

MCA 2000-2006



DOSSIER

11

REPORTAJE
TODOS UNIDOS Y
COMPROMETIDOS POR EL
DESARROLLO DEL LITORAL
DE LA JANDA

BALANCE
PREGUNTAS Y RESPUESTAS
SOBRE EL GDR DE LA JANDA LITORAL

PARTENARIADO LOCAL

EL GDR LITORAL DE LA JANDA SE HA CONSOLIDADO COMO EL MEJOR EJEMPLO DE UNA REVOLUCIONARIA FORMA DE ORGANIZACIÓN QUE LA UE CONSAGRA AHORA BAJO EL “ENFOQUE LEADER”, FOMENTANDO LA COOPERACIÓN DE TODOS LOS AGENTES SOCIALES Y ECONÓMICOS DE LA COMARCA



TODOS UNIDOS Y COMPROMETIDOS POR EL DESARROLLO DEL LITORAL DE LA JANDA

Imagine por un momento que organizaciones agrarias con visiones diferentes, colectivos sociales de las más variadas sensibilidades, edades y géneros o asociaciones de empresas con intereses a veces contrapuestos, todos unen sus fuerzas y se aglutinan en una única plataforma, un frente común sinceramente comprometido con el desarrollo de la tierra en la que conviven. Una entidad nueva, libre, abierta, democrática, participativa, que busca fuentes de financiación y gestiona cada año miles de euros para impulsar el progreso social y

económico del territorio.

Parece una canción de John Lennon, pero es la realidad. Esa plataforma abierta y dinámica donde, pese a sus diferencias, se unen todas las voces, es el Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda. Los ayuntamientos de Conil, Vejer y Barbate; las organizacio-

MÉTODO

EL ENFOQUE LEADER ES UN MÉTODO ALTERNATIVO BASADO EN LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL



nes agrarias Asaja y COAG; cooperativas agrícolas; asociaciones de vecinos, de mujeres, de jóvenes, de padres de alumnos; federaciones empresariales como la CEC o las asociaciones locales de empresarios de Barbate, de Conil o de Vejer; asociaciones de comerciantes, de consumidores o de amas de casa; instituciones provinciales como la Diputación, ... Así hasta sesenta y ocho “socios”, sesenta y ocho “partners” (en inglés, compañeros) de esta gran experiencia de “partenariado” local que nació hace más de una década y que ahora se dispone a afrontar nuevos horizontes, impulsada con más fuerza si cabe por la Unión Europea bajo el nombre de “Método Leader” o “Enfoque Leader”. El “partenariado” local nace como una reacción lógica de poblaciones y colectivos sociales al individualismo como máxima ideológica y práctica del capitalismo más salvaje. El libre mercado como ley sagrada, y el individuo como justificación y motor de todos los movimientos en los terrenos de la política, la economía, la cultura, y las propias

PARTICIPACIÓN

**AYUNTAMIENTOS, SINDICATOS,
 EMPRESARIOS, ASOCIACIONES...
 TODOS TIENEN PRESENCIA ACTIVA**

relaciones sociales acaban generando una reacción de contestación a la inversa. La sociedad ha madurado hasta darse cuenta de que el individuo sólo, o la empresa considerada de forma aislada, o una ciudad, o un país, están condenados al fracaso si no recurren a la cooperación. La Unión Europea diseña y fragua los grandes programas de desarrollo del medio rural en nuestro continente, y nace la palabra “partenariado”, como una traducción del “partnership” inglés o el “partenariat” alemán. En economía empieza a ponerse de moda la palabra para definir las relaciones de cooperación entre empresas que, si bien trabajan juntas, no llegan a fusionarse ni a modificar sus personalidades jurídicas. Y en política social, irrumpe con fuerza el “partenariado” como instrumento de lucha para la mejora de las condiciones de una población o un territorio. El partenariado define, en definitiva, una nueva forma de organización basada en la activa colaboración y protagonismo de los propios agentes implicados en el desarrollo.

Es un revolucionario método organizativo que permite unificar a todas las fuerzas vivas alrededor de un proyecto común; fomenta y permite la expresión de todos sus miembros; considera los recursos con amplitud de miras; garantiza una conexión entre todas las acciones; actúa de acuerdo a planificaciones estratégicas consensuadas; prevé una gestión flexible; y, sobre todo, se sitúa lo más cerca posible de las realidades locales. El nuevo Enfoque Leader consagra y consolida esta forma de impulsar el desarrollo.

Los protagonistas, por tanto, sois vosotros: los vecinos, las mujeres, los jóvenes, los mayores, los empresarios, los trabajadores, los agricultores, los ganaderos, los comerciantes del barrio, los pescadores. Tú, yo y el

PARTENARIADO

**EL GDR ES UNA PLATAFORMA
 ABIERTA, DINÁMICA Y PARTICIPATIVA
 PARA FOMENTAR EL DESARROLLO**

de al lado. Todos estáis, estamos, representados en esta plataforma común que es el Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda, con el común objetivo de trabajar porque esta tierra supere sus problemas y sea cada vez más próspera y rica.

La crisis económica que nos azota ha demostrado con claridad las catastróficas consecuencias del individualismo y de la acción descoordinada en un libre mercado al que no se le habían puesto bridas. Hoy más que nunca, se pone de manifiesto que hay que “tejer redes”, estrechar manos, tender puentes, unir criterios, caminar juntos, si queremos resolver los problemas de una manera efectiva y eficaz.

Por primera vez en mucho tiempo, las cosas han empezado a fluir desde abajo hacia arriba. Ya no hay que limitarse a esperar a que los gobernantes en sus altas torres de marfil se dignen a preocuparse de sus conciudadanos. Los ciudadanos han tomado la palabra y se organizan. La llamada “sociedad civil” tiene más músculo que nunca.

El Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda responde a esta filosofía, que cobra aún más fuerza a partir de ahora y pasa a denominarse “enfoque LEADER”. Esta forma de funcionamiento del GDR se convierte, en el nuevo horizonte comunitario de ayudas al desarrollo rural (los fondos FEADER), en el cuarto eje estructural, en una fórmula obligatoria para la articulación de una parte de las ayudas en todos los Estados miembros.

El enfoque Leader es un método diferente y alternativo de intervención sobre un territorio concreto, mediante la aplicación de una Estrategia de Desarrollo territorial con un protagonista fundamental en su ejecución: el Grupo de Desarrollo Rural.

ENTREVISTA CON JAIME CASTRO ROMERO

PRESIDENTE DEL GRUPO DE DESARROLLO RURAL DEL LITORAL DE LA JANDA



“EL PAPEL DEL GRUPO VA A SEGUIR SIENDO CLAVE EN EL DESARROLLO DE LA COMARCA”

El Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda es la integración de todas las fuerzas sociales, económicas y políticas de la comarca en una dirección. ¿Qué resultado ha tenido este esfuerzo de *partenariado durante diez años?*

- El tópico de que la “unión hace la fuerza” se da en el Grupo de Desarrollo Rural (GDR). La incorporación progresiva durante estos diez años de diferentes colectivos y organizaciones públicas y privadas ha ido fortaleciendo el papel del GDR. Esta red local que se empezó a tejer en el año 1996 con un grupo

inicial de 36 socios, hoy alcanza casi los 70 asociados, crecimiento que ha sido constante durante estos años. Aunque más importante que el número es la representación, que alcanza el GDR. Administraciones Locales, asociaciones de empresarios, de agricultores y ganaderos, de vecinos, de jóvenes, de mujeres, deportivas, culturales, etc., son los colectivos que mantienen representación en los órganos de gobierno del GDR: Asamblea General y Junta Directiva.

Sin duda entre nuestros principales valores están la cohesión, la cooperación, la transparencia, la sostenibilidad y la concertación, entre otros. Estos fortalecen el proceso de toma de decisiones y aseguran el cumplimiento de los objetivos marcados. La riqueza de los debates, bien en el seno de los órganos de representación, bien en el seno de los diferentes comités, comisiones y mesas de trabajo celebrados en estos años ha servido para marcar el destino final de nuestras intervenciones y la senda a seguir para su consecución.

- ¿Hubiera sido posible llegar a los logros alcanzados a través de otra fórmula diferente?

- Estoy convencido que el Grupo de Desarrollo Rural es el instrumento más adecuado para la labor encomendada. Hay que tener en cuenta que esta organización surge desde el territorio, por y para lo local, que aglutina las distintas visiones de los agentes locales, y que en su dinámica de trabajo genera intercambio entre las diferentes organizaciones locales del territorio, y con otras de fuera del mismo. Su alto grado de representatividad la ha convertido en la principal interlocutora ante las diferentes administraciones en los temas de desarrollo rural, transformándola en el principal instrumento para el diseño y la intervención en el Litoral de la Janda mediante programas globales y actuaciones específicas.

El enfoque leader como metodología de funcionamiento ha sido clave en este sentido. Esta forma de trabajar contrastada en todo el territorio de la Unión Europea por dife-

rentes grupos que representan y actúan en diferentes territorios, es garantía de éxito en el trabajo.

- En la nueva estrategia de desarrollo rural, ¿qué papel juega el partenariado local como figura clave en la organización del desarrollo?

- Como no podría ser de otra manera el papel seguirá siendo primordial, el enfoque leader se sustenta en tres pilares: el territorio, la estrategia y el Grupo de Desarrollo Rural. El FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, que financiará los programas que se pongan en marcha a partir del 2009, basa toda su intervención en los Grupos de Desarrollo Rural como principales actores en los territorios rurales, tanto en su faceta de gestor de fondos públicos, como en la de agente dinamizador e impulsor de las iniciativas que surjan en los mismos.

La publicación el pasado 9 de diciembre del Decreto 506/2008, de 25 de noviembre, por el que se regula y convoca el procedimiento de selección de los Grupos de Desarrollo Rural de Andalucía..., para participar en la gestión del Eje 4º del FEADER, como primer paso; la concesión de la Iniciativa de Turismo Sostenible al GDR Litoral de la Janda, que se financia con fondos propios de nuestro Gobierno andaluz, etc.; son una muestra palpable del deseo de la Junta de Andalucía de hacer partícipe a toda la población andaluza de la gestión de la riqueza de todos.

Los Grupos de Desarrollo Rural garantizamos, con nuestra composición, con nuestra forma de decidir y afrontar los problemas, por nuestra garantía en la gestión, de lo que es fiel reflejo los resultados de los programas, proyectos e iniciativas que hemos liderado hasta la fecha, por nuestra cercanía a los problemas y anhelos de la ciudadanía, que el territorio y su población va ser la verdadera protagonista del desarrollo, un desarrollo sostenible en lo medioambiental pero también sostenible en lo económico y lo social.

UNIDOS

“EL TÓPICO DE QUE LA UNIÓN HACE LA FUERZA SE DA EN EL GRUPO DE DESARROLLO RURAL”

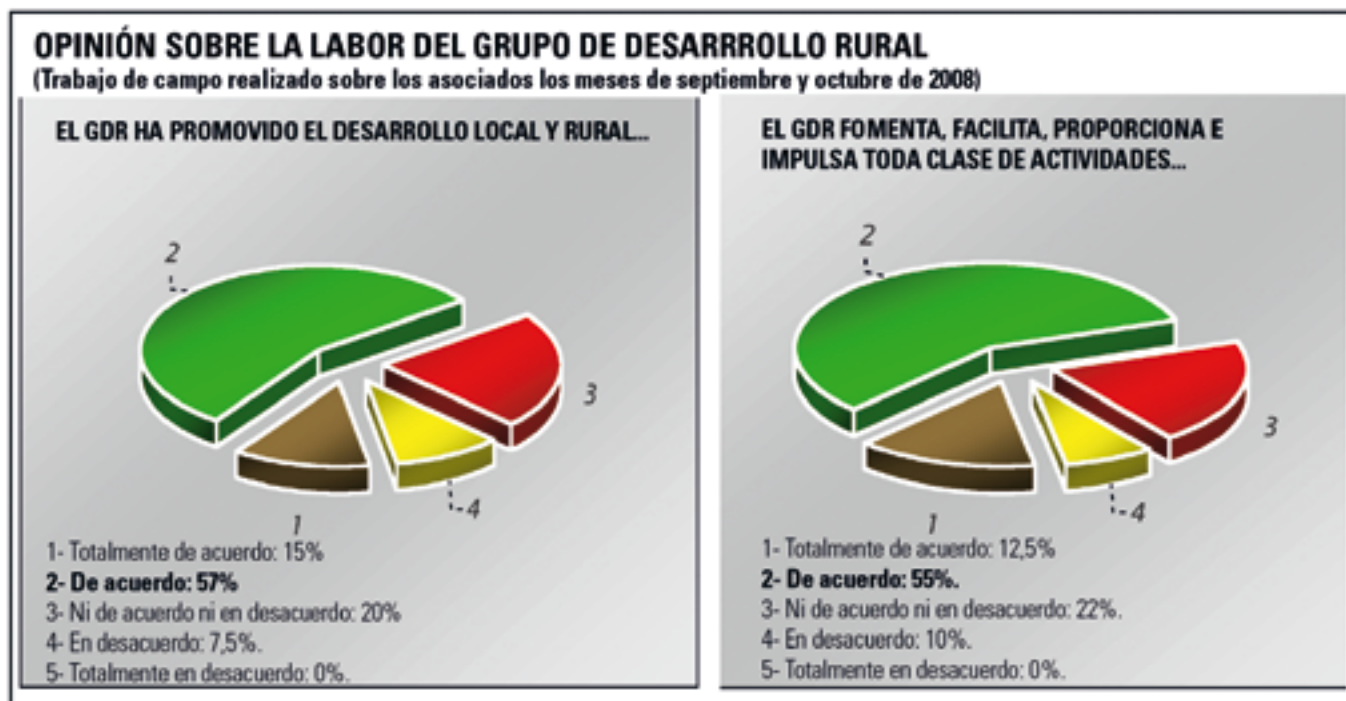
CLAVE

“ESTA ORGANIZACIÓN SURGE DESDE EL TERRITORIO, POR Y PARA LO LOCAL”

FUTURO

“EL FEADER BASA TODA SU INTERVENCIÓN EN LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL”

EL PROYECTO “PATRIMONIO RURAL DEL LITORAL DE LA JANDA” HA SIDO UNA LABOR DE INVESTIGACIÓN Y DIFUSIÓN SIN PRECEDENTES EN NUESTRA COMARCA, CON EL IMPULSO DEL GRUPO DE DESARROLLO RURAL



PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE EL GDR DE LA JANDA LITORAL

¿Qué es el GDR del Litoral de La Janda?

GDR son las siglas de Grupo de Desarrollo Rural. También denominado Asociación de Desarrollo Rural, es una entidad sin ánimo de lucro creada en 1996 para promover el desarrollo sostenible de la comarca. Los principales agentes sociales y económicos de los tres municipios de la comarca (Vejer, Barbate y Conil) integran esta plataforma que promueve la participación, el intercambio y la cooperación dentro y fuera del territorio y se ocupa de gestionar distintas fuentes de ayudas para el desarrollo, como las que se enmarcan dentro de los programas autonómicos y comunitarios destinados a tal efecto. PRODER y LEADER PLUS han sido los programas gestionados entre 2000 y 2006.

¿Qué es el Enfoque Leader?

El Enfoque o Método Leader es un método diferente y alternativo de intervención en el territorio frente al método tradicional

de las Administraciones Públicas. Sigue el modelo ascendente, “de abajo arriba”, lo que permite que el propio territorio se organice y autogestione su desarrollo organizándose en una entidad que garantice la asociación de los sectores públicos y privados, la libre adhesión y el funcionamiento de sus órganos: el Grupo de Desarrollo Rural. Este es el responsable de diseñar una estrategia de desarrollo y ejecutarla con unos fondos públicos que se asignan para esta finalidad.

¿Qué tipo de desarrollo impulsa el GDR?

El Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda trabaja sin descanso para promover un desarrollo esencialmente sostenible de Vejer, Barbate y Conil. Para ello, lucha a la vez en diversos frentes, unidos por un mismo objetivo. Así, fomenta la cultura emprendedora y apoya proyectos empresariales que crean y consolidan empleo; impulsa la igualdad de género y la incorporación de la juventud;

pone en valor el patrimonio y los productos locales de nuestra tierra como motores de desarrollo; impulsa el acceso a las Nuevas Tecnologías; espolea la participación, el diálogo y la cooperación... Y en definitiva sienta las bases para que la comarca crezca de manera ordenada e inteligente.

¿Quiénes integran el GDR?

Unos 68 miembros forman el GDR: entidades públicas (Ayuntamientos de las tres localidades, Diputación, Mancomunidad de Municipios de La Janda, Cámara de Comercio, Comunidad de Regantes Eugenio Olid y las cofradías de pescadores de Barbate y Conil), y entidades privadas (organizaciones agrarias, sindicatos, asociaciones empresariales, asociaciones de vecinos, jóvenes y mujeres, colectivos culturales, entidades financieras, etc.) La participación de entidades públicas es del 13% frente al 86% de socios privados, lo que revela el importante peso de la sociedad civil y los sectores económicos en el Grupo.

¿Cómo se organiza el GDR y dónde se ubica?

Todos los socios son miembros de la Asamblea General del GDR, que es el máximo órgano representativo y deliberante. La Junta Directiva, por su parte, es el órgano ejecutivo y rector de la Asociación, y está formado por un presidente, un vicepresidente, un secretario, un tesorero y once vocales (este número se ampliará en los próximos meses). Por su parte, la Oficina Técnica de Gestión está compuesta por un equipo técnico y administrativo, liderado por la Gerencia, que se encarga de llevar a cabo las distintas actuaciones, así como la coordinación y la gestión de las mismas. Su sede es el CRAFT de Vejer.

¿Qué opinan los beneficiarios de la gestión del GDR?

Según un estudio de opinión sobre la gestión del GDR elaborado en 2008 por una consultora independiente, la mayoría de los beneficiarios de LEADER PLUS y PRODER opinan que “el Grupo está teniendo una importante contribución al desarrollo del Litoral de La Janda y consideran que su apoyo les ha sido valioso para la realización de sus proyectos”. Además, califican “muy positivamente” la información recibida sobre las ayudas y el trato del personal encargado de gestionarlas. Consideran por lo general que “los trámites no son complejos” y que las solicitudes “se resuelven en plazos adecuados”.

¿Qué opinan los agentes sociales y económicos de la gestión del GDR?

La opinión mayoritaria es que el GDR ha contribuido de forma relevante al desarrollo del Litoral de La Janda. Uno de los principales componentes de valor añadido de la Asociación ha sido el acercamiento de las ayudas públicas a los potenciales beneficiarios, facilitando el acceso a ellas de empresas y entidades privadas que difícilmente habrían podido hacerlo en otro escenario por falta de información o de recursos para preparar las solicitudes. Este acercamiento a las ayudas ha propiciado que estas tengan un “elevado grado de ajuste a las necesidades de los beneficiarios”, con el consiguiente efecto positivo en el desarrollo.

¿Cuál ha sido el impacto de los proyectos

apoyados por el GDR?

El principal impacto de los proyectos apoyados desde el Grupo ha sido la generación de valor añadido y empleo. Al mismo tiempo, el Grupo ha liderado proyectos propios, que le han permitido tener una posición activa ante los retos de diversos sectores, principalmente el turismo, el vacuno extensivo y los alimentos de calidad, en los que se ha realizado una labor muy importante para mejorar la situación.

“LA JANDA LITORAL VA A PROTAGONIZAR UN GRAN PROGRESO EN LOS PRÓXIMOS AÑOS”

El presidente de la Diputación provincial de Cádiz, miembro de la Junta Directiva del GDR del Litoral de La Janda, apuesta por el Grupo como una herramienta insustituible de desarrollo para el territorio

“La incidencia que sobre el Litoral de La Janda está teniendo la acción del Grupo Desarrollo es muy importante en el presente y lo seguirá siendo en el futuro por la trascendencia que va a tener la diversificación económica por la que apuesta, y por la creación de nuevas empresas en los tres municipios que contribuirán sin duda a la fijación de los ciudadanos al territorio, objetivo éste básico, dentro de las políticas de desarrollo rural que impulsa la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía.

La Diputación Provincial, desde el principio, ha venido apostando por el mantenimiento de estos grupos como instrumentos muy válidos para la vertebración del mundo rural. En este sentido, es una gran satisfacción para mí, como Presidente de la Diputación, observar que la apuesta de la Institución que presido tiene una relación directa con la responsabilidad con la que actúan los diferentes colectivos sociales y económicos, así como los ayuntamientos en el manejo de fondos públicos, no ya por su transparencia en la gestión, que esa no admite discusión, sino como actores principales del desarrollo socioeconómico y sostenible del territorio del Litoral de la Janda.

Barbate, Conil, Vejer y en el nuevo marco Tarifa, conforman un conjunto de municipios con unas características socioeconómicas y medioambientales de tal similitud que juntos van a lograr un importante progreso en los próximos años. En este avance, no me cabe ninguna duda, que el desarrollo rural de la mano del GDR será un apoyo muy importante para conseguir los objetivos del futuro”.

Francisco González Cabaña. Presidente de la Diputación Provincial de Cádiz.



ANTONIO VERDÚ. *Alcalde de Vejer.*

“La implicación del GDR Janda Litoral ha posibilitado que numerosas actuaciones públicas y particulares estén contribuyendo decididamente a la vertebración social y económica de nuestra zona”.

ANTONIO ROLDÁN. *Alcalde de Conil.*

“La labor del GDR del Litoral de la Janda sinceramente la valoro como muy positiva, ya que entre otras muchas cosas sirve de impulso de dinamismo coordinado del crecimiento sostenible de los pueblos del litoral de la comarca.”

RAFAEL QUIRÓS. *Alcalde de Barbate.*

“El Grupo de Desarrollo Rural está ejerciendo un papel muy importante, sobre todo en el mantenimiento y conservación del patrimonio y en el desarrollo de la ganadería o el turismo. Se ha avanzado mucho y, gracias al proyecto NERA, se va a dar un impulso definitivo a la diversificación económica de esta comarca”.

MIGUEL PÉREZ.

Secretario General COAG Cádiz.

“El GDR del Litoral de La Janda ha demostrado ser tremendamente dinámico. Sin duda, ha sabido emplear bien los fondos que ha gestionado para el impulso de proyectos que han conducido a una generación de empleo y riqueza para la zona y a la revalorización del patrimonio de esta comarca”.

MANUEL ANTONIO SAVAL.

Presidente Unión de Empresarios de Barbate.

“El GDR del Litoral de La Janda ha desempeñado una labor enormemente positiva, permitiendo a muchas empresas nacer y salir adelante con la ayuda de subvenciones y programas de impulso a los emprendedores. En todo caso, creo que habría que hacer extensivo este apoyo a otros sectores de la economía”.

MANUEL VÁZQUEZ.

Presidente de Asaja Cádiz.

“Espero y deseo que el desarrollo del vacuno de la provincia de Cádiz, como marca de calidad, sea una iniciativa que genere empleo y riqueza en la comarca del Litoral de La Janda”.



ÁLVARO MERA.

Presidente de la Cooperativa Divino Salvador.

“El trabajo que ha hecho el GDR del Litoral de La Janda ha sido fundamental para el campo, impulsando proyectos tan importantes para la zona como el nuevo centro de producción de ternera ecológica”

BARTOLOMÉ RAMÍREZ.

Presidente de la Cooperativa Las Virtudes.

“Muchas pequeñas y medianas empresas y muchos autónomos se han visto beneficiados por el impulso del Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda, que ha sabido abrir nuevas oportunidades y diversificar la economía de esta comarca”.

FRANCISCO CARRERA.

Presidente Mancomunidad Municipios La Janda.

“El GDR del Litoral de La Janda ha supuesto en estos años un gran revulsivo para el litoral de La Janda, ya que en cualquier proyecto de importancia y envergadura ha estado siempre presente. De este modo, ha mejorado la calidad de vida de los ciudadanos y ha creado empleo y riqueza fomentando el turismo y la promoción de todos los municipios del litoral de La Janda”

FRANCISCO JAVIER LEAL.

Presidente Cooperativa Cerealista de Conil.

“La labor de Grupo de Desarrollo se ha dejado notar en esta comarca en muchos niveles, colaborando en distintos proyectos e impulsando nuevas iniciativas. En esta nueva fase que comienza, tenemos mucho trabajo por delante por afrontar”.

MIGUEL GONZÁLEZ SAUCEDO.

Presidente de la CEC

“El GDR de la Janda es un referente en la aplicación de políticas de desarrollo sostenible y en la gestión de novedosos proyectos, de manera eficaz y transparente, que permiten optimizar los recursos endógenos de esta comarca, convirtiéndose así en un importante motor de desarrollo socioeconómico para este territorio y en un agente imprescindible en el futuro de la comarca”

JUANA MARÍA SÁNCHEZ LOAIZA.

CAJASOL.

“El GDR ha contribuido a la creación de nuevas empresas, creación de empleo, y a dado forma a proyectos que estaban en la mente de muchos jóvenes que hoy por hoy están gestionando sus propios negocios”.

PEDRO CUSTODIO.

Secretario general de UGT Cádiz.

“El nuevo horizonte de desarrollo que se abre ahora debe ser una oportunidad para imprimir un giro decisivo en la labor del Grupo. En nuestra opinión, a partir de ahora se deben redoblar los esfuerzos a favor del progreso de esta comarca”.

MANUEL RUIZ.

Secretario general de CCOO Cádiz.

“Desde CCOO hemos apoyado desde el principio la creación de este grupo junto a la administración autonómica y lo seguiremos apoyando en el futuro, porque se ha convertido en un referente en la generación de empleo y actividad económica en la zona, algo de lo que estamos necesitados en esta provincia”.

ANTONIA BRAZA.

Asociación de Mujeres “San Ambrosio”.

“La labor desempeñada por el Grupo ha sido muy importante, tanto promoviendo la creación de nuevas empresas y empleos como apostando por la igualdad de género en todos los órdenes”.

DOSSIER #11

Edita:

Asociación para el Desarrollo Rural del Litoral de La Janda

C/ Teresa de Calcuta, 5º B · 11150 Vejer de la Frontera (Cádiz)

Tel. 956 44 70 00 · Fax 956 44 75 04 www.jandalitoral.org

Dirección de Contenidos: Carlos Romero Valiente

Diseño: Cien Consultores

Publicado en: Trafalgar Información

FINANCIAN



PROMUEVEN

