesta en valor del patrimonio rural de la Janda (20,20%), al desarrollo del turismo de interior (13,13%) y al fomento de las pequeñas empresas, la artesanía y los servicios (15,15%). Y, en menor medida, a la mejora de las condiciones del contexto empresarial producido por servicios a empresas (1,01%).



Una vez cerrado el Programa PRODER la inversión generada por el mismo ascendió a 5.623.033,70 € y la ayuda concedida a 2.766.555,40 €, superando las previsiones establecidas inicialmente y siendo el índice de ejecución del PRODER Janda Litoral del 117,92%.

Inversión total y ayuda pública por medidas

Medidas	Inversión Total	Ayuda Pública	%
Medida 1	95.525.349 pta.	81.746.315 pta.	85,58 %
Medida 4	182.593.465 pta.	62.514.292 pta.	34,24 %
Medida 5	206.845.174 pta.	61.196.266 pta.	29,59 %
Medida 6	65.063.296 pta.	64.058.610 pta.	98,46 %
Medida 7	330.190.124 pta.	143.730.002 pta.	45,53 %
Medida 8	54.376.085 pta.	47.070.600 pta.	85,00 %
TOTAL	935.594.085 pta.	460.316.085 pta.	49,20 %

Indicadores básicos de las medidas

Indicadores	Medida 1	Medida 4	Medida 5	Medida 6	Medida 7	Medida 8	TOTAL
Empleos creados de carácter indefinido	0	15	20	2	5	0	42
Empleos creados de carácter temporal	2	15	10	3	32	4	66
Empleos consolidados	17	2	9	0	82	0	110
Creación nuevas empresas	0	5	9	0	0	0	14
Creación camas para turistas	0	94	0	0	0	0	94

Fruto del esfuerzo de inversión, ha sido significativo el número de iniciativas empresariales (14) que han sido creadas por las ayudas proporcionadas. Asimismo, tanto la creación de nuevas empresas como la modernización de otras, cuyo número alcanza las 42, ha tenido como repercusión inmediata, la generación o estabilización de un número considerable de puestos de trabajo, 108 empleos nuevos (de los cuales un 66 corresponden a hombres y 42 a mujeres) y 110 empleos consolidados.

Resultados cualitativos

Además de los logros anteriormente señalados, la aplicación del PRODER en el Litoral de la Janda ha contribuido significativamente al refuerzo de las señas de identidad del territorio, mediante:

- Representatividad en la Asociación y en sus Órganos de decisión, de todo el conjunto de agentes económicos y sociales.
- Proceso de toma de decisiones de forma consensuada y con criterios de beneficio global por parte de todos los agentes claves del territorio.
- Realización de acciones y actuaciones en las que se ha visto inmerso y favorecido todo el territorio. Este territorio, y en especial el sector privado, entró en una dinámica de inversiones consiguiendo tres grandes metas:
 - Diversificación de la actividad económica
 - Innovación en todos los sectores y eslabones de la cadena productiva.

- Creación y estabilidad en el empleo.

Muestra de este cambio de mentalidad producto de la aplicación del PRODER en el Litoral de la Janda, es que las actuaciones realizadas y los proyectos puestos en marcha, se enmarcaron en varios sectores de actividad, entre los que destacaron aquellos con una mayor viabilidad, como es:

- El sector industrial, con especial empuje de la industria transformadora de productos procedentes de la actividad primaria;
- El sector turístico, con la creación de una oferta, en especial de alojamiento y restauración, de calidad diferenciada, y aprovechadora de los recursos naturales, patrimoniales, etc.;
- El sector de servicios a la población, que con inversiones en diferentes actividades y ámbitos, apuesta por un aumento de la terciarización y por un acercamiento a la población de ciertos beneficios y retos, como es el caso de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación.

b. INICIATIVA COMUNITARIA LEADER PLUS³

El 3 de octubre de 2002 se suscribe en Sevilla, el Convenio relativo a la aplicación de la Iniciativa Comunitaria Leader PLUS entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía y el Grupo de Acción Local "Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda". Este Convenio supone para esta Asociación la gestión de 5.054.507,04 € de fondos públicos, correspondiendo 3.369.671,35 € a FEOGA-O, 561.611,88 € al MAPA y 1.123.223,81 € a la Junta de Andalucía.

Mediante Resolución de 4 de noviembre de 2005, de la Dirección General de Desarrollo Rural de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, se modifica la asignación de fondos públicos correspondientes a la participación de esta Asociación en la gestión del Eje 1 del Programa Regional "Leader Plus" de Andalucía. El incremento de dotación presupuestaria asciende a un total de 111.566 €. Esto eleva los fondos públicos que dotan el Programa Regional "Leader Plus" de Andalucía a la cifra de 5.166.073 €.

Por último, mediante Resolución de 6 de noviembre de 2006, se modifica de nuevo la asignación de fondos públicos correspondientes a la participación de esta Asociación en la gestión del Eje 1 del Programa Regional "Leader Plus" de Andalucía. El incremento de dotación presupuestaria asciende a un total de 70.859

3.Anexo III. Listado de proyectos

€. Esto eleva los fondos públicos que dotan el Programa Regional "Leader Plus" de Andalucía a la cifra de 5.236.932 €.

Esta Iniciativa en Andalucía está regulada por el Decreto 8/2002, de 15 de enero que convocaba a entidades interesadas a participar en su gestión. El proyecto que presentó la Asociación de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda fue aprobado por la Consejería de Agricultura y Pesca mediante Resolución de la Dirección General de Desarrollo Rural de fecha 17 de julio de 2002.

Para el periodo 2000 – 2006 en el marco de la Iniciativa LEADER PLUS Andalucía se elaboró el Plan de Desarrollo Rural de la Janda Litoral, con el fin de identificar los factores que están condicionando el progreso socioeconómico y cultural en el Litoral de la Janda, disminuir los obstáculos para el desarrollo y profundizar en aquellos ámbitos más determinantes para el mismo.

El aspecto elegido para aglutinar todas las actuaciones es la CALIDAD AMBIENTAL, ya que se considera como un atributo que distingue a la comarca de la mayor parte de los territorios de Andalucía, y porque de su conservación y aprovechamiento dependerá en gran medida la competitividad del territorio.

Siendo el objetivo perseguido por la Asociación mediante la puesta en marcha de este Plan, la reorientación de la economía de la comarca favoreciendo la utilización de sus recursos endógenos, impulsando nuevas actividades emergentes que aprovechen la calidad ambiental y permitan valorizarla, que la población identifique la calidad ambiental como un valor y sientan la necesidad de protegerla e integrar las actividades productivas del territorio aprovechando sus características diferenciales.

Descripción de las medidas llevadas a cabo con el LEADER PLUS

Las medidas y acciones que se plantean para LEADER PLUS, y que posibilitarán el cumplimiento de los objetivos intermedios establecidos, están incluidas en el Programa de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda. No obstante para su ejecución se articula, de igual forma en toda Andalucía, la siguiente distribución de Medidas:

Medida 1.2: Mejora de las estructuras productivas.

- Medida 1.3: Valorización del patrimonio y del medio ambiente.
- Medida 1.4: Acciones sociales y de vertebración del territorio.
- Medida 1.5: Formación y ayudas a la contratación.
- Medida 1.6: Apoyo técnico al desarrollo rural (gastos del Grupo de Acción Local).

Las actuaciones contempladas en el Plan de Desarrollo Rural, son complementadas con las incluidas en el Programa de Desarrollo Endógeno de la Janda Litoral, ejecutado en el marco del PRODER de Andalucía.

La finalización de este programa está prevista para el 31 de diciembre de 2008.

C.- PRODER DE ANDALUCÍA⁴

El 3 de octubre de 2002 se suscribe en Sevilla, el Convenio relativo a la ejecución de la Subvención Global "Desarrollo Endógeno de Zonas Rurales" entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía y el Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda. Este Convenio supone para esta Asociación la gestión de 1.529.309,01 € de fondos públicos, correspondiendo 1.070.516,32 € a FEOGA-O, 359.625,69 € al MAPA y 99.167,00 € a la Junta de Andalucía.

Mediante Resolución de 22 de noviembre de 2004, de la Dirección General de Desarrollo Rural de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, se modifica la asignación de fondos públicos correspondientes a la participación de este Grupo de Desarrollo Rural en la gestión del PRODER de Andalucía. El incremento de dotación presupuestaria asciende a un total de 94.786,99 €. Esto eleva los fondos públicos que dotan al PRODER de Andalucía a la cifra de 1.624.096 €.

El PRODER de Andalucía está regulado por el decreto 7/2002, de 15 de enero que convocaba a las entidades interesadas en participar en su gestión. El programa que presentó la Asociación fue aprobado por la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, mediante Resolución de la Dirección General de Desarrollo Rural de fecha 9 de julio de 2002.

Una vez pasado el periodo de transición, en el marco del PRODER de Andalucía se elaboró el Programa de

4.Anexo IV. Listado de proyectos

Desarrollo Endógeno de la Janda Litoral, con el fin de identificar los factores que condicionan el progreso socioeconómico y cultural en el Litoral de la Janda, disminuir los obstáculos para el desarrollo y profundizar en aquellos ámbitos más determinantes para el mismo.

Descripción de las medidas llevadas a cabo con el PRODER de Andalucía

El Programa está integrado por las medidas 7.5 de Desarrollo endógeno de zonas rurales relativo a actividades agrarias, financiada por FEOGA-O, y 7.9 de Desarrollo endógeno de zonas rurales ligado a actividades no agrarias, financiada por FEDER; ambas medidas forman parte del Eje Prioritario 7: "Agricultura y Desarrollo Rural", integrado a su vez en el Programa Operativo Integrado de Andalucía para el periodo 2000 – 2006.

Las medidas y acciones que se plantean para PRODER están incluidas en el Programa de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda. No obstante para su ejecución se articula, de igual forma en toda Andalucía, la siguiente distribución de Líneas de Actuación:

Línea 1: Dinamización socioeconómica.

Línea 3: Protección y mejora del patrimonio y del medio ambiente.

Línea 4: Desarrollo y mejora de infraestructuras relacionadas con la producción agraria.

Línea 5: Valorización de productos endógenos del medio rural.

Línea 6: Fomento, mejora y diversificación económica: sector agrario, artesanía y turismo rural.

Línea 8: Industrias Agroalimentarias.

Línea 9: Gastos de funcionamiento.

Las actuaciones contempladas en el Programa de Desarrollo Endógeno, son complementadas con las incluidas en el Plan de Desarrollo Rural de la Janda Litoral, ejecutado en el marco de LEADER PLUS.

La finalización de este programa está prevista para el 31 de diciembre de 2008.

d. RESULTADOS GLOBALES Y REPERCUSIÓN DEL PRODER Y LEADER PLUS DE ANDALUCÍA EN EL LITORAL DE LA JANDA

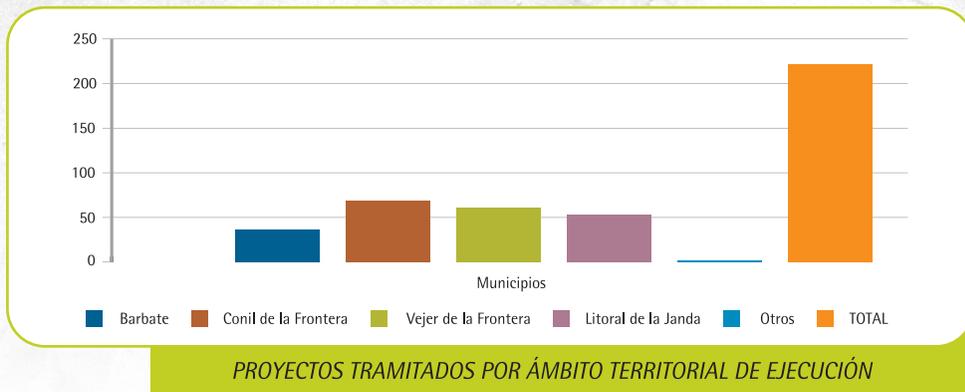
La trayectoria de las acciones en la comarca, en este segundo periodo de Programación –del Programa PRODER de Andalucía y de la Iniciativa LEADER PLUS- han demostrado la adecuación de estos instrumentos como modelo de actuación que ha propiciado la diversificación de la economía rural, y en particular de la actividad agropecuaria tradicional de la zona.

Estos programas territoriales han contribuido de forma eficaz a aportar soluciones a diversos problemas y a necesidades específicas de la población, siendo el factor clave, aún por fortalecer, la participación de la ciudadanía y sus representantes en las distintas fases de ejecución.

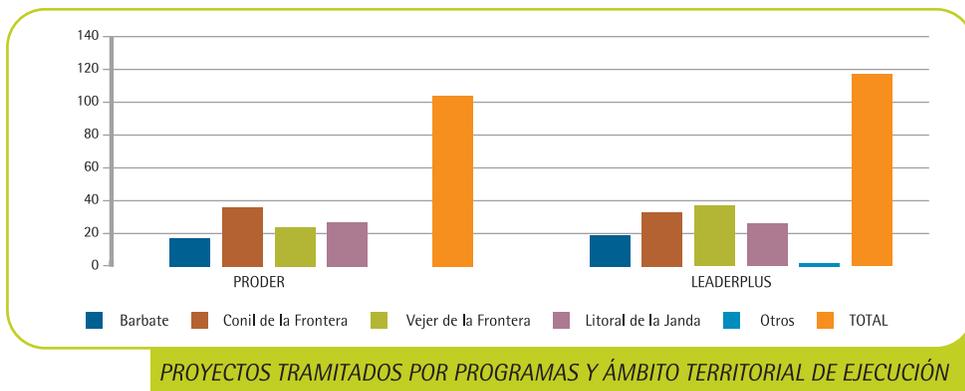
Resultados cuantitativos

Son más de 270 las iniciativas y proyectos, tanto de tipo público como privado, que han sido atendidos por el equipo técnico del Grupo de Desarrollo Rural, ya sea en sus oficinas, localizadas en Vejer de la Frontera, como en las múltiples reuniones con empresarios y colectivos de empresarios, asociaciones de vecinos, de mujeres, de jóvenes, etc., desde que se abriera la ventanilla en octubre de 2002 (también se incluyen los proyectos acogidos a la Orden de 14/07/00, anticipo del PRODER de Andalucía).

De todas estas, 221 han sido presentadas en el registro de la Asociación en forma de proyectos concretos, para ser estudiadas y analizadas. Por ámbito de intervención territorial la distribución de los proyectos tramitados se refleja en el siguiente gráfico:



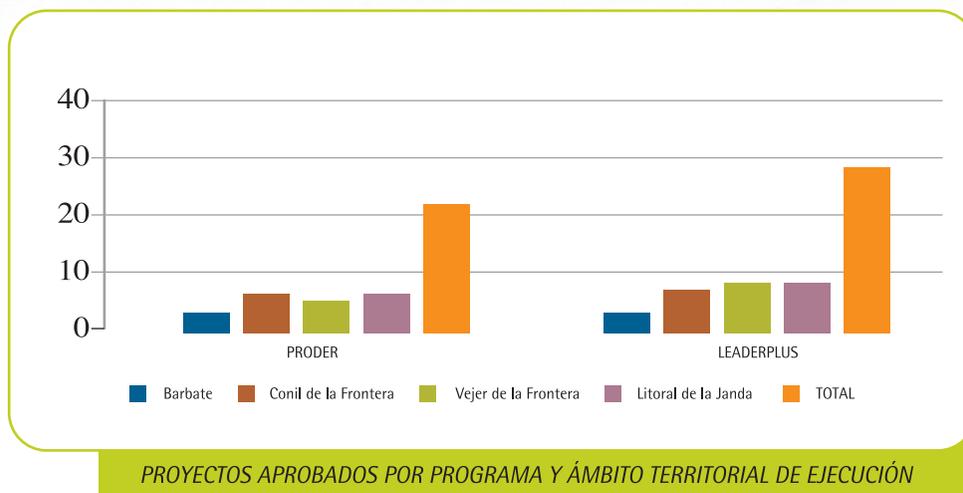
Estos proyectos tramitados, han sido atendidos bien en el marco de la Iniciativa comunitaria Leader Plus de Andalucía, bien en el marco del PRODER de Andalucía. La distribución de estos proyectos por ámbito territorial de actuación, es decir, Municipio o Comarca, es la que se refleja en la siguiente gráfica:



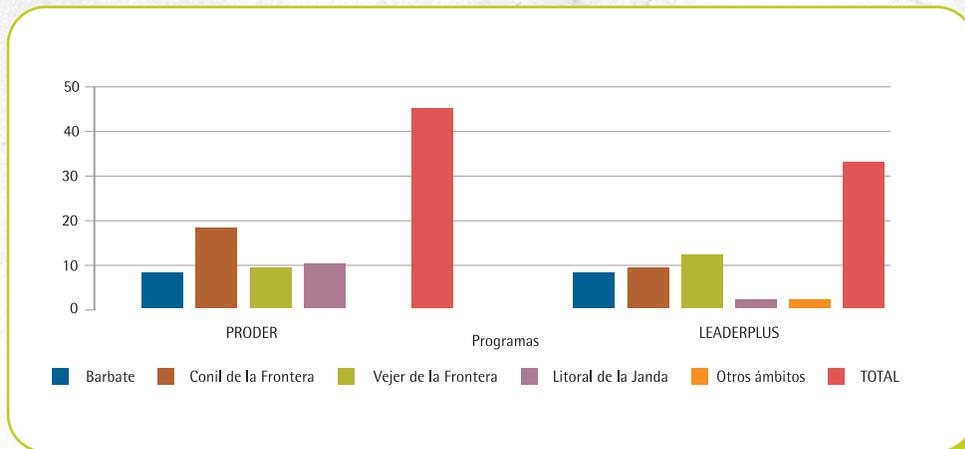
Desde que se abriera la ventanilla en octubre de 2002, y añadiéndole los proyectos subvencionados, con cargo a la Orden de 14 de julio de 2000 (anticipo del PRODER Andalucía), son 128 los proyectos que se han aprobado, de los que 15 proyectos, se encuentran en tramitación (pendientes en algunos casos de documentación, informe de Subvencionalidad, etc.) y 78 proyectos, han sido anulados (de los que, 13 proyectos, habían sido previamente aprobados) bien, por Resolución de la Junta Directiva del G.D.R. (no en encajar en

el Programa de Desarrollo Rural, incumplimiento de plazos, Incumplimiento de requisitos para el contrato de ayuda, etc.), o bien, por decisión de los propios promotores, mediante renuncia la ayuda en el caso de que estuvieran aprobados, o de anulación de la solicitud de ayuda.

En la siguiente gráfica podemos ver el número de proyectos aprobados con cargo, bien, a la Iniciativa Comunitaria Leader Plus de Andalucía, bien, con cargo al PRODER de Andalucía:

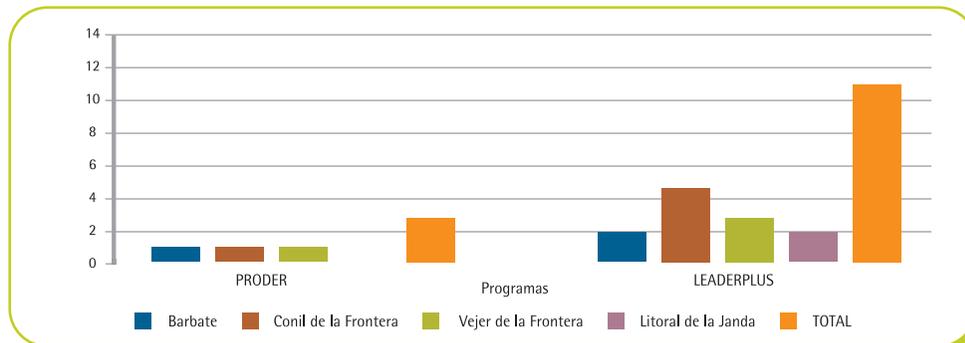


En la siguiente gráfica podemos ver el número de proyectos dados de baja con cargo, bien, a la Iniciativa Comunitaria Leader Plus de Andalucía, o bien, con cargo al PRODER de Andalucía:



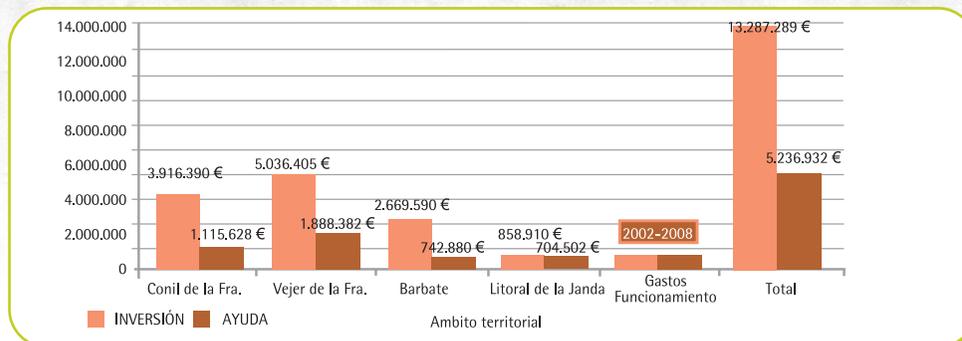
PROYECTOS DADOS DE BAJA POR PROGRAMAS Y ÁMBITO TERRITORIAL DE EJECUCIÓN

En la siguiente gráfica podemos ver el número en tramitación con cargo, bien, a la Iniciativa Comunitaria Leader Plus de Andalucía, o bien, con cargo al PRODER de Andalucía:

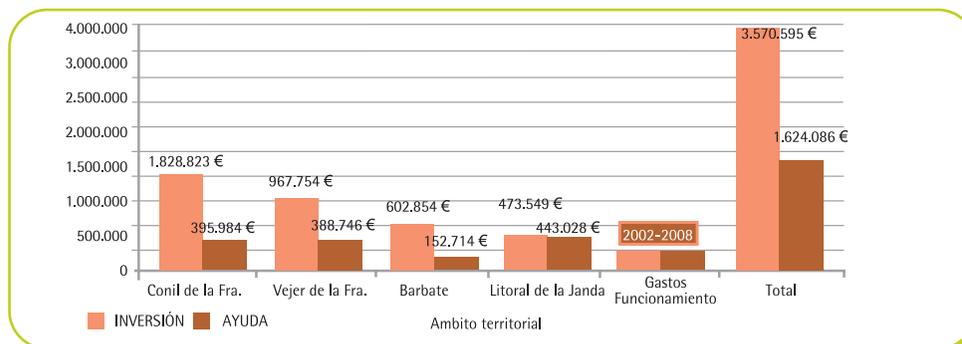


PROYECTOS EN TRAMITACIÓN POR PROGRAMAS Y ÁMBITO TERRITORIAL DE EJECUCIÓN

Las siguientes gráficas nos muestran las inversiones y ayudas concedidas "vivas" por ámbito territorial (Municipio o Comarca), diferenciadas por instrumentos financieros o programas de ayuda, y también en total:

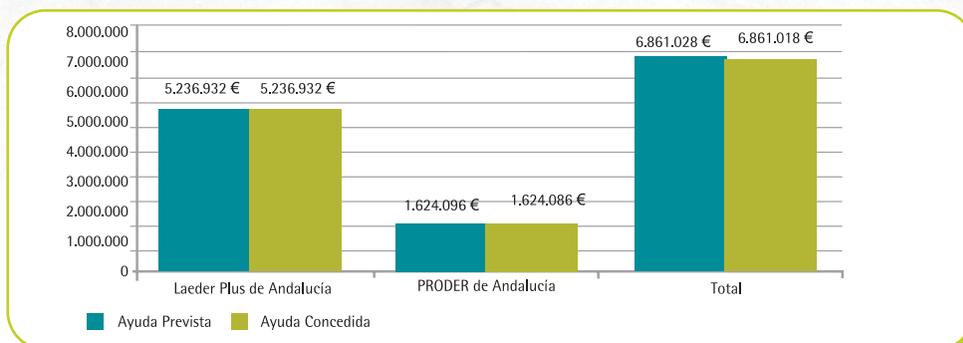


INVERSIÓN Y AYUDA PÚBLICA POR ÁMBITO TERRITORIAL

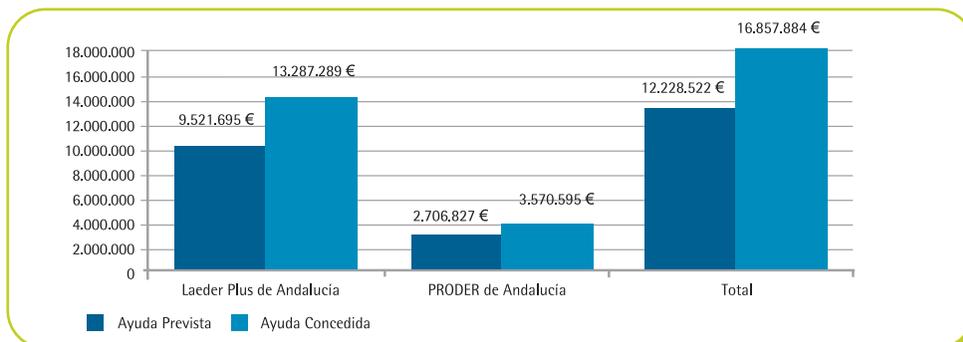


INVERSIÓN Y AYUDA PÚBLICA POR ÁMBITO TERRITORIAL DEL PRODER ANDALUCIA

La inversión total aprobada, que alcanza los 16.857.884 € y la ayuda concedida, 6.861.018 €, en ambos programas, Leader Plus y PRODER de Andalucía, tiene como resultado si se compara con los indicadores financieros previstos, un grado de ejecución del 100% de los fondos públicos previstos y un 137,86% de la inversión total prevista en la Comarca con estos dos programas, incluida la inversión privada generada. Las siguientes gráficas, tiene como objeto visualizar el estado de ejecución de ambos programas, diferenciando entre inversión y ayuda pública:

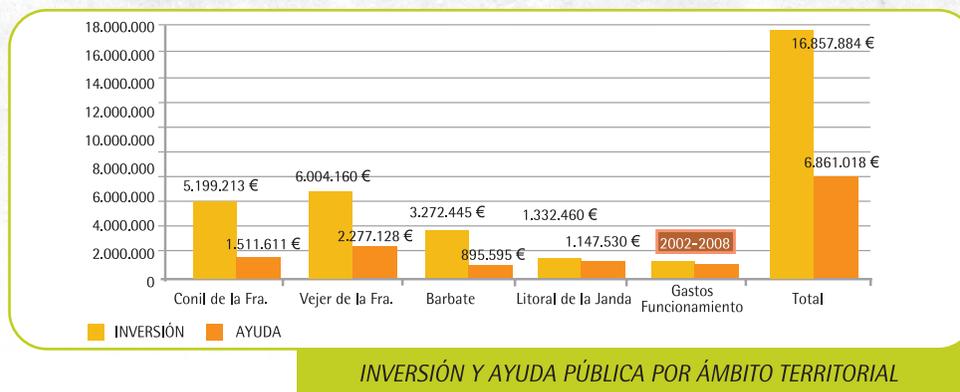


AYUDA PÚBLICA PREVISTA Y CONCEDIDA



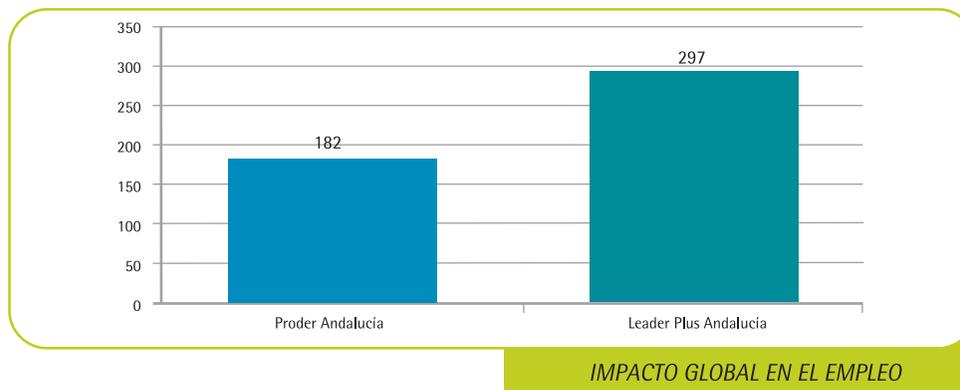
AYUDA PÚBLICA PREVISTA Y EJECUTADA

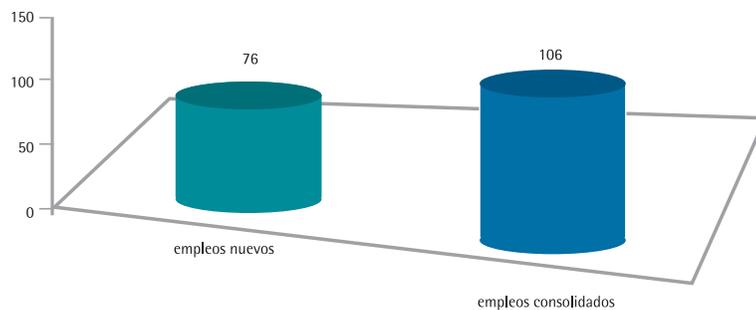
El impacto de ambos programas, Leader Plus y PRODER de Andalucía por ámbito territorial (Municipio o Comarca) se puede ver en la siguiente gráfica:



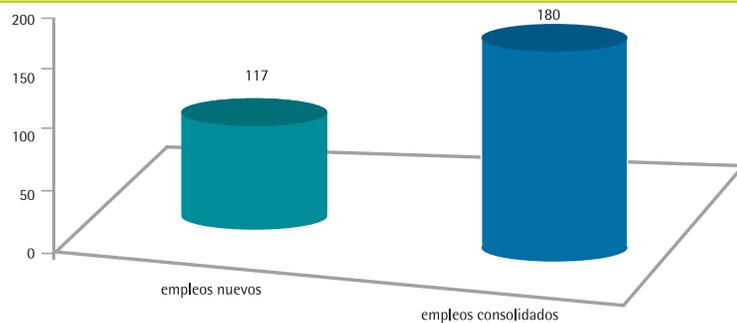
En cuanto al resto de indicadores que visualizan el estado de ejecución de ambos programas destacamos el impacto que están teniendo ambos programas sobre el empleo, tanto el de nueva creación como el existente, en especial en los colectivos de mujeres y jóvenes, colectivos con especiales dificultades de acceso al mercado laboral, y por tanto los que presentan mayores índices de desempleo.

El empleo directo generado y consolidado, gracias a las ayudas concedidas al amparo de Leader Plus y PRODER de Andalucía alcanza la cifra de 479 empleos.



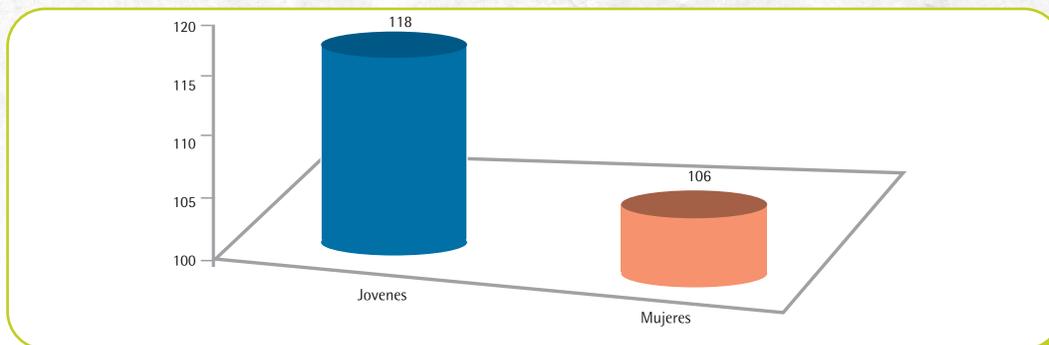


INDICADORES DE EMPLEO EN PRODER DE ANDALUCÍA

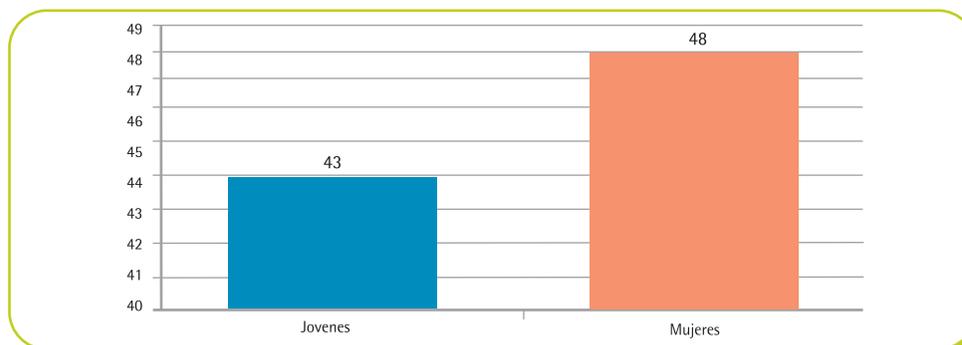


INDICADORES DE EMPLEO EN LEADER PLUS DE ANDALUCÍA

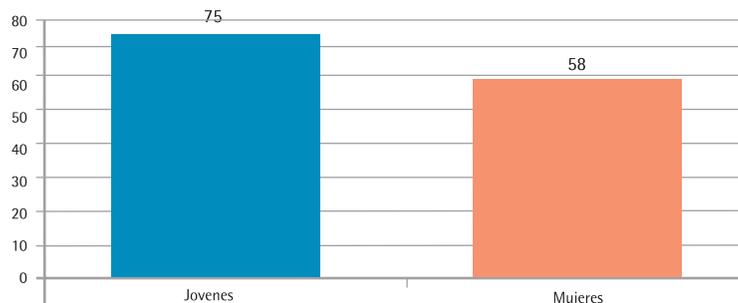
De los 193 empleos generados con ambas intervenciones financieras, el empleo joven supone el 61% y el empleo de mujeres el 55%.



IMPACTO GLOBAL DE LA CREACIÓN DE NUEVOS EMPLEOS

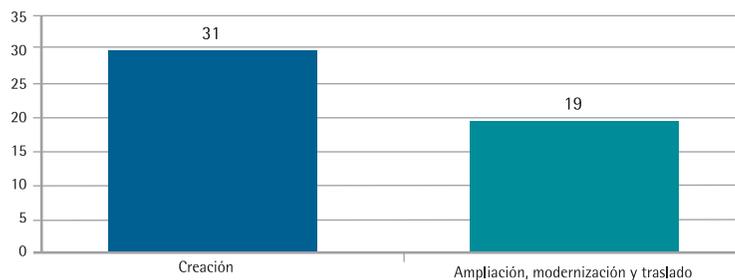


CREACIÓN DE NUEVOS EMPLEOS EN COLECTIVOS DE POBLACIÓN OBJETIVO PRODER



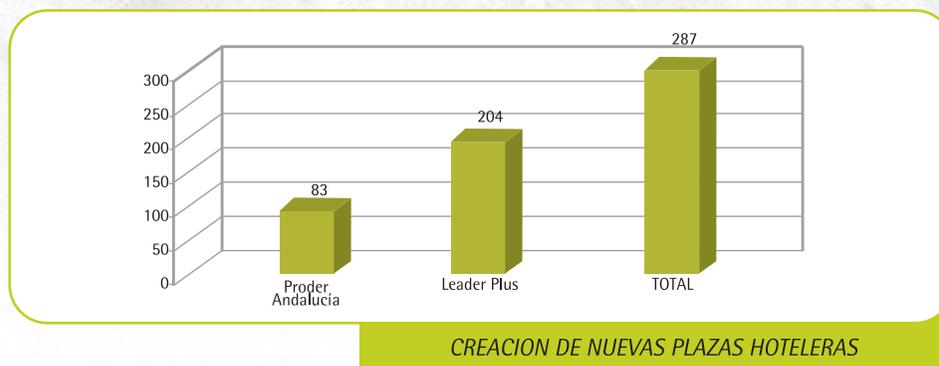
CREACIÓN DE NUEVOS EMPLEOS EN COLECTIVOS DE POBLACIÓN OBJETIVO LEADER PLUS

Un indicador importantísimo que mide la incidencia de ambos programas en la actividad empresarial, es el número de empresas de nueva creación, que alcanza la cifra de 31 nuevos establecimientos empresariales, así como el número de empresas ampliadas y modernizadas (incluidas las trasladadas a los polígonos industriales), cuyo alcanza las 19 empresas.



TIPOLOGÍA DE PROYECTOS EMPRESARIALES APROBADOS

En el caso de sector turístico el número de plazas de nueva creación alcanza la cifra de 287.



Otros indicadores que, a medida que se vayan ejecutando y certificando los proyectos, será el número de estudios y diagnósticos comarcales o sectoriales realizados, el número de encuentros y jornadas celebradas, las acciones formativas llevadas a cabo y los alumnos beneficiados, las publicaciones editadas, las acciones de promoción realizadas, etc.

Resultados cualitativos

Uno de los resultados cualitativos más significativos del LEADER y PRODER de Andalucía ha sido la forma en la que se ha asumido el poder de decisión y la gestión de los territorios por parte de la sociedad local a través de la Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda.

Este trabajo conjunto ha permitido obtener una serie de resultados cualitativos que vienen a dotar de valor añadido a los cuantitativos explicados anteriormente. A continuación se recogen las conclusiones más importantes de lo que han supuesto los programas para el fortalecimiento de la comarca.

- El papel de la Asociación para el Desarrollo Rural como dinamizador del territorio: En la actualidad se confirma que esta estructura, donde se integran instituciones públicas y privadas diversas, se ha consolidado como representante y referente de las acciones para el desarrollo comarcal. Esta organización, como

plataforma de concertación y negociación de nuevas oportunidades, es claramente aceptada y valorada tanto por la población de la Janda, como por sus instituciones.

- Diversificación económica: Las acciones experimentadas han facilitado la adaptación a los necesarios cambios estructurales y socioeconómicos derivados del impacto de la Reforma de la Política Agraria Comunitaria y, concretamente de la pérdida de importancia relativa de la agricultura frente a otras actividades, lo que requería un proceso inmediato de reconversión de este sector.

Gracias a los vínculos entre agentes de diferente perfil económico, jurídico y social en torno a la Asociación ha aumentado la capacidad de la Janda para la puesta en valor de los recursos locales a favor de una mayor diversificación económica rural y de una modernización de las estructuras socioeconómicas existentes, la mejora de calidad de los productos y de los sistemas de comercialización y promoción de los productos y del territorio (apertura de mercados).

Analizando las actividades que se desarrollan actualmente, se puede hablar de una diversificación de la economía local, en la que el sector agrario y pesquero ha experimentado un cambio hacia nuevas producciones y hacia la revalorización de las ya existentes, interactuando con sectores como el turismo rural, las empresas auxiliares, los nuevos servicios a las empresas y a la agricultura, o la conservación y la revalorización del patrimonio arquitectónico y cultural de la comarca.

- Identidad cultural en torno al cambio: la identificación de recursos locales existentes, de las tradiciones y de las oportunidades encontradas en las oportunidades del cambio, han permitido que la ciudadanía de la Janda se una en torno al desarrollo del medio en el que viven y la consecución de una "imagen consensuada y positiva del mismo".

- Recursos humanos: Estos programas, entre otros objetivos alcanzados, han conseguido la capacitación profesional de un número considerable de recursos humanos en función de las posibilidades de diversificación económica y, lo que es más importante, la dinamización de la población no sólo para generar su capacidad emprendedora e iniciativa empresarial, sino también para participar a favor del desarrollo.

El esfuerzo invertido en la activación y la animación de la población, ha dado lugar a grupos de interés como el nuevo empresariado (turismo, agricultura ecológica, industrias auxiliares, servicios de proximidad, etc.) y la creación o el fortalecimiento de organizaciones sociales (asociaciones de mujeres, de jóvenes, de vecinos, de personas mayores).

2.3.3 ACTIVIDADES DESARROLLADAS POR LA ASOCIACIÓN

La Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda, en consonancia con los principios establecidos por la Junta de Andalucía, el Gobierno Español o la Unión Europea, ha desarrollado en los últimos años, una política orientada a la mejora del sector agrario y al desarrollo del medio rural, basada en la participación activa de la población rural.

Ésta, como ya se ha especificado en el apartado anterior, se ha materializado en una serie de planes estratégicos basados en la revitalización actual del medio rural mediante la generación de nuevas actividades económicas, la modernización de la agricultura, la ganadería y la pesca del territorio y la posibilidad de que sus habitantes sean protagonistas de su propio desarrollo.

Cada una de las estrategias se ha dotado de contenido con programas de Desarrollo Rural como PRODER I, PRODER DE ANDALUCÍA y LEADER PLUS, entre otros. Estas líneas de financiación han sido imprescindibles para conseguir los objetivos planteados en cada uno de los planes para lograr un nivel óptimo de equidad social y propiciar la integración armónica del medio rural con el urbano.

Los principales ejes de actuación sobre los que han girado las acciones en los últimos años han estado relacionados con las siguientes temáticas:

- Dinamización y participación
- Agricultura y Ganadería.
- Industria Rural.
- Turismo Rural.
- Formación profesional.

- Patrimonio Rural, Medio Natural y Calidad Ambiental.
- Nuevas Tecnologías

A continuación se presenta una revisión detallada de la actividad desarrollada por la Asociación desde sus inicios.

A.- DINAMIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN

La Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda persigue entre sus objetivos fortalecer las capacidades de la población para que sean las personas quienes promuevan propuestas de desarrollo.

Se trata, en definitiva de crear o reforzar la participación y la representación en la vida social de los grupos de la población que hasta ahora han tenido menor protagonismo.

Así, son las mujeres y la juventud los recursos humanos cuyas capacidades y habilidades se han considerado con especial atención para conseguir que las necesidades de todos los sectores de la población sean satisfechas de manera equitativa.

Las principales actuaciones, desarrolladas en esta materia y que vienen a complementar aquellos programas de desarrollo que se han aplicado en el territorio, han sido las que se describen a continuación.

Proyectos de GÉNERO

A lo largo de los últimos años la Asociación para el Desarrollo ha mostrado su compromiso y preocupación por asegurar que los efectos de las políticas sean neutrales y no discriminen por razón de sexo. Por eso, en consonancia con las directrices de la Unión Europea, las nacionales y las regionales, se están desarrollando estrategias específicas encaminadas a integrar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en todas sus actuaciones.

Desde el año 1999 se han venido invirtiendo esfuerzos para conocer la situación de las mujeres en los municipios de la Janda, potenciar una mayor diversificación y cualificación que amplíen las opciones profesionales, promover un reconocimiento de las aportaciones femeninas a la economía rural, así como in-

crementar la participación de las mujeres en la toma de decisiones sobre procesos locales de desarrollo.

Si analizamos en profundidad las actuaciones que, desde entonces se han realizado, se observan las siguientes, estructuradas por años:

Año 2000

- Creación de grupos de trabajo femenino en cada municipio de la Comarca con el fin de elaborar un documento en el que quedasen reflejadas sus percepciones y sugerencias sobre la realidad social del territorio y las posibles modificaciones.
- Celebración de las II Jornadas Provinciales de Mujer y Desarrollo, celebradas en Benalup-Casas Viejas (Cádiz) en marzo de 2000.

Año 2001

- Desarrollo de siete acciones formativas bajo el título de "Aplicaciones informáticas de oficina". Cada sesión formativa constó de una carga lectiva de 64 horas, y se beneficiaron un total de 140 mujeres de la comarca.
- Creación de la Comunidad Virtual de la Janda Litoral www.mujerrural.net, bajo el lema de "Un lugar para el encuentro y la comunicación de las mujeres del Litoral de la Janda".
- Formación en el uso de este espacio Web, a través de sesiones formativas y de la edición de material divulgativo de apoyo.
- Celebración de las Jornadas Formativas, bajo el título de "MAINSTRAEMING: el papel de la Adminis-



tración Pública y de las Asociaciones de Mujeres", celebradas en Vejer de la Frontera.

Año 2002

- Promoción y divulgación de la Comunidad Virtual www.mujerrural.org
- Se propicia la integración de las asociaciones de mujeres en el Grupo de Desarrollo Rural
- Elaboración del nuevo proyecto para su presentación en la nueva convocatoria

Año 2003

- Desde este año la Asociación cuenta con personal técnico dedicado en exclusiva a la dinamización y al apoyo a los colectivos de mujeres y jóvenes
- Dinamización de las asociaciones de mujeres para lograr una mayor participación en el GDR: inventario de las asociaciones, difusión de las actividades que desarrolla el GDR, elección de la representante de las Mujeres en el Grupo, orientación técnica sobre la elaboración de proyectos, identificación de mujeres líderes y trabajo para la creación de una federación comarcal de asociaciones de mujeres.
- Celebración del "II Encuentro de Asociaciones de Mujeres del Litoral de la Janda", celebrado el 11 de junio en Vejer de la Frontera.
- Celebración de reuniones y actualización del documento de género aplicando la metodología ASEG –Análisis Socioeconómico de Género–.



- Actualización de los contenidos y difusión de la comunidad virtual www.mujerrural.net
- Participación en el proyecto de cooperación "Mujer Rural". La ejecución de este proyecto se materializó en las siguientes actuaciones: adaptación de www.mujerrural.org, elaboración de la "Guía Metodológica y Manual de Buenas Prácticas", celebración del I Encuentro de mujeres andaluzas Mujer Rural 2003, en Aracena (Huelva), en el mes de octubre, edición de material promocional del proyecto de cooperación.

Año 2004

- Organización de talleres formativos para las mujeres líderes de las asociaciones
- Apoyo técnico para la adaptación de los estatutos de sus asociaciones a la Ley 1/2002 de 22 de Marzo así como para la elaboración de proyectos.
- Trabajo con las Federaciones de asociaciones de mujeres de los tres Grupos de Desarrollo de la provincia de Cádiz, con el fin de crear y formar un grupo animador para la constitución de una federación en nuestra comarca.
- Elaboración de un Boletín informativo
- Edición y difusión del Documento de Género.
- Celebración del III Encuentro de mujeres del Litoral de la Janda que tuvo como temática principal "Las mujeres empresarias"
- Participación en las actuaciones desarrolladas gracias al proyecto "Mujerrural"

Año 2005

- Trabajo con las federaciones de otras comarcas.

- Celebración de reuniones para la organización del "I Encuentro de Federaciones de mujeres del mundo rural de Cádiz" celebrado en Campano (Chiclana) el 23 de Abril, al que asistieron 35 mujeres de la comarca y que tuvo lugar el día 23 de Abril en Campano (Chiclana).
- Elaboración del Boletín Informativo. Presentación del primer número correspondiente al mes de Marzo, el 12 de mayo en Zahara de los Atunes.
- Participación en las acciones del proyecto "Mujerrural": Foro "Mujeres Líderes del Desarrollo Rural" celebrado en Atarfe (Granada) durante los días 20 y 21 de enero, maquetación de la Guía Metodológica, edición de 3.000 ejemplares y la difusión de la misma.
- Puesta en marcha del nuevo proyecto "MEMORIA VIVA" por el que se desarrollaron las siguientes actuaciones: reunión de presentación del proyecto, celebración del IV Encuentro de Asociaciones de mujeres del Litoral de la Janda en el 27 de octubre en conmemoración al Bicentenario de la Batalla Trafalgar. Edición de dos números del Boletín Informativo y la celebración de un taller para la constitución de la federación de asociaciones.

Año 2006

- Elaboración y edición de 750 ejemplares de calendarios de las asociaciones de mujeres de la comarca.
- Diseño y edición de 4 paneles ilustrativos sobre la Batalla Trafalgar con el material elaborado por las asociaciones de mujeres.
- Formación a las asociaciones de mujeres de la comarca: "Taller de dinamización asociaciones desde la perspectiva de género".
- Elaboración de una base de datos para facilitar la gestión de las asociaciones.

- Participación en el proyecto "Mujerrural" que se materializó en las siguientes actuaciones: mantenimiento y adaptación de www.mujerrural.org, evaluación del proyecto que culminó con un acto de presentación del informe elaborado, participación en el encuentro Mujerrural, celebrado en Arcos (Cádiz) y por último participación en las cuatro jornadas técnicas celebradas.

Proyectos de JUVENTUD

La Asociación de Desarrollo es consciente de que la juventud es uno de los sectores más activos y dinámicos del entorno local por sus deseos de conocer y de cambiar la realidad en la que viven. Pensar en un futuro optimista de la comarca no será posible sin su participación y sin su vinculación al medio donde han nacido y donde pueden encontrar oportunidades para arraigarse.

En este sentido, se hace imprescindible atender a las necesidades y demandas específicas de la juventud del medio rural, planteando alternativas al éxodo rural mediante la diversificación de opciones laborales y la promoción de su participación activa para generar procesos de desarrollo humano y sostenible.

Desde el año 1999, del mismo modo que ocurría con los proyectos de género, se han venido desarrollando, entre otras, actuaciones para ofrecer mayores oportunidades a la juventud y fortalecer el papel de las asociaciones y las organizaciones que articulan este amplio sector de la población. Con estos objetivos se han elaborado y aplicado diversas metodologías para la participación juvenil y la animación socio laboral.

A continuación se realiza un análisis en profundidad de cuáles han sido las actuaciones desarrolladas cada año:

Año 1999

- Acciones de dinamización y concienciación dentro del seno del GDR
- Modificación de los Estatutos de la Asociación y creación de la Vocalía de Juventud
- Sensibilización y dinamización de las Asociaciones y los/as jóvenes en general

Año 2000

- Realización de un curso de formación, con la animación y los procesos participativos como ejes centrales. Se inicia un proceso de estudio y conocimiento de las necesidades de los/as jóvenes de las localidades participantes.
- Diseño del Plan Estratégico de Desarrollo Rural del Litoral de la Janda teniendo en cuenta los resultados obtenidos.
- Desarrollo de un Programa de Dinamización Sociocultural denominado "Conoce tu Comarca".

Año 2001

- Celebración del I Encuentro de Jóvenes del Litoral de la Janda bajo el título de "La Participación de la Juventud en los Procesos de Desarrollo"
- Diseño de una Campaña de Información y Promoción del Asociacionismo Juvenil.
- Creación de la Asociación Juvenil "Janda Joven"

Año 2002

- Apoyo a la Asociación Juvenil "Janda Joven", que desde este momento pasa ser la titular de la Vocalía de la Juventud de la Junta Directiva de la Asociación de Desarrollo

Año 2003

- Celebración de ocho talleres de trabajo entre los miembros de "Janda Joven" y la técnica del GDR para la organización de los II Encuentros
- Celebración de los II Encuentros de Jóvenes del Litoral de la Janda en el mes de junio. El primero

consistió en un recorrido por los espacios naturales y el segundo por el patrimonio histórico-artístico

- Información y asesoramiento a jóvenes de la Comarca a través de charlas en colegios, reuniones con colectivos, etc., sobre el GDR, "Janda Joven" y cuestiones generales de dinamización juvenil
- Participación en el proyecto de cooperación "Ruraljoven" que se materializó en las siguientes actuaciones: adaptación de www.ruraljoven.org, celebración del I Encuentro de jóvenes andaluzas Rural Joven 2003, en Güejar Sierra (Granada), en el mes de junio y edición de material promocional del proyecto.

Año 2004

- Dinamización a las asociaciones de jóvenes: apoyo técnico para la adaptación de los estatutos de sus asociaciones a la nueva ley, orientación sobre la elaboración de proyectos.
- Dinamización de la web ruraljoven.org: talleres con la juventud de los Institutos de los tres municipios para dar a conocer la web y difusión del material publicitario.
- Organización de talleres de trabajo para la elaboración de una guía de recursos juveniles de la comarca
- Celebración del III Encuentro de Jóvenes del Litoral de la Janda orientado en el tema "Jóvenes Emprendedores".

Año 2005

- Participación en el Encuentro Ruraljoven celebrado en Vélez Blanco (Almería)
- Terminación, edición y difusión de la Guía de Recursos Juveniles
- Gestión para el reconocimiento del GDR como Centro de Información Juvenil

Año 2006

- Diseño y elaboración de la web comarcal de jóvenes jandajoven.es
- Elaboración y difusión de material publicitario de la web (llaveros y posavasos)
- Visita de jóvenes de la comarca a la tienda museo de Barbate por el 200 aniversario de la Batalla Trafalgar
- Celebración del taller "No te quedes atrás, renuévate" en los I.E.S de la comarca
- Diseño del juego "Conoce tu comarca"
- Celebración del IV encuentro de jóvenes del Litoral de la Janda – Visita a la comarca de la Axarquía
- Participación en el proyecto de cooperación "Ruraljoven" que se materializó en las siguientes actuaciones: mantenimiento y adaptación de www.ruraljoven.org, evaluación del proyecto que culminó con un acto de presentación del informe elaborado, participación en el encuentro Ruraljoven, celebrado en Olúla del Río (Almería) y por último participación en las cuatro jornadas técnicas celebradas.

Actuaciones de PROMOCIÓN del GDR

Desde su fundación esta Asociación de Desarrollo ha tenido claro su objetivo de dinamizar y avivar el interés entre la población por las actuaciones que esta desarrolla y ejecuta en el territorio del Litoral de la Janda.

Período 1996 – 2006

- Campaña publicitaria para dar a conocer en la comarca a la Asociación y el PRODER.

- Campaña publicitaria de los nuevos programas de Desarrollo Rural, LEADER PLUS y PRODER Andalucía.
- Diseño y edición de la Memoria "Ocho años trabajando por el Litoral de la Janda".
- Folletos informativos con información general sobre el GDR Litoral de la Janda

Desde sus inicios y en cumplimiento de los principios de publicidad y transparencia, en las reuniones de la Asamblea General de la Asociación se ha informado puntualmente cada año, mediante reuniones "ex proceso" o bien mediante la divulgación de la información contenida en la Memoria Anual de Actividades.

Período 2001- 2004.

- Creación y ampliación de la web de la Asociación: www.jandalitoral.org.

B.- DIVERSIFICACIÓN E INNOVACIÓN DEL TEJIDO PRODUCTIVO

Bajo el lema de que "no existe un único camino para la actividad productiva de la comarca", la Asociación ha venido desarrollando diversas actividades para mejorar la calidad de vida de los territorios y evitar así el empobrecimiento, el envejecimiento de la población y el éxodo rural.

La utilización de los recursos naturales y tradicionales de la comarca se ha convertido en una de las principales cuestiones a promover. Así, los sectores agrario y pesquero junto con las actividades económicas de las que son tructores -industria agroalimentaria + cultura + paisaje y medioambiente + turismo natural son las prioridades de la diversificación económica que la Asociación persigue desde sus inicios. Algunos ejemplos de este compromiso se exponen a continuación.

Vacuno extensivo de carne

Desde su fundación la Asociación de Desarrollo ha contado en su seno, formando parte de sus órganos de decisión, con los máximos interlocutores, y por tanto con las sensibilidades del sector ganadero de la comarca, así las Cooperativas y Organizaciones Agrarias de la comarca que integran a la mayor parte de los ganaderos forman parte de la Asociación desde sus comienzos, al igual que las Asociaciones de Ganaderos de carácter local.

La preocupación por el sector ganadero y por su desarrollo, siempre ha estado presente en todos los documentos estratégicos de esta Asociación desde sus inicios, no obstante no es hasta el año 2001, cuando la Asociación de Desarrollo comienza a trabajar de forma decidida con el sector para intentar mejorar su situación, mediante el diseño y el desarrollo de propuestas, y la ejecución de acciones concretas.

Año 2001

- Reuniones con el sector ganadero para conocer de primera mano las necesidades del sector, sus opiniones con respecto al futuro del mismo, y contrastar las diferentes propuestas que desde esta Asociación de Desarrollo se han realizado al sector. Esta transferencia de información del sector hacia el GDR, ha servido para, en una primera instancia incluir propuestas concretas en los programas de desarrollo gestionados por la Asociación como son el LEADER PLUS y el PRODER Andalucía.

Período 2001 – 2006

- Colaboración técnica y financiera, en la organización y el desarrollo de diferentes Jornadas Técnicas:

2001 - "La Calidad y el Origen de la Carne de Vacuno Extensivo"

2002 - "La Ganadería Ecológica"

2003 - "Estrategias para el desarrollo del sector de vacuno de carne en extensivo en la Comarca de la Janda"

2004 - "La aplicación de la PAC en el vacuno de carne en régimen extensivo: Nuevas orientaciones para la alimentación del ganado"

2005 - " Presente y futuro del vacuno de carne en la Janda"

2005 - "Jornadas sobre Innovación en Vacuno Extensivo de Carne"

2005 - " Ganadería ecológica en la Janda"

2006 - "Importancia de la sanidad en las explotaciones de vacuno de carne de la Comarca de la Janda"

Período 2003 – 2006

- Ejecución de un Programa Integral para el sector ganadero: "Programa piloto integral de calidad del vacuno extensivo del Litoral de la Janda", cuyos documentos resultantes han sido:
 - "Estudio de la situación del sector vacuno extensivo de carne en la Comarca del Litoral de la Janda"
 - "Estudio de viabilidad técnico-económica de la creación de un centro colectivo integral de comercialización de vacuno del Litoral de la Janda"
 - "Plan estratégico para la creación de un label de calidad en vacuno de carne en la Comarca del Litoral de la Janda"
- Diseño de un Centro de Interpretación del Patrimonio Ganadero - Centro de Animación Ganadera del Litoral de la Janda
- Participación en la Comisión Provincial para el impulso de Indicación Geográfica Protegida para el Vacuno Extensivo de Cádiz, promovida por la Delegación Provincial de Cádiz de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía.
- Reuniones con los principales agentes públicos y privados relacionados con el sector ganadero y con la promoción del mismo.
- Asistencia técnica y asesoramiento a las asociaciones de ganaderos de la Comarca, así como a las Administraciones Locales, en cuestiones relacionadas con la promoción del vacuno de carne.

Año 2006

- Aprobación de la ayuda para la puesta en marcha del Centro de Comercialización Conjunta de Vacuno Ecológico de la Comarca del Litoral de la Janda
- Presentación en FEGASUR 2006 de las diversas actuaciones que en materia de desarrollo ganadero han sido puestas por los GDR en estos últimos años.

- Elaboración de dos nuevos proyectos de desarrollo ganadero denominados "ECOGAN" e "INNOGAN. Aprobación del proyecto "INNOGAN: Programa de apoyo a la actividad ganadera en Andalucía", cuyo periodo de ejecución se extiende hasta septiembre de 2008. Este proyecto tiene las siguientes líneas de trabajo:
 - Promoción de la producción ganadera sostenible.
 - Promoción del uso de las TIC en las explotaciones ganaderas.
 - Sensibilización de los componentes de la cadena de valor.

Industria agroalimentaria y pesquera

El futuro de la comarca del Litoral de la Janda, está muy ligado al desarrollo de los sectores agrario, forestal y pesquero, y en mayor medida a sus respectivos desarrollos industriales, que a través de las actividades de transformación y comercialización, dan valor a estas producciones, valor añadido que permanece en el territorio, y genera empleo y riqueza, contribuyendo de esta forma mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de la comarca.

Además de continuar con el apoyo a proyectos específicos de industrialización de estas producciones, conscientes de la necesidad de diseñar y desarrollar actuaciones de carácter territorial y colectivo, que implicasen al conjunto de agentes que forman parte de la actividad industrial ligada a la producción a agraria, pesquera y forestal, son varias las actuaciones que desde el año 2001 han sido puestas en marcha, algunas han tenido resultados inmediatos y otras se han quedado en propuestas que siguen presentándose ante diferentes instancias y organismos para poder desarrollarlas.

Período 2001 - 2002

- Diagnóstico de las Pymes Industriales de productos locales
- Diseño, elaboración y presentación ante diferentes instancias del "Programa de Refuerzo de la Competitividad de las Pymes: Claves para la Internacionalización de Productos Locales"

Período 2003 - 2004

- Proyecto "Acciones de Cooperación, Articulación y Vertebración del Sector Agroalimentario en el Litoral de la Janda"
 - Realización de un censo de empresas agroalimentarias en el territorio.
 - Creación de una Asociación de empresarios de carácter comarcal: "Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda" formada por 16 empresas de la comarca.
 - Realización de un soporte escrito con una visión general de la producción agroalimentaria del Litoral de la Janda

Año 2004

- Creación de una página Web Corporativa de la Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda: www.jandalitoral.com
- Ejecución del proyecto "Acción Formativa en Gestión Comercial y Marketing Alimentario, con la realización de cuatro acciones:
 - Impartición de la acción formativa en gestión comercial y marketing alimentario.
 - Visita al salón internacional de la alimentación (S.I.A.L.)
 - Formación in company en el puesto de trabajo del directivo.
 - Clausura de la acción formativa
- Ejecución del proyecto "Asistencia Técnica para el Diseño de etiquetas, envases y embalajes" con la realización de tres acciones:
 - Estudio del rediseño de las etiquetas, envases y embalajes de las empresas asociadas.
 - Mejora de las ilustraciones y fotos y realización de ilustraciones nuevas que mejoren el diseño actual.

- Adaptación de las artes finales para su inclusión en internet.

Período 2004 – 2006

- Colaboración activa con la "Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda". Apoyo y soporte técnico y administrativo, en todos los aspectos referidos a la gestión de la propia asociación como entidad jurídica.
- Concesión de subvenciones a empresas del sector

Año 2005

- Participación en "Barcelona degusta".
- Trabajo de promoción y asesoramiento sobre la Marca Parque Natural de Andalucía. Se logra que dos empresas presenten la documentación para la obtención de la citada Marca Parque Natural de Andalucía.

Año 2006

- Participación en la Feria Ganadera del Sur '06, FEGASUR, celebrada en el mes de noviembre en Jerez de la Frontera, donde presentó en sociedad la Unidad Expositora Móvil (UEM) de la asociación Cádiz Rural.
- Colaboración activa con la "Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda". Apoyo y soporte técnico y administrativo, en todos los aspectos referidos a la gestión de la propia asociación como entidad jurídica.
- Participación en la I Feria de Muestras de Comercio y Turismo de Vejer de la Frontera
- En el marco del proyecto Argantonio, visita de empresarios alimentarios de la Campiña de Jerez, a empresas del sector alimentario de la Comarca del Litoral de la Janda.

- Participación de empresas del sector alimentario de la comarca en una muestra de productos gaitanos que ostentan la marca parque natural o están en proceso de obtención, celebrada en Alcalá de los Gazules.
- Participación en el proyecto "Identificación, caracterización y tipificación de los recursos naturales de temporada existentes en cada una de las Comarcas que integran este Grupo de cooperación", financiado por el Grupo de Cooperación "NATURES".

PESCA

Año 2003

- Presentación de dos proyectos para la mejora estructural y la modernización del sector pesquero.
 - "Realización de un estudio previo de viabilidad para la creación de una protección de calidad para las salazones de pescado del Litoral de la Janda".
 - "Calidad y empresa pesquera: sistemas de aseguramiento de la calidad en el sector pesquero".

Año 2005

- Puesta en marcha del proyecto "Calidad y Empresa Pesquera: sistema de aseguramiento de la calidad en el sector pesquero". Las acciones desarrolladas fueron:
 - Elaboración de un "Manual de Buenas Prácticas" para la implantación de un Sistema de Gestión de la Calidad en las empresas transformadoras de los productos pesqueros, basado en la norma ISO 9000.
 - Impartición de una serie de "Seminarios Formativos" bajo el título genérico de "La Calidad en la empresa transformadora de los productos pesqueros"

Año 2006

- Presentación de la evaluación del proyecto “Calidad y Empresa Pesquera”.
- Presentación y entrega un CD divulgativo del Manual de Buenas Prácticas y el material formativo elaborado en el proyecto “Calidad y Empresa Pesquera”.
- Diseño, elaboración y presentación del proyecto: “Programa de Producción Limpia en el sector pesquero” a la Dirección General de Pesca y Acuicultura de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, relativa a este último proyecto presentado.

Turismo sostenible

El turismo es una de las actividades económicas, con carácter emergente, más importantes de la comarca y supone una fuente de rentas complementarias a las tradicionalmente dependientes del sector primario ya que además de ser una fuente de ingresos y empleos, produce sinergias positivas con otros sectores como la construcción, la restauración, la artesanía o los productos agroalimentarios.

En la actualidad, el papel del turismo depende directamente de que se realice una oferta con un nivel elevado de calidad, así como productos y servicios que respondan a una demanda existente. En el caso del Litoral de la Janda, la calidad ambiental supone un activo distintivo y por tanto un turismo sostenible y a la vez competitivo debe preservar el entorno natural y patrimonial.

Es precisamente en estos campos en los que se han centrado las actuaciones de la Asociación desde sus inicios. Así con los diferentes programas de ayudas gestionados hasta la fecha: PRODER, LEADER PLUS y PRODER Andalucía, se han apoyado iniciativas empresariales encaminadas a la creación de una oferta turística de calidad, con características diferenciadoras, en los ámbitos del alojamiento, la restauración y las actividades. No obstante, esta Asociación ha entendido que debe apoyar estas actuaciones individuales con actuaciones de carácter colectivo, que por un lado promocionen esta imagen de calidad diferencial de la comarca, y por otro favorezcan la cooperación empresarial y el trabajo en red.

Año 1999

- Diseño y edición y difusión de un material de comunicación, como soporte promocional de la comarca del Litoral de la Janda, bajo el slogan "Una Tierra de Contrastes". Presentación del material en FITUR (Madrid).

Año 2002

- Diseño y edición y difusión de un mapa turístico desplegable, bajo el lema de "Turismo Natural en el Litoral de la Janda".

Período 1996 – 2006

- Colaboración con las Delegaciones Municipales de Turismo, Patronatos locales y Mancomunidad de Municipios de la Janda para el desarrollo turístico de la comarca.
- Apoyo a las actuaciones e inversiones, tanto públicas como privadas, en materia de infraestructuras, equipamientos y promoción turística.

Período 2003 – 2005

- Proyecto "Calidad Turística Diferencial – Club de Calidad del Litoral de la Janda". Trabajos realizados:
 - Inventario de Recursos y servicios turísticos
 - Análisis y caracterización de la oferta de alojamiento y de la oferta de actividades.
 - Caracterización de los diferentes segmentos de turismo.
 - Definición de los criterios para el diseño de productos turísticos y estrategias de comercialización.
 - Diseño de productos turísticos y elaboración del Manual de productos.

- Elaboración del Programa de Cualificación para la Excelencia.
- Inicio de los trabajos de diseño y elaboración de la Web www.turismojandalitoral.es
- Constitución de la Asociación Empresarial "Turismo Janda Litoral".

Período 2005 – 2006

- Participación en el proyecto de cooperación "Desarrollo del turismo ornitológico en espacios naturales". Acciones desarrolladas:
 - Diagnóstico y análisis de la situación actual del turismo ornitológico de los territorios andaluces adscritos a los diez grupos de desarrollo rural del proyecto.
 - Estudios de sistemas de gestión turística en espacios naturales con recursos ornitológicos de destinos más consolidados en el territorio nacional.
 - Misión técnica realizada a Finlandia para conocer de primera mano como se gestionan los espacios protegidos del Sur de Finlandia
 - Misión técnica desarrollada en Vejer de la Frontera, para la preparación de la anterior jornada y para una evaluación de lo realizado hasta la fecha.
- Participación en el "Programa de mejora de la calidad de la oferta turística en zonas rurales", enmarcado en el Grupo de Cooperación "NATURES".

1. Acciones desarrolladas:

- Revisión de Inventariado, diagnóstico y productos turísticos a nivel comarcal
- Elaboración de diagnóstico global para toda la oferta turística del Grupo de Cooperación Natures.
- Definición de productos turísticos globales para todo el territorio Natures.
- Dinamización empresarial.
- Desarrollo de una aplicación informática para gestión de alojamientos.
- Línea de ayudas para la obtención de Marca Parque Natural

2. Incorporación de una técnica especializada en turismo gracias al proyecto. Funciones desarrolladas:

- Actualización del Inventario de Recursos y Servicios Turísticos.
- Asesoramiento a los empresarios de la Comarca para la puesta en marcha de planes de calidad, tomando como referente las marcas: Parque Natural y Q de calidad.
- Asesoramiento y secretaría técnica de la Asociación Empresarial "Turismo Janda Litoral"
- Coordinación del proyecto del grupo de cooperación a nivel comarcal.
- Elaboración de proyectos de la asociación para su presentación a la Consejería de Turismo, Comercio y Deportes, y a los programas Leader Plus y PRODER que gestiona el GDR.

3. Convenio de colaboración entre el GDR y la Asociación Empresarial "Turismo Janda Litoral", mediante el cual le cede la utilización de los contenidos elaborados con el proyecto "Calidad Turística Diferencial".

- Participación en el proyecto de cooperación "Argantonio".
- Viaje de empresarios del sector turístico con el GDR a la región irlandesa de West-Cork para ver "in situ" los efectos positivos y los resultados que ha tenido la puesta en marcha de la marca "Fuchsia Brands", como estrategia para la integración de la producción agroalimentaria local en el canal hostelería.
- Visita de empresarios del sector turístico jerezano a la Comarca del Litoral de la Janda
- Misión técnica a la isla griega de Creta, para ver "in situ" los efectos positivos y los resultados que ha tenido la puesta en marcha de la marca "Tierra de Psiloritis", como estrategia para la integración de la producción agroalimentaria local en el canal hostelería.

Año 2006

- Preparación de la candidatura de la Carta Europea de Turismo Sostenible
 - Formación de una Comisión Técnica de trabajo
 - Celebración de diversas reuniones para definir el documento diagnóstico del turismo en esta área y el plan de acción de la CETS.
 - Constitución del Foro de la CETS.

- Colaboración con la Asociación Empresarial "Turismo Janda Litoral" en las acciones desarrolladas gracias a proyectos subvencionados por el GDR:
 - "Seminarios de Comercialización Turística"
 - Formación en "Inglés turístico", han sido parte de las actuaciones desarrolladas.
 - La realización de un Fan Trip para agentes de viaje y mayoristas del Centro y Norte de Europa.
- Participación en la I Feria de Muestras de Comercio y Turismo de Vejer de la Frontera.

Cultura emprendedora

Una de las herramientas más eficientes para combatir el desempleo y mejorar la situación económica de la comarca es el autoempleo y la creación de empresas. Para ello es necesario despertar una cultura emprendedora entre los habitantes de la zona y ayudar a atenuar los riesgos que supone el inicio de una actividad empresarial.

La Asociación desde sus comienzos, consciente de las potencialidades del territorio que representa y de que la creación de empleo está en las pymes, de forma paralela al apoyo financiero para la creación y consolidación de empresas, a través de los diversos programas de desarrollo rural gestionados (PRODER, LEADER PLUS y PRODER Andalucía), ha desarrollado acciones de formación dirigidas tanto a personas expertas en el asesoramiento para el emprendizaje, como a personas emprendedoras que necesitan apoyo para crear su propio negocio o para consolidar de manera más competitiva los ya existentes, ha participado en certámenes y ferias, y por último ha diseñado y puesto en marcha toda una estrategia de fomento de la Cultura Emprendedora.

Año 2001

- Formación bajo el título de "Gestión del pequeño comercio: La empresa de hoy".
- Formación bajo el título de "Técnico en desarrollo local y asesoramiento a la creación de empresas".

Año 2002

- Participación en la I Muestra de Formación y Empleo celebrada en Barbate.

Año 2003

- Diseño una estrategia orientada al Desarrollo de la Cultura Emprendedora dentro de la comarca denominada "Emprendedores Janda Litoral".

Período 2004 - 2005

- Proyecto "Tutores de Emprendedores".
 - Elaboración de las "Guías Metodológicas".
 - Presentación de la Metodología a utilizar.
 - Impartición de una serie de "Seminarios Formativos denominado "Tutores de Emprendedores" abarcando distintos aspectos.
 - Desarrollo de la Web www.jandaemprendedores.org, como apoyo a la formación y divulgación del proyecto.
 - Campaña de Fomento de la Cultura Emprendedora: escolares, tríptico y memoria de los 8 años. Aprende a Empezar.

Período 2001 - 2006

- Apoyo a las actuaciones e inversiones destinadas a la creación, ampliación y/o modernización del tejido empresarial, así como las destinadas a favorecer el desarrollo de la Cultura Emprendedora en nuestra Comarca.

Año 2006

- Colaboración con la Confederación de Empresarios de Cádiz, de las actuaciones contempladas en los proyectos "Estudio del Tejido Empresarial del Litoral de la Janda" y la Gaceta "Emprende en la

Janda".

- Colaboración con la UTEDLT en la movilización de grupos de discusión para la realización del "Estudio sobre los sectores productivos clave a nivel municipal en los territorios UTEDLT."
- Colaboración con el la Escuela de Empresas de Vejer de la Frontera, en el asesoramiento a nuevos emprendedores.
- Colaboración con la Fundación Andaluza de Fondo Formación y Empleo (FAFFE) y la Fundación Biodiversidad, en la movilización de los empresarios locales para su participación en el proyecto ECOETICO
- Colaboración con el Ayuntamiento de Vejer de la Frontera en el diseño y ejecución del proyecto "Vejer Emprende", financiado por el GDR.
- Participación en la I Feria de Muestras de Comercio y Turismo de Vejer de la Frontera

C.- PATRIMONIO RURAL

Desde sus comienzos esta Asociación, de nuevo a través de los diversos programas de ayuda gestionados ha posibilitado la recuperación y rehabilitación de espacios y edificios de interés patrimonial, ha posibilitado la realización de trabajos e inventarios recopilatorios de la identidad comarcal, etc. Finalmente y para este nuevo periodo de gestión de programas, esta clara preocupación de la Asociación por la puesta en valor del Patrimonio Rural, se refleja en la estrategia que presentó dentro del marco de LEADER PLUS (Plan de Desarrollo Rural de la Janda Litoral), en la que destacaba el compromiso para que la preservación de la Calidad Ambiental fuese una constante transversal a todas las acciones del periodo de programación.

En este periodo para lograr el objetivo de valorización de nuestro Patrimonio Rural (Natural, Arquitectónico y Etnográfico) son varios los medios elegidos, por un lado se está propiciando la colaboración entre asociaciones culturales o amigas del patrimonio de la comarca y agentes públicos y por otro se está trabajando en la difusión entre los jóvenes de las diferentes acciones puestas en marcha, con acciones de dinamización y sensibilización en los centros educativos. Asimismo se están realizando trabajos de inven-

tario y recopilación del Patrimonio para elaborar proyectos de intervención y de difusión, a presentar ante instancias y organismos que subvencionen su puesta en marcha.

Además se continúa, mediante el apoyo financiero que posibilitan los programas de ayuda, financiando acciones de restauración, difusión, usos alternativos, etc.

Período 1999 – 2000

- "Inventario de la avifauna para el desarrollo del turismo ornitológico de la comarca Janda Litoral".

Año 2003

- Puesta en marcha del Programa de valorización del Patrimonio Rural de la comarca. Celebración de una Mesa del Patrimonio del Litoral de la Janda.

Período 2003 – 2006

- "Programa de valorización del Patrimonio Rural de la comarca"
 - Inventario y diagnóstico de la situación de los recursos patrimoniales del Litoral de la Janda.
 - Celebración de tres mesas del Patrimonio Rural del Litoral de la Janda.
 - Diseño de material gráfico y expositivo para realizar una Exposición itinerante sobre el Patrimonio Rural del Litoral de la Janda.
 - Acciones de difusión y promoción del Patrimonio Rural del Litoral de la Janda
- Actividades educativas "La Maleta Viajera" y un programa interpretativo " De Viaje por el Litoral de la Janda".Las actividades programadas dentro de este último han sido:
 - Programa Didáctico, destinado a alumnas y alumnos de tercer ciclo de educación primaria.
 - Programa Interpretativo, destinado al público en general que acude voluntariamente a visitar los espacios creados para ocupar su tiempo de ocio, con una finalidad recreativa.

- Campaña de Difusión y Divulgación del Proyecto de Conservación de Aves Amenazadas "Proyecto Eremita"
 - Diseño de la mascota de la campaña de divulgación "Peluki" y sensibilización basada en la figura del Ibis eremita.
 1. "Bienvenido Peluki", centrada en una campaña de divulgación del proyecto Eremita y de los valores naturales de la Comarca en los Centros educativos de primaria.
 2. "Peluki llega al Litoral de la Janda", centrada en las visitas de la mascota creada con motivo del proyecto a las localidades
 - Edición tríptico y cartel divulgativo
 - Contratación de dos actores-educadores y confección de dos disfraces.
 - Inserción de anuncios en prensa especializada
 - Participación en el stand de la Feria Internacional de aves en Rutland (British Birdwatching Fair)
 - Remisión material a tour operadores y oficinas de turismo, realización de reuniones sectoriales, elaboración y realización de estadísticas para evaluación

Período 2004 – 2006

- Colaboración con la Sociedad Española de Ornitología (SEO /BirdLife) en el desarrollo de su "Campaña de conservación de las Aves esteparias en Andalucía".

Año 2006

- Proyecto "El Patrimonio Almadrabero del Litoral de la Janda"
 - Recopilación de toda la documentación existente sobre la pesca del atún rojo en la costa de la Janda Litoral.
 - Diseño mediante animación en 3D del funcionamiento de las distintas almadrabas.
 - Realización de filmaciones de la actividad pesquera, así como de las instalaciones relacionadas que han llegado hasta nuestros días.

- Descripción del ronqueo de un atún rojo y de cada una de las piezas obtenidas.
- Análisis de cada uno de los procesos de conservación del atún asociado a su valor gastronómico y nutricional.
- Montaje de DVD.

- Colaboración con la Dirección General de Pesca y Acuicultura, a la divulgación de las actuaciones contempladas en el proyecto "MARIMED: La Pesca como factor de desarrollo de turismo sostenible", financiado por la IC INTERREG III MEDOC

- Participación en la actuación enmarcada en el Grupo de Cooperación Natures, de promoción y divulgación de la riqueza de nuestros Espacios Naturales Protegidos de Andalucía. Autobús temático: lema de esta campaña fue "Espacios Rurales de Andalucía, más cerca que nunca".

- En el marco del proyecto Argantonio:
 - Trabajos para la elaboración de un libro de recetas de cocina de la comarca: "Productos y sabores del Litoral de la Janda"
 - Edición de un calendario 2006

- Participación en la I Feria de Muestras de Comercio y Turismo de Vejer de la Frontera

D.- NUEVAS TECNOLOGÍAS

Período 2004 – 2006

- "Programa piloto de fomento de las NTIC en las asociaciones de mujeres del Litoral de la Janda" con cargo a la Iniciativa Comunitaria Leader Plus.
 - Cesión a cada una de las asociaciones de mujeres de la comarca un equipo informático
 - Convenio de colaboración con las 20 asociaciones participantes en el proyecto para la formalización de la cesión del equipo

- Desarrollo de "@mpli@" -programa de formación en nuevas tecnologías-, desarrollado entre los meses de febrero y noviembre de 2005.

Año 2006

- Desarrollo de una base de datos para la gestión de socias (altas y bajas) y cuotas de las asociaciones de mujeres. De igual forma se ha procedido a su instalación en los equipos informáticos de las mismas, y se ha impartido formación sobre su uso.
 - Desarrollo, en el seno del Grupo de Cooperación Leader Plus "Natures", y como parte del proyecto "Programa de mejora de la calidad de la oferta turística en zonas rurales", de una aplicación informática destinada a mejorar la gestión de los pequeños establecimientos turísticos.
 - Desarrollo de una Intranet en la Web del GDR www.jandalitoral.org, para mejorar la gestión de los flujos de información, de este con sus asociados.
 - Puesta en marcha, ampliación y mejora de los contenidos de las siguientes Web: www.jandalitoral.org, www.jandajoven.es, www.mujerrural.net
 - Desarrollo de un Sistema de Información Geográfica basado en tecnología libre, concretamente en el software libre GV SIG.
 - Adquisición de equipamiento de material informático y tecnológico a través del proyecto "Experiencia Piloto de aplicación de las NTIC a través de la implantación de tecnología inalámbrica en Aulas de Nuevas Tecnologías"
 - Puesta en marcha de un Programa de Formación en software libre y una campaña de información y divulgación de los contenidos formativos a impartir.
- Instalación e iniciación del Sistema Operativo en Linux; Manejo General y Funcionamiento de Sistema Operativo en Linux; Ofimática en Linux ; Diseño Gráfico en Linux ; Diseño CAD en Linux : Desarrollo Web en Linux ; Desarrollo y Programación entorno Visual con Linux .

Herramientas para el trabajo en red

Actualmente se está construyendo una nueva visión de la sociedad de información como medio para la comunicación. Internet se configura como una herramienta de la que es difícil prescindir, ya sea para el apoyo al trabajo en red entre una comunidad o para construir una plataforma donde compartir conocimientos y visibilizar las voces de distintos integrantes de la comunidad.

Se han realizado algunas experiencias que han tenido como base las TIC y se describen someramente a continuación:

- www.jandalitoral.org, página Web institucional de la Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda.
- www.mujerrural.net, página Web del proyecto comarcal en materia de incorporación de la perspectiva de género a las actuaciones de desarrollo rural.
- www.mujerrural.org, página Web del proyecto de cooperación a nivel andaluz, en materia de incorporación de la perspectiva de género a las actuaciones de desarrollo rural integrado por 20 GDR de otras tantas comarcas andaluzas.
- www.ruraljoven.org, página Web del proyecto de cooperación a nivel andaluz, en materia de incorporación de la juventud a las actuaciones de desarrollo rural integrado por 24 GDR de otras tantas comarcas andaluzas.
- www.jandalitoral.com, página Web de la Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda
- www.turismojandalitoral.es, página Web de la Asociación Empresarial "Turismo Janda Litoral"
- www.jandajoven.es, página Web para la juventud de la comarca del Litoral de la Janda, diseñada por uno de los proyectos para la Incorporación de la Juventud en las Actuaciones de Desarrollo Rural

E. REDES Y COOPERACIÓN

La Asociación para el Desarrollo Rural ha percibido estas oportunidades del trabajo en red, así ha venido colaborando con otras organizaciones desde diferentes niveles de cooperación y en torno a distintas temáticas, y/o actuaciones conjuntas. Así se han establecido enlaces con otras organizaciones participando en diferentes agrupaciones de ámbito local, regional y estatal.

El trabajo en red y en cooperación se ha convertido en el principal valor añadido para los Grupos de Desarrollo Rural de Andalucía. La posibilidad de intercambiar experiencias, de poner en común problemáticas, de definir metodologías, de ejecutar acciones comunes, etc., se ha imbricado en el trabajo diario de los GDR como una tarea más que asumir.

A continuación, se realiza una breve exposición del trabajo realizado con diversas redes o agrupaciones.

- Mancomunidad de Municipios de la Comarca de la Janda, a petición de la Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de la Janda elaboró el "Estudio y Desarrollo de la Metodología para la Cooperación Internacional en Materia Social y Económica"
- "Mujerrural"
 - Un lugar de Encuentro para la Cooperación (Convocatoria 2002)
 - Consolidación de Mujerrural (Convocatoria 2003)
 - Una nueva orientación (Convocatoria 2004)
 - Proyecto de cooperación Mujerrural (Convocatoria 2006)
 - Proyecto de cooperación Mujerrural (Convocatoria 2007)
- "Ruraljoven".
 - Proyecto de cooperación Ruraljoven (Convocatoria 2002)
 - La red de jóvenes para el desarrollo rural de Andalucía (Convocatoria 2003)
 - La red de jóvenes para el desarrollo rural de Andalucía (Convocatoria 2004)
 - Proyecto de cooperación Ruraljoven (Convocatoria 2006)
 - Proyecto de cooperación Ruraljoven (Convocatoria 2007)

- "Natures"
 - "Identificación, caracterización y tipificación de los recursos naturales de temporada existentes en cada una de las Comarcas que integran este Grupo de cooperación".
 - "Mejora de la calidad del sector empresarial turístico mediante la difusión y consolidación de marcas de calidad".
 - "Experiencia piloto de aplicación de las NTIC a través de la implantación de tecnología inalámbrica (wifi) en Aula de Nuevas Tecnologías"
 - "Inventario de Espacios Naturales Degradados"

- "Acequia"
 - "Programa Piloto Integral de calidad del vacuno extensivo de carne del Litoral de la Janda"

- "RuralMed" Proyecto en red financiado por la Unión Europea (Programa de Iniciativa Comunitaria INTERREG III-B Medocc), en el que participan 7 regiones europeas además de Argelia y Marruecos.
- "Argantonio"
 - "Cooperación en nuevas formas de Promoción y Comercialización de los Productos Locales: Integración con el Canal Hostelería":

- "Cádiz Rural"
 - "Asistencia al Salón de la Actualidad y las Acciones para el Progreso de los territorios rurales (SAP RURAL 2003)
 - Puesta en Valor de los Productos Locales
 - Presentación producciones agroalimentarias de calidad de las zonas rurales de la provincia de Cádiz

- "Innogan" Programa de apoyo a la actividad ganadera en Andalucía" (GDR Coordinador)
- "Desarrollo del turismo ornitológico en espacios naturales protegido" (GDR Socio)
- "La Valorización de los productos locales agroalimentarios. Mercado Rural" (GDR Socio)

- "Valorización del Patrimonio vinculado a usos y labores tradicionales en zonas de paisajes tradicionales" (GDR Socio)
- "Optimae: optimización energética. Sistema de generación distribuida territorial" (GDR Socio)
- "Paisajes agrarios singulares vinculados al agua, huertas y regadíos tradicionales" (GDR Socio)
- "Diseño de las estrategias de Desarrollo para el territorio de la provincia de Cádiz" (GDR Socio)

2.3.4. Integración en diversas asociaciones

- ARA (Asociación Rural de Andalucía)
- Consorcio Turístico de la Comarca de la Janda y E.G.T., S.L.
- Grupo de Cooperación "NATURES"
- Grupo de Cooperación "ACEQUIA"
- RED RURALE (Red de Territorios de América Latina y Europa para el Desarrollo Rural)
- Asociación Cádiz Rural
- Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda
- Asociación empresarial de turismo "Janda Litoral"

2.3.5. Colaboraciones con otras organizaciones

La Asociación ha colaborado con diferentes entidades públicas y privadas que han demandado información sobre aspectos concretos, relacionados con el territorio del Litoral de la Janda y con su desarrollo social y económico, o bien para la puesta en marcha de planes, proyectos y acciones que tienen incidencia en la misma.

- Club de Empleo de la Janda
- Fundación de Espacios Naturales Protegidos de Andalucía (Fundación ANDANATURA) y Dirección del Parque Natural de la Breña y Marismas del Barbate
- Asociación Rural de Andalucía (ARA)
- Instituto de Investigación y Formación Agroalimentaria y Pesquera de la Junta de Andalucía (ahora Instituto Andaluz de Investigación y Formación Agraria, Pesquera, Alimentaria y de la Producción Ecológica)
- UAGA COAG – Cádiz

- Consorcio Turístico de la Comarca de la Janda
- Ayuntamiento de Conil de la Frontera
- Consejería de Turismo, Comercio y Deportes
- Ayuntamiento de Vejer de la Frontera
- Dirección General de Pesca, de la Consejería de Agricultura y Pesca
- Dirección General de Gestión del Medio Natural, de la Consejería de Medio Ambiente
- Consejería de Medio Ambiente
- Comité Andaluz de Agricultura Ecológica (CAAE)
- Fundación Tripartita para la Formación en el Empleo
- Fundación Biodiversidad y Asociación de Empresas
- UTDELT
- Consejería de Agricultura y Pesca, Dirección General de Agricultura Ecológica
- Red de información europea de Andalucía
- Dirección General de Pesca y Asuntos Marítimos de la UE
- Dirección General de Pesca, de la Consejería de Agricultura y Pesca
- Empresa de Gestión Turística del Parque Natural de los Alcornocales y la Janda litoral, S.L.
- "Red Rurale" – ámbito internacional.
- "Cádiz Rural" – ámbito provincial.
- Asociación "Natures"
- Asociación de Productores Alimentarios de Calidad del Litoral de la Janda.
- Asociación empresarial turismo "Janda Litoral"



1. Introducción

El Proyecto NERA (Nueva Estrategia Rural para Andalucía) supone un proceso de reflexión promovido por la Junta de Andalucía, cuyo objetivo es que la sociedad rural y los agentes sociales, económicos y políticos que la representan participen en un debate y en un análisis de la situación actual de nuestros pueblos y sobre el futuro que desean sus habitantes.

En las últimas décadas, la Administración andaluza viene apostando por el desarrollo de las zonas rurales de Andalucía, mediante la mejora de las comunicaciones viarias, la red de transporte, los servicios básicos y equipamientos públicos, las telecomunicaciones, etc. Todas estas actuaciones han sido, lógicamente, diseñadas y ejecutadas por la propia Administración regional (enfoque descendente).

La Junta de Andalucía ha querido aplicar, a través del Proyecto NERA, una nueva forma de trabajo para promover el desarrollo de las zonas rurales, en el que las comarcas elaboren un diagnóstico participativo a partir del cual se construya la estrategia de desarrollo del territorio para el próximo periodo, 2007-2013.

En este contexto, la Junta de Andalucía pretende impulsar un espacio en el que todas las personas que viven en zonas rurales puedan opinar y debatir; en definitiva, se propicia la participación activa en un análisis crítico sobre la situación de la comarca, sobre cómo se vive hoy en un pueblo de Andalucía.

Se pretende que la población indique el rumbo de la Estrategia de Desarrollo Rural para su comarca, su provincia, y en definitiva, para la Región de Andalucía. Contribuyendo de esta forma a la construcción participativa de la sociedad rural del futuro, una sociedad dinámica, con igualdad de oportunidades para mujeres y hombres, con calidad de vida, respetuosa con el medio ambiente, una sociedad abierta y orgu- llosa de sus raíces.

Se trata, por tanto, de una intervención novedosa y pionera que ha demostrado la gran potencialidad que tienen los Grupos de Desarrollo Rural, como entidades representativas del territorio, para llegar a la población, para animar a las emprendedoras y emprendedores, para propiciar la articulación social, y en definitiva, poder acercarse más a la ciudadanía.

A su vez, asistimos a un punto de inflexión, marcado por la finalización del marco de programación 2000-2006. Así, despedimos la iniciativa comunitaria Leader y el programa Proder, y se da paso a un eje estra- tégico en la política de desarrollo rural para el próximo marco: EL METODO LEADER.

La Estrategia de Desarrollo Comarcal van a enmarcar las actuaciones llevadas a cabo por el Grupo, y cons- tituye uno de los pilares del Enfoque Leader, en la medida en que:

1. Responde a un planteamiento integral, considerando todos los sectores y ámbitos del territorio.
2. Su diseño se basa en el enfoque ascendente, contando con la participación de toda la sociedad rural.

Una Estrategia de Desarrollo Comarcal, a través de la cuál se recogen:

- La situación actual del territorio: debilidades, necesidades y potencialidades.
- Los objetivos que se plantean para garantizar el desarrollo de la comarca.
- Las líneas estratégicas de actuación con las que se pretende lograr dichos objetivos.

Para la elaboración del diagnóstico y de la planificación estratégica se han ido definiendo distintos espacios de participación con la finalidad de implicar a todos los agentes socioeconómicos del territorio, y la población en general, experimentado nuevas formas de movilización de los actores implicados. En definitiva, un proceso amplio y novedoso, que ha establecido los mecanismos suficientes para hacer realidad la voluntad de escuchar a todos y a todas y construir un futuro compartido.

Entre estos mecanismos de participación se pueden resaltar los siguientes:

- En primer lugar, se ha realizado un diagnóstico previo basado en el estudio de una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos, tras lo cual, se desarrollaron diferentes entrevistas a agentes de la comarca.

La realización de 59 entrevistas en profundidad, entendidas como espacios de diálogo con personas clave de la comarca, que cuentan con un gran conocimiento del territorio, de un sector de actividad concreto, etc., y que han proporcionado diversos puntos de vista acerca de los problemas, necesidades y posibles soluciones de los diferentes sectores y de nuestras comarcas.

- En segundo lugar, se han organizado y celebrado ocho mesas temáticas, entendidas como encuentros con personas representativas de un sector o rama de actividad buscando primero el análisis de ámbitos temáticos y sectores de actividad específicos, para poder plantear a continuación, cuales son los escenarios deseables y objetivos a alcanzar para el periodo 2007-2013.

Unas Mesas Temáticas donde se han analizado las siguientes áreas:

- Medio físico y medio ambiente. En estas mesas, se trataron aspectos relacionados con el medio físico, sus recursos y la gestión que hacemos de ellos (agua, suelo, aire, etc.).
- Población y sociedad. Se trató aspectos relacionados con la identidad territorial y el capital social y humano.
- Infraestructuras y transporte. Los temas tratados en esta área temática están relacionados con accesibilidad, dotación de carreteras, servicios públicos de salud, educación, ocio, nuevas tecnologías, etc.
- Economía. Se trabajaron aspectos relacionados con la agricultura y ganadería, actividades turísticas, industria agroalimentaria, redes y cooperación empresarial, fuentes de financiación, otras indus-

trias, servicios y comercio, mercado de trabajo y construcción.

- Organización administrativa. Se contemplaron aspectos relacionados con competencias, presencia, recursos y eficacia de las distintas Administraciones Públicas que actúan en el territorio.
- Entorno. En este tema se trató aspectos externos a la comarca que vienen impuestos desde fuera como el marco legal, la situación macroeconómica, el marco tecnológico, así como el marco socio cultural y demográfico.

Los resultados obtenidos de estas mesas se han sintetizado en un análisis DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades), referente y punto de partida para la elaboración de la estrategia de desarrollo comarcal.

- Posteriormente, se celebraron las mesas comarcales o grupos de trabajo integrado por personas representativas de toda la comarca y que han validado el análisis DAFO realizado en las mesas temáticas, obteniendo una DAFO comarcal, y la definición de los objetivos, líneas estratégicas y actuaciones.
- Por último, se han llevado a cabo los foros municipales, organizados en los tres municipios de la comarca donde se han expuesto las principales conclusiones de las etapas de diagnóstico y formulación de las estrategias.

Por tanto, han sido y son las aportaciones individuales y colectivas de los y las habitantes de nuestra comarca, a través de este conjunto de foros de participación, los que han permitido:

- Contrastar un diagnóstico que es el punto de referencia de una nueva estrategia.
- Definir una visión de la comarca, o la expresión de cómo la desean en los próximos años.
- Establecer una estrategia general para trabajar en la realización de esos deseos en los próximos siete años.
- Definir unos factores de cambio que dan luz y vida a los planes y líneas de actuación de los diferentes agentes que desarrollan el plan, de forma que se pueda trabajar de forma coordinada y con unas metas comunes.

Como se ha ido extrayendo de todos estos foros de participación, las zonas rurales tienen ante sí retos concretos en el próximo período 2007 -2013 en materia de crecimiento, empleo, igualdad y sostenibilidad,

aunque también tienen bazas reales: potencial de crecimiento en nuevos sectores emergentes e innovadores, oferta de actividades recreativas y turísticas, carácter atractivo de nuestra provincia, sus recursos patrimoniales y función de preservación de los recursos naturales y de los paisajes de gran valor.

Nuestros retos son importantes, así como el potencial de nuestras comarcas. Debemos aprovechar la oportunidad que proyectos participativos como éste nos brinda para conseguir, entre otras cosas:

- Crear más puestos de trabajo y de mejor calidad, especialmente para los jóvenes y las mujeres, mejorando las acciones de conciliación de la vida social y laboral.
- Alcanzar unos niveles de formación superior mayores, que contribuya a que contemos con una población más cualificada y mejor integrada (social y laboralmente).
- Dar un enfoque más estratégico a la mejora de la competitividad, la creación de empleo y la innovación en las zonas rurales.
- Mejorar la productividad y apostar por diversificar la actividad económica hacia proyectos empresariales con mayor contenido tecnológico e innovador.
- Mejorar la gobernanza en lo que a la ejecución de programas se refiere.
- Dar preeminencia a las inversiones destinadas a desarrollar el capital humano.
- Generar nuevas formas de prestación de servicios medioambientales beneficiosas para todas las partes.
- Mejorar el acceso a las nuevas tecnologías y ampliar el porcentaje de domicilios que tiene acceso a Internet.
- Potenciar la prestación de servicios educativos, sanitarios y sociales, de manera que estén a la altura del progreso económico y tecnológico; y en las que los servicios sociales específicos respondan a las necesidades de aquellos colectivos con especiales dificultades.
- Apostar por una estrategia territorial inteligente y sostenible, que contrarreste la presión urbanística, de consumo energético y de generación de residuos.

En definitiva, el Proyecto NERA, ha contribuido a que los y las habitantes, personalmente o a través de sus asociaciones económicas, laborales, sociales y culturales hayan podido expresar los anhelos que personal y colectivamente albergan, y continuar con la construcción de la que tiene que ser, en el primer cuarto de este siglo, una Zona Rural emblemática en crecimiento, progreso, desarrollo y modernidad.

