

## SUMARIO

### PRESENTACIÓN DEL NÚMERO

#### NOTICIAS:

- Provincia de Almería
- Provincia de Cádiz
- Provincia de Córdoba
- Provincia de Granada
- Provincia de Huelva
- Provincia de Jaén
- Provincia de Málaga
- Provincia de Sevilla

### MONOGRÁFICO

El Proyecto NERA, la Nueva Estrategia Rural para Andalucía, nació con el propósito de que la población rural reflexionara y propusiera fórmulas para la mejora de sus municipios y comarcas.

La población rural es la protagonista y, en buena medida, garante del éxito de este Proyecto. La participación en NERA se articula desde el ámbito comarcal, ámbito que se ha probado más efectivo para la ejecución de las políticas de desarrollo rural. Así, la población de las 50 comarcas rurales andaluzas será llamada a participar en numerosos foros de opinión y sus aportaciones tienen la relevancia de no determinar únicamente la estrategia de desarrollo de cada uno de estos territorios en los próximos siete años, sino que además contribuirán a definir unas directrices para la actuación en las zonas rurales de cada provincia y, en última instancia, a la elaboración de una estrategia para el progreso de la Andalucía rural.

En este boletín se recoge la información generada por el Proyecto y sobre todo, dado que NERA es un Proyecto para propiciar la opinión, visiones de personas que trabajan por el desarrollo de las zonas rurales.

## PRESENTACIÓN DEL NÚMERO: Primer balance del esfuerzo movilizador de los GDR andaluces para el Proyecto NERA

### NOTICIAS



LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL ALMERIENSES EXTRAEN DE LAS MESAS TEMÁTICAS IMPORTANTES CONCLUSIONES PARA EL FUTURO DE LAS ZONAS RURALES DE LA COMARCA ([leer más](#))



LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL DE LA PROVINCIA DE CÁDIZ ESTÁN OBTENIENDO UN FRUCTÍFERO RESULTADO DEL TRABAJO QUE VIENEN REALIZANDO CONJUNTAMENTE EN EL DESARROLLO DEL PROYECTO NERA EN SUS COMARCAS ([leer más](#))



LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL CORDOBESES ANALIZAN LAS FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES DE LOS PRINCIPALES SECTORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL TERRITORIO ([leer más](#))



LAS MESAS TEMÁTICAS ARROJAN IMPORTANTES CONCLUSIONES PARA EL DESARROLLO DE LAS COMARCAS GRANADINAS EN LOS PRÓXIMOS SIETE AÑOS ([leer más](#))



LAS COMARCAS DE LA PROVINCIA DE HUELVA CONCLUYEN EL CICLO DE MESAS TEMÁTICAS CONVOCADO CON MOTIVO DE LA NUEVA ESTRATEGIA RURAL PARA ANDALUCÍA ([leer más](#))



LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL DE JAÉN FINALIZAN LAS MESAS TEMÁTICAS E INICIAN LAS MESAS COMARCALES PARA DEBATIR LAS CONCLUSIONES ALCANZADAS ([leer más](#))



LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL MALAGUEÑOS CULMINAN EL ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES MOTORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL TERRITORIO ([leer más](#))



RONDA DE PRESENTACIONES DEL PROYECTO NERA, VISITAS SOBRE EL TERRENO A PROYECTOS DE DESARROLLO RURAL Y FOROS SECTORIALES DE ANÁLISIS DEL TERRITORIO ([leer más](#))

## MONOGRÁFICO

Entender el eje Leader: la planificación del eje 4 del Reglamento FEADER en Andalucía ([leer más](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## PRIMER BALANCE DEL ESFUERZO MOVILIZADOR DE LOS GDR ANDALUCES PARA EL PROYECTO NERA

En este momento, en el que la realización de actividades participativas del Proyecto van a bajar un poco su ritmo o incluso van a quedar suspendidas, en algunos casos, durante el mes de Agosto, parece pertinente hacer balance del esfuerzo movilizador realizado, hasta la fecha, por los 50 Grupos de Desarrollo Rural andaluces.

A fecha de publicación de este boletín regional nº 3 de NOVEDADES NERA, todos los GDR andaluces han realizado un análisis estadístico de la situación en que se encuentran sus territorios. Además, han llevado a cabo 1.373 entrevistas a informantes claves de las comarcas, han organizado un total de 439 mesas temáticas y, muchos de ellos, ya están realizando mesas comarcales (se han celebrado hasta la fecha 33), aunque, la mayoría, están, en la actualidad, analizando la información recabada y organizando las mesas comarcales para su celebración en el mes de Septiembre.

La participación, aspecto fundamental en el Proyecto NERA, ha superado ya las expectativas generadas a su inicio. Hasta el momento, han acudido a algunos de los foros participativos o bien se han prestado a ser entrevistadas más de 3.000 personas que habitan y/o trabajan en las zonas rurales andaluzas. Se ha prestado especial atención a la participación de las mujeres, a respecto de lo cual los resultados, a fecha de hoy, son positivos, pues la representación de las mujeres en todas las actividades puestas en marcha ha rondado el 40%.

Con todo esto, la gran mayoría de los GDR están realizando un trabajo muy satisfactorio, que dará su fruto en la elaboración de unas estrategias comarcales altamente representativas.

Queda ahora un importante trabajo de análisis por delante a los GDR; también les queda aún por realizar un nuevo esfuerzo de convocatoria de la población, en tanto que los objetivos y las líneas estratégicas del desarrollo de cada una de las 50 comarcas andaluzas deberán ser consensuados por sus habitantes. Así pues, los GDR andaluces deberán volver con energías renovadas tras este mes de impasse veraniego para seguir cosechando importantes éxitos como los conseguidos hasta el momento. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## NOTICIAS

### LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL ALMERIENSES EXTRAEN DE LAS MESSAS TEMÁTICAS IMPORTANTES CONCLUSIONES PARA EL FUTURO DE LAS ZONAS RURALES DE LA COMARCA

*Los resultados de estos foros sectoriales, junto con la información recopilada a través de entrevistas e indicadores estadísticos servirán de base para la elaboración de la matriz DAFO comarcal, que saldrá de las diferentes mesas comarcales y que recogerá las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de las comarcas almerienses*



En la imagen, una de las mesas celebradas en la sede del GDR del Almanzora en Catoria

En el mes de Julio, las técnicas del Proyecto NERA en el Valle del Almanzora daban a conocer las conclusiones de las mesas temáticas organizadas por el Grupo de Desarrollo Rural de la comarca a los socios y Junta Directiva del GDR. El objetivo de la reunión era obtener una radiografía de debilidades y fortalezas del territorio en los distintos sectores económicos y sociales. Así, la mesa, bajo la denominación de "Almanzora: Hacia un modelo territorial sostenible" arrojó importantes conclusiones como la de que el paisaje ha sufrido un importante deterioro o que el agua es escasa y de mala calidad debido a la sobreexplotación de los acuíferos y a la escasez de precipitaciones.

En el debate, tuvo un lugar destacado la Ordenación del Territorio, en torno a lo cual se analizaron varios aspectos: la gran polémica que genera la recalificación del suelo, la especulación que sufre el suelo industrial, la escasez de suelo recreativo, la insuficiencia en cuanto a infraestructuras urbanas y el escaso, aunque creciente, suelo comercial.

En la mesa sobre las Infraestructuras y a los Transportes como "Indicadores de vida en la comarca del Almanzora" los resultados evidenciaron el déficit de infraestructuras y transportes en el territorio.

Por otra parte, entre las debilidades del Valle del Almanzora detectadas en la sexta y última mesa temática que llevaba el título de "La comarca antes los condicionantes del entorno" se concluyó la falta de un modelo comarcal y una idea compartida sobre el desarrollo de este territorio. Como solución se apuntó la elaboración de un plan subregional de Ordenación del Territorio. Una de las principales conclusiones del debate fue que "la comarca no sufre el éxodo rural como muchas otras zonas del interior, sino que, en los últimos años, ha logrado fijar e incluso aumentar la población en la mayoría de los municipios".

El GDR del Almanzora también aprovechó este encuentro para evaluar la aplicación del programa de desarrollo rural PRODER de Andalucía en el Valle del Almanzora en el periodo 2000-2006. En esta primera reunión se extrajeron varias conclusiones destacables: el turismo rural ha sido la línea estratégica a la que se han dedicado más ayudas, se ha visto una gran diferencia entre unos municipios y otros en cuanto a presentación de proyectos, y se ha comprobado el potencial que representan actividades como la agricultura ecológica para el desarrollo de la comarca.

En la comarca de la Alpujarra-Sierra Nevada, en su parte almeriense, se ha constatado en la mesa sobre Agricultura organizada el pasado 7 de Junio por el Grupo de Desarrollo Rural de la Alpujarra-Sierra Nevada que una de las principales debilidades del



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruralnera.es/nera](http://www.ruralnera.es/nera)

---

sector agrícola es el abandono progresivo que viene produciéndose. Se apostó por la agricultura y ganadería ecológicas como solución a esta problemática. También se apuntó la idea de relanzar la comarca con una campaña de publicidad que promoviera el consumo de los productos de la zona alpujarreña y atrajera turismo a sus municipios. Con respecto a este último aspecto del turismo, los asistentes a la mesa sobre de la situación actual del sector en la comarca detectaron, como principales carencias, la falta de formación de los trabajadores, la baja innovación tecnológica y el escaso funcionamiento de las asociaciones de turismo. Sin embargo, también se identificó al turismo como el sector que podría relanzar económicamente a la comarca. Para ello, es necesario apostar por un turismo de calidad, selectivo, respetuoso con el medio y consciente de que vendría a un entorno natural frágil y de gran valor ecológico.



En la imagen , técnicos y agentes debatiendo en la mesa sobre Agricultura y Ganadería, celebrada en la parte almeriense de la Alpujarra-Sierra Nevada

El debate sobre Población y Sociedad también organizado por el GDR de la Alpujarra-Sierra Nevada arrojó constataciones como la de que la población está fuertemente arraigada a la zona, que hay una escasa presencia de oficios tradicionales, un escaso grado de renovación generacional dentro de las asociaciones, poca solidaridad entre la población de la comarca y una necesidad de construir centros de día y residencias de la 3ª edad.

Las principales debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades extraídas de cada una de las mesas temáticas organizadas por el Grupo de Desarrollo Rural de Filabres-Alhamilla fueron consensuadas el pasado 6 de Julio en la primera mesa comarcal organizada tras la finalización de las mesas temáticas. El resultado de la reunión fue la elaboración de la matriz DAFO comarcal. Los participantes hicieron mención especial a las fortalezas de la comarca, entre las que se apuntaron la existencia de espacios naturales de diversa índole, el potencial turístico del territorio, las condiciones climáticas idóneas y la existencia de centros de investigación en energías renovables. En cuanto a las principales debilidades de Filabres-Alhamilla, se resaltó la escasez y la mala calidad del agua, la fuga de capital humano y el déficit de servicios e infraestructuras. Esta última conclusión se extrajo de la mesa sobre Infraestructuras y Transportes celebrada el 9 de Mayo en la comarca. En cuanto a las oportunidades para Filabres-Alhamilla destacan la nueva Ley de Dependencia y el cambio mundial del modelo energético, ya que el territorio cuenta con una población muy envejecida y con las condiciones climáticas necesarias para el desarrollo de las energías renovables. La principal amenaza para la comarca que se vislumbra es que la legislación está redactada desde fuera del territorio y no se ajusta a las necesidades de las zonas pequeñas y más aisladas. Tomando como base esta matriz de variables, el pasado 10 de Julio, en una segunda mesa comarcal, se fijaron los objetivos de desarrollo del territorio por áreas temáticas, además de un objetivo general para marcar la dirección del futuro de la comarca que es el de "conseguir el asentamiento de la población mediante la creación y mejora de los servicios básicos y el desarrollo sostenible de la zona basado en las fortalezas, es decir, en las energías limpias y los nuevos yacimientos de empleo generados por leyes como la de Dependencia. De este gran objetivo se desprenden una serie de objetivos temáticos más concretos que apuestan por un desarrollo sostenible del territorio aprovechando sus condiciones ambientales y climáticas, así como la belleza de sus pue-



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

blos y espacios naturales. También se apuesta por favorecer un aumento de la población y por la mejora de su calidad de vida.

En la comarca del Levante Almeriense, el debate participativo sobre Organización Administrativa celebrado el día 29 de Junio, ponía el broche final al ciclo de mesas temáticas que el Grupo de Desarrollo Rural de la comarca viene celebrando desde meses atrás. Se puso sobre la mesa la necesidad de buscar la generosidad interadministrativa, es decir, el apoyo a los municipios con mayores necesidades y la colaboración entre las localidades de la comarca. Se planteó también la conveniencia de que mejoren las relaciones entre las distintas Administraciones Públicas (Administración central, Junta de Andalucía y Ayuntamientos) haciendo que la implicación de cada una de ellas en el territorio del Levante Almeriense sea máxima. Para ello, y buscando siempre el objetivo de dar servicio a los ciudadanos, es necesario agilizar los trámites administrativos que frenan, en muchas ocasiones, el desarrollo tanto de la iniciativa pública como de la privada. Tras estos meses intensos de reuniones y trabajo, el GDR del Levante Almeriense ha llegado al periodo crucial dentro del Proyecto NERA que es la elaboración de las matrices DAFO y la elaboración de las líneas estratégicas.

Por su parte, el Grupo de Desarrollo Rural de Los Vélez, concluía su ciclo de mesas temáticas debatiendo sobre la situación

económica de la comarca. El grupo de expertos concluyó que la comarca necesita un fuerte impulso empresarial, ya que existen muchos huecos de mercado que se pueden aprovechar ampliando el escaso tejido empresarial existente. También hicieron alusión a que se debe fomentar el asociacionismo y la cooperación empresarial para que las empresas de la comarca aumenten su competitividad y alcancen altas cotas de innovación y desarrollo. Es necesario, por tanto, apoyar la ampliación de empresas existentes, así como la creación de nuevas empresas, facilitando ayudas económicas, financieras, técnicas y facilitando también el acceso a suelo industrial y evitando que se especule con él.

Todas las conclusiones obtenidas en estas mesas servirán como base para la elaboración del diagnóstico territorial que constituye la primera fase en la elaboración de la estrategia de desarrollo rural de la comarca. Este documento describirá las líneas estratégicas y actuaciones a desarrollar en Los Vélez durante los próximos seis años en el ámbito del desarrollo rural. Los avances que se producen en la elaboración de esta estrategia, así como la gestión llevada a cabo por el GDR están siendo promocionados en todas las ferias que se celebran en la provincia. Así, el Proyecto NERA ha estado presente los días 20, 21 y 22 de Julio en la Feria Comarcal que se ha celebrado en Vélez-Blanco. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL DE LA PROVINCIA DE CÁDIZ ESTÁN OBTENIENDO UN FRUCTÍFERO RESULTADO DEL TRABAJO QUE VIENEN REALIZANDO CONJUNTAMENTE EN EL DESARROLLO DEL PROYECTO NERA EN SUS COMARCAS

*Los cuatro GDR gaditanos están compartiendo los resultados del proceso, las dificultades que se han encontrado y las soluciones que mejor respondan a las singularidades de cada territorio*

El GDR de Los Alcornocales ha finalizado su ronda de mesas temáticas. Ha organizado un total de 13 cuyos resultados están accesibles en la página web del Grupo de Desarrollo Rural. La participación en estas mesas ha sido notable. Según datos aportados por la entidad de desarrollo, de las 343 personas convocadas, han participado en las mesas 215, es decir, el 62,68%.

El GDR trabaja en la actualidad en la organización de mesas comarcales, en las que se deberán fijar los objetivos y formular las líneas de actuación de la estrategia de desarrollo del territorio para los próximos años. Previamente a dichas mesas, se debe definir una matriz de influencias entre todas las macrovariables con las que se ha trabajado en las mesas temáticas. Tal técnica permitirá detectar sobre qué elementos habrá que incidir más en la formulación de estrategias, es decir, dará como resultado una lista con las macrovariables más importantes y que más influyen en las demás. Para apoyo en esta tarea, se ha seleccionado de nuevo a personas comprometidas con el territorio de entre las que participaron en las distintas mesas temáticas.

El equipo técnico del GDR de la Campiña de Jerez ha aprovechado un encuentro de jóvenes que ha organizado recientemente en el marco del proyecto Generación XXI para propiciar un diálogo con los jóvenes en el que han tratado de recoger sus visiones sobre la vida en los pueblos de la Campiña jerezana. En este encuentro el GDR hizo uso de parte de la información obtenida hasta el momento gracias al Proyecto NERA y elaboró una lista de posibles problemas y soluciones para la situación de la juventud rural para animar así el debate. Los jóvenes hicieron sus propias propuestas para paliar las carencias que detectan y

les afectan. Juzgaron necesarios más servicios y personal itinerante de asesoramiento/apoyo a la juventud, más espacios en los que se les consulte y más programas de ocio y tiempo libre.



En la imagen, una de las mesas del GDR de Los Alcornocales en la que se aprecia una alta participación

Además, el GDR de la Campiña de Jerez ha estado trabajando en las últimas semanas en dos técnicas de la metodología de NERA: la formulación de las DAFO sectoriales y la matriz de influencia, a la vez que su equipo técnico prepara dos sesiones de mesas comarcales para validar la matriz y definir los objetivos y líneas estratégicas que deberán ser respaldadas por la población.

EL GDR del Litoral de la Janda ha realizado las mesas en los tres municipios de la comarca un total de ocho mesas temáticas. En la actualidad el equipo técnico del GDR está elaborando las DAFO sectoriales. Además, ya ha tenido lugar la primera mesa comarcal en el territorio a la que han asistido más de 40 personas representativas de actividades clave para el territorio. La reunión ha tenido como resultado la elaboración de la matriz de influencias y la priorización y definición final de las ocho



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

matrices DAFO elaboradas a partir de la información obtenida en las mesas sectoriales. A la espera de los resultados que obtenga ETEA, ya se puede decir que, en el Litoral de la Janda, la población local establece fuertes relaciones e influencias entre las macrovariables del área temática de medio físico y medio ambiente (dotación de recursos, situación de los recursos, gestión y aprovechamiento de los recursos, ordenación del territorio) y algunas de las macrovariables del área temática de economía (como son la agricultura, pesca, ganadería, y la actividad turística). Esto indica la importancia que tiene la conservación de estos recursos para que sigan sirviendo de soporte para el desarrollo de estas actividades económicas.

El Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra de Cádiz, paralelamente al análisis en el que viene realizando de toda la información recabada tras la finalización de las mesas temáticas, ha participado en un importante intercambio de jóvenes con otras zonas de Andalucía, evento que ha aprovechado el GDR para tratar de involucrar a los jóvenes en el Proyecto NERA. La técnica del GDR encargada del enfoque de género y juventud les explicó la importancia del Proyecto y cómo ellos eran una pieza clave de todo el proceso de construcción de la Nueva Estrategia Rural para Andalucía. Fruto de este intercambio, los jóvenes de la Sierra de Cádiz visitaron la comarca malagueña de la Axarquía.



El GDR de la Sierra de Cádiz convocó a los agentes del territorio en una mesa sectorial sobre Economía

En todo este proceso, los GDR gaditanos se han mostrado muy coordinados, han compartido una herramienta como es el Impact Explorer y han mantenido una comunicación y contacto fluidos con lo que están compartiendo los resultados del proceso, las dificultades que se van encontrando y las soluciones que para tales dificultades puedan vislumbrar en cada momento. [\(Volver\)](#)



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL CORDOBESES ANALIZAN LAS FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES DE LOS PRINCIPALES SECTORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL TERRITORIO

*Ya hay, además, un GDR, el Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra Morena Cordobesa, que ha iniciado la fase de las mesas comarcales*



En la foto, la primera mesa comarcal celebrada por el GDR de la Sierra Morena Cordobesa

Los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Córdoba prosiguen con una de las fases más participativas del Proyecto NERA, que pasa por la celebración de mesas temáticas. En ellas, los técnicos de desarrollo rural y los agentes clave del territorio han analizado la situación en la que se encuentran los principales sectores sociales, económicos, medioambientales o culturales de cada una de las comarcas.

De esta forma, el GDR de la Campiña Sur de Córdoba destacó la importancia de proyectos comarcales como el Parque Agroalimentario del Sur de Córdoba, que se ubicará en la localidad de Aguilar, o el potencial del canal de riego Genil-Cabra, dentro de la mesa temática sobre Agricultura y Agroindustria. En esta mesa también se abordaron otras cuestiones como la diversidad de cultivos, el grado de innovación agrícola, el acceso a regadíos o las características de la agroindustria.

Este sector también fue analizado por el GDR del Medio Guadalquivir, cuyos participantes en la mesa sectorial destacaron la necesidad de buscar marcas de calidad que vertebren y promocionen los productos de la comarca, afianzando la estrategia que el GDR está llevando a cabo con el proyec-

to marca "Valle del Guadalquivir". En lo que se refiere a la mesa sectorial de Patrimonio, una de las principales conclusiones fue la constancia de la riqueza patrimonial existente, así como la necesidad de su puesta en valor. Los asistentes a este encuentro concretaron dicha idea en iniciativas como la creación de productos culturales, en principio, ligados al patrimonio etnográfico y natural, como podría ser el caso de la valorización de los pagos de huerta y los oficios relacionados con dicha actividad, con el mundo del aceite, o con rutas de carácter histórico como la de Carlos III y la colonización o la de personajes históricos relacionados con el mundo taurino, como es el caso de figuras como Manolete o "El Cordobés".

Por su parte, para el GDR de Los Pedroches es una prioridad la preservación de su entorno natural, tanto la dehesa, como el olivar. Técnicos y expertos sentaron también las bases para la futura estrategia de educación ambiental y la cooperación entre los agentes relacionados con el desarrollo de una producción agrícola sostenible, al tiempo que plantearon propuestas sobre sistemas de reutilización de residuos agrícolas y de regeneración del suelo agrario. Otro asunto que se abordó en esta mesa fue el aprovechamiento de las energías



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

renovables. En el ámbito de las infraestructuras y transportes se incidió en la importancia de seguir trabajando por conseguir una red viaria de mayor capacidad. La mesa de Ganadería y Agroindustria puso de relieve la relevancia del sector en la comarca, haciéndose hincapié en el fomento de modelos de producción más sostenibles. En lo referente al ámbito agroindustrial el debate se centró en temas como la diversificación de los productos y la sectorización del consumidor, la calidad o los procesos de transformación industrial. Por otro lado, la mesa de Agricultura y Agroindustria analizó con detenimiento los sectores oleícola y del cereal, especialmente la necesidad de diversificar la producción hacia cultivos hortícolas y otros cultivos leñosos o hacia el olivar ecológico, siendo el de Los Pedroches uno de los más apreciados en todo el territorio nacional.



En la imagen la mesa sectorial sobre Infraestructura y Transporte, Medio Físico y Medio Ambiente organizada por el GDR de la Campiña Sur de Córdoba

El recorrido por las mesas temáticas de NERA en esta provincia sigue por la Sierra Morena Cordobesa donde se ha constatado que su sector turístico ha mejorado bastante en los últimos años, si bien los empresarios siguen demandando una mejora en las infraestructuras turísticas. Una de las medidas propuestas por los agentes del territorio fue la de crear paquetes turísticos con actividades complementarias que se sumen a los recursos naturales y que animen al turista a permanecer varios días en

la comarca y a visitar los municipios que la conforman. Igualmente, destacaron que el Plan Turístico de Sierra Morena, una estrategia interprovincial, beneficiará a todos los municipios andaluces situados en esa demarcación.

Precisamente este GDR ha sido el primero en inaugurar la fase de las mesas comarcales dentro de Proyecto NERA. Este evento tuvo lugar el pasado 27 de Julio en Cerro Muriano y en ella se dieron cita un nutrido número de representantes de los diversos sectores socioeconómicos de la comarca.

El GDR de la Subbética Cordobesa también ha organizado un buen número de mesas sectoriales a lo largo de los últimos meses que le han aportado valiosos datos. Así, las mesas de Medio Ambiente, Población y Sociedad, Infraestructura y Transporte, Agricultura o Economía han permitido perfilar fortalezas como la aceptable dotación y calidad del agua, la existencia de una idea de identidad de la comarca, la riqueza del patrimonio cultural, la adecuada dotación de servicios sanitarios y plazas escolares y la existencia de una industria agroalimentaria potente y diversificada. Las debilidades detectadas se centran en la degradación del suelo, el envejecimiento de la población, el mal estado de las carreteras secundarias, la escasa diversificación de la actividad agrícola y la baja cooperación empresarial. Con respecto a la mesa de Económica, concretamente, en el ámbito industrial, hay que destacar que quedaron patentes las dificultades actuales, derivadas de la globalización de los mercados. En el sector de la artesanía se instó a catalogar los oficios artesanos que subsisten y apoyarlos para evitar su extinción, mientras que, en el ámbito comercial, se defendió la mejora de las redes de comunicación para beneficiar a los comerciantes de las localidades menos pobladas. En turismo se defendió la implantación de establecimientos restauradores de calidad. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

## LAS MESAS TEMÁTICAS ARROJAN IMPORTANTES CONCLUSIONES PARA EL DESARROLLO DE LAS COMARCAS GRANADINAS EN LOS PRÓXIMOS SIETE AÑOS

*Los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Granada han concluido la celebración de las diferentes mesas temáticas cuyos resultados serán clave en la elaboración de las estrategias de desarrollo de las comarcas andaluzas*



En las ocho mesas temáticas celebradas en la comarca de Guadix se debatieron temas claves para el futuro de la comarca

El Grupo de Desarrollo Rural del Arco Noroeste de la Vega de Granada, ha obtenido de la población de su territorio importantes visiones de las problemáticas referentes al medio ambiente. Los participantes en la mesa de Territorio y Medio Ambiente destacan la buena dotación de agua, la existencia de abundantes espacios naturales y la necesidad de dar mayor rentabilidad a la producción agrícola. Todo ello ha desembocado en un uso poco sostenible de estos recursos. Otra de las conclusiones que se obtuvo del debate fue la limitación de la disponibilidad de suelos destinados a usos agrícolas, comerciales o industriales debido a la peculiar orografía de la comarca, caracterizada por sus fuertes pendientes. La comarca se caracteriza también por unos bajos niveles de contaminación y degradación del medio, salvo en zonas puntuales.

Este GDR ha celebrado ya su primera mesa comarcal en la que participaron representantes de los diferentes sectores abordados en las mesas temáticas ya realizadas. En la última mesa intersectorial, que quedará convocada para el mes de Septiembre, se definirán y aprobarán los objetivos y las líneas estratégicas resultantes como base para el inicio de la redacción de la estrategia de desarrollo comarcal.

Por su parte, el Grupo de Desarrollo Rural de Guadix, en esta nueva fase del Proyecto NERA que ahora comienza, prevé tres reuniones por mesa comarcal. En ellas participarán representantes de cada mesa temática para analizar y establecer las relaciones entre las problemáticas surgidas en las distintas mesas, formular problemas y soluciones detectadas, construir una matriz DAFO de la comarca y fijar objetivos de la estrategia de desarrollo del territorio. Hay que señalar que, en las mesas temáticas celebradas en esta comarca granadina, se han puesto de manifiesto aspectos como la escasa fuerza del sentimiento de identidad comarcal o la debilidad que supone para la comarca la carencia de algunos servicios básicos e infraestructuras fundamentales como, por ejemplo, una red de carreteras secundarias de calidad o un sistema de transporte público bien vertebrado. Una vez completados estos pasos, el GDR elaborará las propuestas estratégicas sobre la base de la información y sugerencias recogidas y se celebrará una tercera reunión en la que la mesa valorará estas propuestas para asignarles una prioridad, incorporar las modificaciones oportunas y, finalmente, ratificarlas.

En la comarca de los Montes de Granada, se han realizado recientemente mesas sectoriales sobre Población y Sociedad, y Economía, respectivamente. En el debate sociodemográfico destacó como principal fortaleza que caracteriza a la población el fuerte sentimiento de pertenencia al territorio, aunque vinculado con la localidad de origen y no con la comarca. Como debilidad destaca la poca iniciativa empresarial. Además se da una fuga de la población cualificada ante la falta de expectativas, un aislamiento dentro de la provincia por déficit de infraestructuras de comunicación de todo tipo y se aprecia la perpetuación de la cultura del subsidio y de actitudes resignadas y conformistas. Por último, se señaló como oportunidades de desarrollo el acceso a Iniciativas Comunitarias de empleo y



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

recursos humanos, el aumento del número de titulados universitarios y la potencial fuente de empleo que va a suponer la Ley de Dependencia.

En la mesa sobre Economía se pusieron de manifiesto varias cuestiones importantes. Por un lado, la economía de la comarca de los Montes se caracteriza por la escasa presencia de la industria, que se reduce, básicamente, a almazaras de aceite y a alguna industria cárnica. La agricultura, a pesar de tener un carácter más de subsistencia que de producción, continúa siendo el pilar fundamental de la economía. La ganadería es otra actividad cada vez más reducida. Entre las fortalezas de la comarca se encuentran la disponibilidad de entornos naturales de gran valor, muy propicios para potenciar el turismo rural y desarrollar actividades recreativas respetuosas con el medio. Los recursos naturales válidos para el desarrollo de energías renovables es otra de las bazas con la que cuenta la comarca, pero que se ve empañada, sin embargo, por la falta de infraestructuras eléctricas necesarias para su desarrollo. El gran lastre que arrastra la comarca es la acomodación a los subsidios y ayudas sociales que incentivan la inactividad y la economía sumergida.

En la matriz DAFO en materia de Medio Físico y Medio Ambiente elaborada por el GDR del Altiplano GDR quedarán reflejados aspectos como la calidad del paisaje, del aire, la disponibilidad de recursos forestales y de espacios naturales protegidos. Como debilidad, destacan el desconocimiento objetivo de la cantidad y/o calidad de algunos de los recursos con los que cuenta la comarca. Como oportunidades para la comarca relacionadas con la calidad medioambiental se extrajeron de la mesa la creciente demanda que se está dando en la actualidad de productos y actividades ligados a la calidad ambiental, como son los productos ecológicos, el turismo ambiental o turismo de salud; la Ley de Ordenación del Territorio, puesto que blinda al Altiplano de grandes desarrollos urbanos insostenibles y el desbloqueo que empieza a detectarse a la creación de infraestructuras básicas ligadas al agua. Por otro lado, el entorno libre de contaminación atmosférica y, en general, poco alterado de

la comarca del Altiplano, la singularidad de productos de la zona como la miel y el cordeiro segureño, la existencia de buenos ejemplos de agricultura integrada, un nivel de mecanización del campo alto y una progresiva modernización de los regadíos se señalaron como fortalezas en la mesa temática de Agricultura y Ganadería organizada por el Grupo de Desarrollo Rural del Altiplano de Granada.



En la mesa sobre Organización Administrativa del Valle de Lecrín-Temple y Costa Interior se destacó la descoordinación existente entre las Administraciones

El Gerente del GDR del Poniente granadino, José Luis Fernández, moderaba el 25 de Junio el debate sobre Entorno en el que se resaltó el impacto positivo que la reforma de la PAC ha tenido sobre el territorio. Otro aspecto que tendrá una enorme importancia para el futuro de la comarca es la entrada en vigor de la nueva Ley de Dependencia. Un impacto negativo que se está dando en el territorio es, por una parte, la falta de conocimiento o desinformación por parte de las empresas, principalmente, para aprovechar todas las ventajas y ayudas e incentivos que la actual legislación mercantil y administrativa ofrece; por otra, la subida de los tipos de interés y de los precios que está afectando muy negativamente a las familias de la comarca; y por último, el aumento de la inflación por encima de la media europea, ya que se está mermando progresivamente la capacidad adquisitiva y de ahorro de la población. Se destacó positivamente la existencia de una legislación medioambiental comunitaria que favorece la conservación de los espacios naturales, la lucha contra la contaminación o la destrucción de suelo agrario. Por su parte, el Presidente del GDR del Poniente



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

Granadino, Andrés Ruiz, hizo balance de las actuaciones realizadas hasta la fecha en las ocho comarcas granadinas en el proceso de elaboración de la Nueva Estrategia Rural para Andalucía en la celebración del Comité Impulsor del Proyecto NERA, organizado por el GDR.

El Grupo de Desarrollo Rural del Valle de Lecrín-Temple y Costa Interior cerraba el pasado 26 de Junio la primera fase del Proyecto en la comarca convocando a la población a un debate sobre la organización administrativa en el territorio, en el que se constató la descoordinación entre las Administraciones y el desconocimiento por parte de la población de muchos de los trámites administrativos. En el debate sobre Entorno se hizo especial hincapié en las grandes posibilidades de desarrollo que alberga la comarca en sus recursos naturales, lo que va a permitir un amplio abanico de actividades y el aprovechamiento diversificado de recursos. La Ordenación del Territorio fue otro de los temas que más relevancia tuvo en la reunión, al considerarse como uno de los factores que más pueden afectar al desarrollo de la comarca en el futuro. También salieron a relucir aspectos como la sobredimensionalización del uso del suelo residencial que se está dando actualmente en la comarca y que está acarreando no pocos problemas de infraestructuras, contaminación y destrucción de suelo agrario. El crecimiento de la población constituye una razón importante para demandar la mejora en la planificación de los servicios públicos tal y como quedó patente en el debate sobre Infraestructuras y Transporte organizado el día 26 de Julio en la sede del GDR de la Vega- Sierra Elvira.

Asimismo, en la comarca de la Alpujarra-Sierra Elvira las mesas temáticas que se han celebrado, además de resultar muy participativas, han arrojado resultados de gran trascendencia para el futuro de la comarca. Así, en la mesa de análisis de los sectores agrario, ganadero y de sus industrias asociadas, fue destacable la opinión unánime de los participantes en cuanto a la diferenciación de los tipos de agricultura que se da según la zona de la Alpujarra que se trate: en la baja Alpujarra o Contraviesa se da una agricultura más o menos intensiva y de elevada rentabilidad, mientras que en la Alpujarra media y alta prevalece una agricultura de subsistencia más heterogénea. El sentir común de los asistentes pasa por la revalorización de los productos locales a todos los niveles: selección de productos endógenos, mejora de la calidad, transformación y comercialización en el propio territorio y diseño de estrategias de publicidad y marketing.

En cuanto a las conclusiones extraídas de la mesa de Población y Sociedad en la parte granadina de la comarca de la Alpujarra- Sierra Nevada, los participantes destacaron la diferencia notable que existe en el nivel de implicación de la población en las actividades sociales de la comarca en función del sexo y de la edad. Es la gente mayor la que más participa, y los jóvenes los que menos. Por otra parte, se apuntó el hecho de que la población alpujarreña tiene un sentido de pertenencia bastante arraigado. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL DE LA PROVINCIA DE HUELVA CONCLUYEN SUS CICLOS DE MESAS TEMÁTICAS

*La mayoría de los Grupos de Desarrollo Rural onubenses señalan a la identidad comarcal como factor de desarrollo de sus territorios*



Técnicos y expertos abordaron la situación económica de la comarca de la Cuenca Minera de Riotinto

Las comarcas de la provincia de Huelva han finalizado una de las fases más participativas del Proyecto NERA, la Nueva Estrategia Rural para Andalucía, concretamente la celebración de un ciclo de mesas temáticas, en las que expertos en cada una de las materias han analizado con detalle y rigor los principales motores económicos y sociales de cada uno de estos territorios.

En la primera mesa de Economía celebrada en el Andévalo Occidental se abordó el estado del sector turístico. Así, los agentes y técnicos participantes destacaron que las actividades desarrolladas dentro del ámbito del turismo sostenible y basadas en los recursos naturales y humanos de la comarca, suponen una fortaleza que podría convertirse en uno de los motores de este territorio. Por otro lado, pusieron de relieve que, aunque la mayoría de las empresas del sector no presentan un alto grado de tecnificación, muchas de ellas se han acogido a los proyectos RETA (Red de Espacios Tecnológicos de Andalucía).

Igualmente, se abordó el sector del calzado y el mueble, dentro de la cuarta sesión de Economía. Los participantes en la mesa sectorial destacaron la importancia de contar con una mano de obra cualificada, que cada vez es más escasa, pues buena parte de ella es acaparada por otros sectores

económicos, como la construcción. En el ámbito de la agricultura y ganadería se debatieron las necesidades del sector, especialmente la importancia de los regadíos, sobre todo, con la puesta en marcha de nuevas explotaciones localizadas en el Andévalo norte y orientadas, en su mayoría, al aprovechamiento de los cítricos. Con respecto a la ganadería se puso el acento en el aumento espectacular experimentado por el ganado porcino, aunque también en la amenaza que supone para el sector enfermedades como la lengua azul o la gripe aviar.

Por otro lado, la mesa sobre Población y Sociedad, también organizada por este mismo GDR, centró su atención en la importancia del capital humano, como motor de desarrollo de la comarca, aunque el principal problema detectado es la escasez de una formación cualificada entre los habitantes de la comarca, algo que impide que la zona pueda disponer de una mano de obra formada para abastecer la demanda empresarial. Asimismo, se habló de la identidad comarcal, de la necesidad de fomentar mejoras en las infraestructuras de transporte y telecomunicaciones, al tiempo que se valoró muy positivamente el fortalecimiento de redes de cooperación entre los agentes de un mismo territorio.



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

Por su parte, el GDR de la Sierra de Aracena y Picos de Aroche también celebró una mesa similar, centralizada en la cultura y el deporte. En ella los asistentes reconocieron la existencia de tradiciones autóctonas del territorio que hay que conservar, mediante actividades como las jornadas sobre Patrimonio que se celebran en esta comarca. También se apostó por dar mayor difusión a las actividades culturales y de ocio, impulsar infraestructuras culturales y de ocio de calidad, así como fomentar el deporte entre los más jóvenes y la tercera edad. En una segunda sesión se abordaron los cambios sociales y demográficos experimentados en la Sierra de Aracena y Picos de Aroche, alcanzándose conclusiones como el envejecimiento de la población o la necesidad de utilizar nuevas tecnologías que agilicen la realización de trámites burocráticos. A este primer problema se plantearon alternativas como la creación de centros de día para mayores o el impulso de la ayuda a domicilio para personas dependientes o con movilidad reducida. Para frenar el grave problema de la violencia de género se propusieron campañas de concienciación y sensibilización social.



En la imagen, la mesa sobre Medio Ambiente liderada por el GDR de la Sierra de Aracena y Picos de Aroche

En los sectores agrícola y ganadero se habló de la vital importancia que el cerdo tiene en el territorio. En este sentido, se planteó poner en marcha medidas que aumenten su competitividad como, por ejemplo, mecanismos que reconozcan la destacada calidad de este sector, uno de los más importantes de la zona. Igualmente, se abordó otro de las principales actividades

económicas de la comarca, el corcho, considerado en la mesa sectorial como un producto de calidad en sí mismo, aunque demanda también mano de obra cualificada, sobre todo, en la fase de "saca". Otro pilar de la economía serrana, el turismo, fue visto como un sector emergente y con grandes expectativas de futuro. No obstante, estas previsiones optimistas deberán ir acompañadas por una mejora de las infraestructuras turísticas, viarias y de telecomunicaciones, con el fin de que la comarca se pueda promocionar como destino turístico autonómico, pero también nacional y europeo.

El GDR de la Sierra de Aracena y los Picos de Aroche también analizó los ámbitos del urbanismo y de la vivienda. Los asistentes a la mesa sectorial mostraron su consenso en la necesidad de mejorar la formación, tanto del empresario como de la mano de obra. Otra de las cuestiones sobre la que también se debatió fue la necesidad de concienciar a la población sobre la importancia de separar los residuos procedentes de la construcción, de cara a su reciclado y para reducir al máximo su impacto medioambiental. En cuanto a la dotación de suelo industrial, se puso de manifiesto la diferencia existente entre municipios, pues en algunos la demanda supera a la oferta, mientras que hay otros pequeños o aislados en los que no se da esta situación.

Por su parte, el GDR del Condado de Huelva determinó en su mesa sobre Población y Sociedad elaborar un mapa de recursos culturales que permita la puesta en valor de todo el potencial patrimonial y etnográfico como atractivo de esta zona, de cara a la consolidación de una identidad comarcal, a la dinamización de las actividades turísticas y al enriquecimiento cultural de la población y la calidad de vida. En lo que se refiere a los sectores agrícola y agroalimentario, los participantes destacaron como medida urgente y necesaria el establecimiento de mecanismos que reconozcan la destacada calidad de los productos agrícolas y agroalimentarios del Condado de Huelva, sobre todo, del vino, vinagres y aceites, con el objetivo de aportarles un valor añadido en el mercado que incremente su rentabilidad



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

y posibilidades de subsistir sin depender de las subvenciones. Como obstáculos al desarrollo del territorio, se plantearon cuestiones como la baja rentabilidad de la mayoría de las explotaciones agrícolas, la escasa presencia de personas jóvenes y la carencia de infraestructuras hidráulicas. No obstante, se destacó la capacidad de innovación que los agricultores de la fresa han mostrado en los últimos años.

En los municipios del GDR de la Costa Occidental de Huelva se puso sobre la mesa la ausencia de especialización de mano de obra en algunos sectores, así como la necesidad de buscar nuevos yacimientos de empleo y de fomentar las iniciativas empresariales. Todas estas conclusiones se extrajeron en la mesa sobre Población y Sociedad celebrada en la comarca y en la que también se determinó seguir apostando por la calidad de vida y la protección del entorno. En infraestructuras, servicios y

transportes se solicitó una mejora en los accesos a las playas, en las conexiones entre los pueblos que conforman la comarca, así como el incremento de los centros especializados para personas dependientes.

Mientras, la mesa sectorial sobre Economía convocada por el GDR de la Cuenca Minera de Riotinto resaltó el gran potencial turístico de la comarca pero que requiere de una especial atención en lo que a oferta complementaria, fomento de iniciativas empresariales y promoción del territorio se refiere. Cabe recordar que estas mesas sectoriales se celebran una vez concluidas las entrevistas personales a agentes clave del territorio y recopilados los indicadores cuantitativos, ambos importantes fuentes informativas para la elaboración de las líneas y objetivos que marcarán la redacción de las estrategias de desarrollo comarcal de la provincia de Huelva. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL DE JAÉN FINALIZAN LAS MESAS TEMÁTICAS E INICIAN LAS MESAS COMARCALES PARA CONSENSUAR LAS CONCLUSIONES ALCANZADAS

*Las mesas sectoriales revelan que el olivar sigue siendo el motor de la economía jienense, aunque se plantean alternativas a este cultivo y una apuesta por la implantación de las nuevas tecnologías*



En la mesa sobre Agricultura y Ganadería organizada por el GDR de la Sierra de Cazorla destacaron la necesidad de mejorar la comercialización de productos agrícolas de la comarca

Los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Jaén han finalizado las mesas sectoriales incluidas en el Proyecto NERA de lo que se han revelado interesantes conclusiones que serán la base para el diseño de las estrategias de desarrollo comarcal en el horizonte 2007-2013. De esta forma, estos foros de opinión y debate han puesto de manifiesto la crisis por la que atraviesa el sector turístico en la Sierra de Cazorla. Para ello, los participantes en la mesa de Economía propusieron algunas soluciones como el fomento del asociacionismo para trabajar de forma conjunta en la comercialización, creándose una central de compras que regule los precios. Asimismo, plantearon como necesaria la mejora de la calidad de los establecimientos mediante el apoyo a la artesanía y a la gastronomía local.

En el área de agricultura y ganadería también se habló de promover la comercialización de los productos, aunando esfuerzos para dar a conocer los integrados en la marca Sierra de Cazorla. Los asistentes a este ciclo de mesas sectoriales también plantearon otras medidas como las de reestructurar el sector olivarero, incluir las

nuevas tecnologías, aprovechar todos los residuos del olivar, optimizar los canales de comercialización y fomentar la incorporación de los jóvenes. Como alternativa al olivar se propuso apostar por cultivos energéticos y por los productos de la huerta.

Las mesas organizadas por el GDR de la Campiña Norte también pusieron de relieve que el olivar sigue siendo un importante motor económico en el territorio, aunque su futuro pasa, irremediablemente, por una modernización del sector. Por otro lado, se ha visto necesario el incremento de las ayudas a la ganadería, de tal forma que el ganadero pueda apostar por una ganadería ecológica que le permita aumentar el rendimiento económico. En la industria, los expertos abogaron porque la comarca aproveche su estratégica situación geográfica, ubicada en el eje de la Nacional IV, para promover iniciativas como polígonos industriales. Uno de los asuntos que ha suscitado más polémica ha sido el del agua, sobre todo, en lo que a infraestructuras y uso se refiere. Igualmente, se puso de manifiesto el escaso grado de industrialización del territorio. No obstante, agentes y técnicos estuvieron de acuerdo, en líneas generales, en el hecho de que la comarca resulta atractiva y cuenta con unos recursos naturales y espacios protegidos bien conservados, junto a un generoso patrimonio histórico y etnográfico.

El Condado de Jaén también está íntimamente vinculado al olivar. A este respecto, los participantes en las mesas convocadas en el marco de NERA, apuestan por la mejora de la comercialización, el valor añadido, el aceite ecológico y la competencia con nuevos países productores. En cuanto al ámbito medioambiental, fue clara la apuesta por reducir los niveles de contaminación de los suelos, porque se conserven ecosistemas tradicionales como la dehesa



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

y el monte, y porque se promueva el uso de energías alternativas como la biomasa. La mesa sobre Población y Sociedad arrojó conclusiones como la alta tasa de envejecimiento que presentan algunos núcleos urbanos, algo que con frecuencia va aparejado de altos índices de población dependiente. El análisis económico, centrado en el sector del olivar, determinó que es preciso una mayor profesionalización y modernización, así como un relevo generacional.

De las mesas convocadas por el GDR de la Loma y Las Villas también han derivado resultados reveladores. Un ejemplo es la constatación de la importante dotación de suelo fértil y la calidad del agua con los que cuenta la comarca. No obstante, varios peligros acechan a estos recursos: la erosión, sobreexplotación y escasez de lluvias. Sobre la agricultura se habló de la necesaria reforma que demanda el sector y que pasaría por la ampliación de los mercados del aceite de oliva, tomando como referencia la denominación de origen como instrumento de calidad, mientras que, en el ámbito del patrimonio natural y cultural, los participantes a las mesas defendieron la creación de rutas turísticas combinadas. En los sectores comercial e industrial, se ha solicitado, respectivamente, la apuesta por la calidad de los productos y el abaratamiento del suelo industrial mediante la conversión de la A-316 y la N-322 en vías de gran capacidad.

Los expertos reunidos en torno a las mesas sectoriales convocadas por el GDR de la Sierra Mágina mostraron consenso en el reconocimiento de la importancia que el Parque Natural tiene para el desarrollo socioeconómico de la comarca. Entre las fortalezas del territorio figuran la presencia de espacios protegidos como el antes mencionado (el Parque Natural de Sierra Mágina), la emergencia de nuevos sectores económicos y el alto grado de cooperación e implicación que muestran las diferentes Administraciones y entidades radicadas en la zona. Las debilidades detectadas son el abandono de las zonas rurales y el consecuente envejecimiento de la población, la falta de iniciativa empresarial y la limitación de los recursos financieros. No obstante, otros valores en alza considerados en las diferentes mesas temáticas han sido los recursos medioambientales, el creciente

desarrollo de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación y la fuerte implantación del concepto de calidad de vida asociada al medio rural.



En las mesas temáticas organizadas por el GDR de Sierra Mágina han intervenido alrededor de 80 agentes sociales y económicos representativos de la comarca

La mesa sobre Agricultura, Ganadería e Industria organizada por el GDR de la Sierra de Segura destacó el abandono que los primeros sectores mencionados experimentan, debido a la falta de relevo generacional. En Infraestructuras y Transportes se reconoció la buena situación de la comarca, aunque presenta carencias en el ámbito de las telecomunicaciones, mientras que, en la mesa de Turismo, Comercio y Servicios, se destacó la escasez de servicios y la gran cantidad de comercios familiares. Otras de las conclusiones obtenidas en las diferentes mesas son la precaria formación académica de la población, la deficiente coordinación entre Administraciones o la escasa conciencia social existente respecto a la relevancia de contar con un Parque Natural en la comarca. No obstante, se destacaron aspectos positivos como las numerosas actividades de género y juventud, culturales o deportivas que se organizan en este territorio jiennense.

Por su parte, los asistentes a las mesas sectoriales de la Sierra Sur de Jaén reconocieron que la comarca ha sabido encontrar alternativas al olivar con la introducción de nuevos cultivos, tales como el pistacho, el espárrago verde y otros productos hortofrutícolas que favorecen la diversificación de la economía rural de la zona. Así, en el ámbito de la agricultura, expertos, técnicos y agentes del territorio destacaron la extraordinaria calidad del aceite de oliva, al tiem-



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

po que defendieron la necesidad de mejorar la comercialización y aumentar el número de plantas envasadoras. Asimismo, se reconoció el gran potencial de la industria turística y artesanal, algo que se debatió en la mesa sobre Industria, Comercio, Turismo y Artesanía. En esta misma mesa, los asistentes advirtieron del peligro de la desaparición de algunas técnicas artesanales. Otras de las conclusiones a la que ha llegado la población de la Sierra Sur de Jaén es la de que los recursos naturales renovables constituyen una de las principales riquezas de la zona, aunque no están lo suficientemente aprovechados. Por ello, los participantes apostaron por fomentar el uso de la biomasa y las energías solar y eólica. Igualmente, se reconoció la inestimable aportación que la mujer realiza en la comarca serrana. Otras ideas interesantes surgidas de las mesas son la apuesta por cultivos alternativos y por el turismo sostenible y la

necesidad de que las nuevas tecnologías se incorporen a la vida cotidiana de los habitantes de estas zonas.

En estos momentos, los GDR de Jaén trabajan en el análisis del ingente volumen de información generado, a la vez que están avanzando en la organización de las mesas comarcales, unos foros de opinión en los que se debatirán las conclusiones más relevantes alcanzadas con respecto a los principales sectores económicos y sociales de estas comarcas rurales. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL MALAGUEÑOS CULMINAN EL ANÁLISIS DE LOS PRINCIPALES MOTORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL TERRITORIO

*Técnicos y agentes sociales inician ahora las mesas comarcales, nuevos foros de participación en los que se pretende que la población valide las conclusiones alcanzadas en la fase anterior*



En la imagen, la mesa sobre Agroindustria celebrada en la comarca del Territorio Nororiental de Málaga

Una vez finalizado el mes de Julio, los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Málaga también han dado por clausurado el ciclo de mesas temáticas, tras lo cual, los técnicos de desarrollo han elaborado matrices DAFO temáticas que les han permitido conocer con detalle cuáles son los puntos fuertes y débiles de cada uno de los territorios.

Son interesantes, por ejemplo, las conclusiones obtenidas en la mesas organizadas por el GDR de Antequera. Así, los participantes en la mesa sectorial de Organización Administrativa mostraron su acuerdo con la necesidad de crear un punto de información donde se centralicen los recursos y servicios que se prestan desde las diferentes Administraciones. Similar consenso se dio en la propuesta de eliminar las barreras arquitectónicas, idea surgida de la mesa de Población y Sociedad, en la que también se mencionó la incipiente inauguración del futuro Centro Andaluz de la Prehistoria, que se convertirá en un importante reclamo turístico y cultural para la comarca antequerana.

Por su parte, el GDR de la Axarquía destacó, en la mesa dedicada a Infraestructuras y Otras Industrias, la ausencia de una adecuada gestión y comercialización de los productos de la comarca, para lo cual apuntaron algunas soluciones tales como la puesta en marcha de acciones conjuntas para abrir nuevos mercados en otros países. Técnicos y expertos también insistieron en la idea de fomentar la cultura emprendedora para paliar problemas como el paro residual existente en el campo o en personas con una formación académica en campos con poca demanda.

Los participantes en la mesa de Medio Físico, Infraestructuras y Recursos, organizada por el GDR del Territorio Nororiental de Málaga, pidieron una mayor atención para los espacios naturales de interés del territorio, algo que, según los asistentes, se podría alcanzar aumentando la concienciación ciudadana y con la creación de figuras de protección. En lo que se refiere a la comunicación viaria, recordaron las contradicciones que sufre la comarca ya que, aunque el territorio cuenta con una ubicación



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

estratégica de excepción, hay localidades que no disponen ni tan siquiera de un kilómetro de redes de carreteras autonómicas o nacionales. Por otro lado, los participantes a la mesa de Organización y Administración pusieron en evidencia la conveniencia de que servicios como el agua se presenten de forma mancomunada, algo que favorecería una gestión eficiente de los recursos.

Por su parte, en la mesa de Medio Ambiente organizada por el GDR del Valle de Guadalhorce se defendió una gestión integral del agua que evite problemas futuros de abastecimiento, así como una apuesta por el sector primario y, sobre todo, por el secundario, como cauce para diversificar la economía de la zona. En cuanto a la mesa sectorial sobre Género, los asistentes reconocieron la desigual situación en la que se encuentra la mujer respecto al hombre en el mundo laboral. No obstante, plantearon algunas propuestas como un cambio en la estructura que presenta actualmente la formación no reglada y una mayor flexibilidad horaria, tanto en los programas formativos, como en los horarios laborales. Igualmente, abogaron por impulsar infraestructuras que aligeren las cargas familiares que asumen las mujeres mediante la creación de guarderías o residencias para personas dependientes. Precisamente, este GDR ha mostrado su compromiso con las políticas de igualdad al ofrecer a los participantes en las mesas temáticas un servicio de guardería.

Técnicos y agentes del Valle del Guadalhorce vieron en la denominada “ventanilla única” una alternativa para agilizar los trámites administrativos, al tiempo que pidieron en el ámbito de la cultura y el deporte, una auténtica gestión integral, en lugar de la organización de eventos puntuales, que es la política dominante en esta materia. En agricultura y ganadería, los componentes de la mesa apostaron por la agricultura ecológica para mejorar la rentabilidad de los cultivos y también por el desarrollo de productos adaptados a canales de comercialización minoritarios.

También en el marco de la mesa de Agricultura y Ganadería, pero ahora desde la comarca del Guadalteba, se debatió la po-

sibilidad de buscar nuevos productos con los que acceder a mercados distintos de los actuales e implantar sistemas de producción que garanticen la calidad del producto y el bienestar animal. Los expertos coincidieron en señalar lo positivo que sería para el sector la incorporación de mujeres y jóvenes. Respecto a los servicios y el comercio, las conclusiones aportadas por los miembros de esta mesa fueron muy optimistas debido a la existencia de nichos de mercado con posibilidades reales de empleo y viabilidad empresarial; por la previsión del traslado de polígonos de la capital a zonas de interior; por el aumento del número de empresarios, así como por la progresiva utilización de las nuevas tecnologías.



Mesa temática sobre Agroindustria y Economía organizada por el GDR de la Sierra de las Nieves

Por otro lado, la mesa sobre Industria Agroalimentaria puso de manifiesto la urgencia de potenciar la transformación y mejora de la comercialización de los productos, con el objetivo de garantizar la rentabilidad y competitividad del sector. En la mesa de Medio Físico y Medio Ambiente se mostró consenso sobre la idea de que la estrategia de desarrollo comarcal tendrá como eje vertebrador el desarrollo sostenible del territorio, apostando por una gestión mancomunada de los servicios básicos a la población y potenciando la educación ambiental y las buenas prácticas en las empresas.

En el foro de Población y Sociedad se planteó el diseño de un plan de desarrollo y dinamización social integral a nivel comarcal que abarque a toda la población y unifi-



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

que actividades y servicios, sin olvidar la labor de consolidación de la identidad comarcal.

El turismo es otra de las cuestiones abordadas en las mesas temáticas del Guadalteba, un sector que, según los agentes sociales y expertos, adolece de infraestructuras. No obstante, se valoraron muy positivamente iniciativas como el proyecto de Parque Cultural, impulsado por el GDR, aunque es necesario emprender acciones conjuntas de promoción, de forma que se complementen los alojamientos con la oferta gastronómica de restaurantes y con las empresas de turismo activo.

El GDR de la Serranía de Ronda celebró una mesa de Cultura en la que se pidió la creación de un proyecto que ordene todos los bienes, recursos y actividades culturales de la serranía malagueña. Para ello, el GDR de este territorio trabaja en cooperación con otras comarcas andaluzas y con la Consejería de Cultura, con el objetivo de desarrollar uno de los primeros parques culturales de la comunidad. En cuanto al ámbito de las infraestructuras y organización administrativa, los ponentes de la mesa abogaron por la mejora de las comunicaciones a través de carretera, especialmente el eje Ronda-Antequera-Málaga, aunque también solicitaron el refuerzo de otros recursos como las infraestructuras eléctricas y la generalización de la banda ancha. Por último, defendieron un modelo de desarrollo sostenible para la comarca de Ronda, apoyado en los valores paisajísticos y culturales.

En la Sierra de las Nieves, otra de las comarcas que componen el mosaico del mundo rural malagueño, su GDR promovió un análisis de la situación de la agricultura y ganadería en una mesa sectorial convocada para tal fin. Pues bien, algunas de las fortalezas de este territorio son los cultivos existentes o el hecho de que todas las loca-

lidades de la comarca cuenten con acuíferos. Como debilidades se apuntaron el pequeño tamaño de las explotaciones y su elevado grado de abandono o el escaso nivel de innovación. Para paliar estas deficiencias se propuso mejorar la subvencionalidad de la maquinaria agrícola compartida entre varios agricultores y diversificar la producción agraria ecológica.

En la mesa de Población y Sociedad se instó a fortalecer la identidad comarcal y en la de Medio Ambiente a mejorar la gestión del agua, así como el aprovechamiento de los recursos forestales y espacios protegidos, dos importantes fortalezas con las que cuenta la comarca.

En el área de las infraestructuras se dejaron notar deficiencias en la dotación, calidad y mantenimiento de la red viaria, aunque también en el número de centros de salud. No obstante, los asistentes a la mesa de Infraestructuras y Transporte destacaron una importante apuesta de la comarca: la incorporación de las TIC.

En definitiva, la provincia de Málaga ha cerrado una fase fundamental en la etapa del diagnóstico del territorio dentro del Proyecto NERA, pues ha permitido conocer los puntos fuertes de cada una de las comarcas, elementos que se potenciarán, pero también los débiles, en los que se incidirá especialmente para paliarlos. Así, la redacción de los objetivos y líneas maestras de las estrategias de desarrollo comarcal partirán del propio territorio y de las opiniones y experiencia de las personas que viven y trabajan en las zonas rurales malagueñas. El siguiente paso: las mesas comarcales a las que se llevarán las conclusiones alcanzadas en las mesas sectoriales. ([Volver](#))



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## RONDA DE PRESENTACIONES DEL PROYECTO NERA, VISITAS SOBRE EL TERRENO A PROYECTOS DE DESARROLLO RURAL Y FOROS SECTORIALES DE ANÁLISIS DEL TERRITORIO

*Los GDR sevillanos han llevado a cabo presentaciones oficiales de NERA en sus comarcas a la vez que tomaban el pulso del sentir de la población en las mesas temáticas*

El GDR de la Campiña y los Alcores de Sevilla, que presentaba el Proyecto NERA a la sociedad rural el pasado 2 de Mayo, convocó posteriormente a numerosos agentes de la comarca, especialmente a los vinculados a actuaciones medioambientales y de desarrollo local, a una mesa temática de análisis del medio ambiente en la zona. Para los participantes, la escasa concienciación de la población sobre la relevancia y necesidad de preservar los recursos del territorio está en la base de numerosas prácticas ambientalmente desacertadas como son la contaminación de acuíferos y aguas superficiales por productos fitosanitarios, el derroche de agua o la pérdida de suelos cultivables debido a la presión urbanística. Esta situación también puede ser producto del incumplimiento de la normativa medioambiental que se da. De ahí la importancia, según añadieron los componentes de la mesa, de fomentar la educación en valores medioambientales y de una mayor incorporación de personal técnico cualificado en la Administración.



En la imagen, una de las seis mesas temáticas celebradas en la comarca de la Sierra Morena Sevillana durante el mes de Junio

En el territorio de Aljarafe-Doñana, su GDR ha encontrado una original forma de involucrar a la población en el Proyecto NERA y animar a la participación: ha organizado un viaje divulgativo que recorrió algunas de las iniciativas empresariales más novedosas que han sido respaldadas y subvencionadas por el GDR en el último marco comuni-

tario mostrándose así la repercusión de la gestión llevada a cabo por la entidad en la promoción empresarial, la diversificación económica y la mejora de la calidad de vida de los habitantes del territorio. La visita era una forma de llamar la atención de los participantes, alumnos de distintas escuelas taller y otras acciones formativas, empresarios y emprendedores, representantes de asociaciones y sindicatos y personas que han formado parte de las distintas mesas temáticas celebradas, sobre la importancia de que asistan a las actividades participativas de NERA y aporten sus visiones sobre el territorio, pues sobre estas visiones se va a diseñar la estrategia que debe ejecutar el GDR en los próximos años, es decir, veían de esta manera cómo su participación era útil y tenía un reflejo real en actuaciones de desarrollo y vertebración del territorio.

El GDR de la Serranía Suroeste Sevillana realizó una presentación pública de NERA en Marchena el pasado 27 de Marzo, que corrió a cargo del Presidente del GDR y del Delegado Provincial de Agricultura y Pesca, José Núñez Casaus. En estos momentos, el GDR está inmerso en la realización de mesas temáticas con las que podrá elaborar un diagnóstico actualizado de la situación económica y social de la comarca. Una de las mesas que se ha celebrado hasta ahora ha sido la de Economía y Medio Ambiente que se centró en el olivar por ser un sector en el territorio susceptible de un análisis en ambas vertientes. Se dieron encuentro empresarios y profesionales de las distintas fases de la cadena de valor de la aceituna con lo que se abordaron todas las fases que conforman su proceso de producción y distribución, desde el cultivo hasta la puesta en manos de la aceituna y el aceite al consumidor final. Se señalaron las problemáticas que, en mayor medida, afectan a las respectivas producciones, como es el hecho de que no se corresponden los costes de la recolección y el precio final del producto, que es fijado por la distribución y no repercute en el agricultor o el de que la falta de mano de obra para la recolección de la aceituna obliga a dejarla



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

para molino con lo que disminuye su valor de venta con respecto a la aceituna de mesa. Además, se señaló que la calidad diferenciada del producto asociado al territorio no existe a día de hoy.



En la imagen, un momento de la mesa sobre Economía y medio Ambiente convocada por el GDR de la Sierra Suroeste Sevillana

En último lugar, el Grupo de Desarrollo Rural de la Sierra Morena Sevillana congregó a casi 70 personas el pasado 12 de Abril en Cazalla de la Sierra con motivo de la presentación de la Nueva Estrategia Rural de Andalucía. Desde entonces, este GDR ha realizado dos rondas de mesas temáticas en las que se ha debatido sobre cuestiones como la formación en mujeres y jóvenes y la falta de infraestructuras de comunicación y productivas en algunos municipios de la comarca. Si bien el GDR ya trabaja en la organización de la primera mesa comarcal para mediados de Septiembre, no descarta la posibilidad de convocar algunas mesas más e incluso realizar nuevas sesiones de las ya mesas ya celebradas con el objeto de que se profundice en el análisis de los puntos más relevantes. [\(Volver\)](#)

Entre las muchas propuestas paliativas manifestadas, destacan la modificación de los procesos de recolección, la normalización del producto, campañas de calidad para la aceituna de mesa similares a las realizadas con el aceite de oliva, la cooperación entre los sectores público y privado implicados, la difusión de buenas prácticas en gestión de residuos y la reducción del impacto ambiental en las fases del proceso productivo.



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

## MONOGRÁFICO

### ENTENDER EL EJE LEADER: LA PLANIFICACIÓN DEL EJE 4 DEL REGLAMENTO FEADER EN ANDALUCÍA

El objetivo de este artículo, meramente divulgativo, es hacer más inteligible a personas no familiarizadas con el método Leader ni con el reglamento europeo FEADER, cómo ha querido la Comisión Europea que se aplique en los próximos años la política de Desarrollo Rural y cómo se está planificando esta política por parte de Andalucía a partir de las directrices comunitarias.

La política de Desarrollo Rural surge inicialmente en Europa en un contexto en el que en las zonas rurales se estaba produciendo una progresiva pérdida de población, como consecuencia de que eran territorios que ofrecían menos posibilidades de empleo, con una agricultura en crisis, y con un déficit de instalaciones y servicios en comparación con las zonas urbanas, déficit que se iba agravando como consecuencia de esta pérdida de población. La Comisión Europea planteó en la década de los 80 que debía existir una política específica para las zonas rurales, puesto que son territorios tradicionalmente atrasados, que estaban experimentando un importante despoblamiento, abandono de las tierras y un excedente de producción agraria, y lo más importante, son territorios que tienen los recursos para generar su propio desarrollo.

Desde principios de los 90, la política que aplicaban los Estados y regiones en las zonas rurales venían marcadas por diferentes comunicaciones y reglamentos que publicaba la Comisión o el Consejo. Actualmente, el reglamento europeo que determina la política de Desarrollo Rural para el periodo 2007-2013 es el reglamento FEADER. Este texto normativo se compone de 4 ejes que se corresponden con cuatro objetivos estratégicos.

Los objetivos de los ejes 1, 2 y 3, de acuerdo con el Marco Común de Monitorización y Evaluación de la Comisión, son los que indican sus propias denominaciones en el Reglamento FEADER, es decir: mejorar la competitividad de los sectores agrario y silvícola, mejorar el medio ambiente y el entorno, y diversificar la actividad económica y mejorar la calidad de vida en las zonas rurales.

Existe un cuarto eje, cuyo objetivo, a priori, es un poco más complicado de entender. Literalmente el objetivo de este eje, al igual que en los casos anteriores coincide con el nombre del mismo, "Leader". Sin embargo, el subobjetivo es mucho más clarificador "aplicar el enfoque Leader transversalmente en el Programa de Desarrollo Rural (PDR)", que es el documento estratégico en el que cada país y/o región (dependiendo del grado de descentralización del país) dice cómo va a aplicar el reglamento en cada uno de sus ejes. Por tanto, el propósito con que la Comisión Europea concibió este cuarto eje es el de que obligar a los gobiernos nacionales y regionales a que parte de las actuaciones de desarrollo de las zonas rurales se apliquen mediante el método Leader.

No procede, por tanto, continuar sin aclarar en qué consiste el método Leader. La aplicación del enfoque Leader no es otra cosa que la forma de trabajar de los GDR andaluces, es decir, la ejecución de una estrategia de desarrollo comarcal basada en el aprovechamiento y puesta en valor de los recursos endógenos de un territorio por una entidad en la que están representados los agentes claves de la zona. Además, la estrategia de desarrollo comarcal ha debido ser elaborada participativamente, es decir, ha debido emanar de las visiones y opiniones de la población sobre lo que debe ser el desarrollo de su territorio.



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

Por eso, en el FEADER se establece que los Estados Miembros tienen que dedicar al eje Leader un porcentaje mínimo del total de los cuatro ejes, es decir, no es algo opcional, tampoco es algo experimental, tampoco es algo tan sui generis como una iniciativa comunitaria, el enfoque Leader es ya una forma válida, consolidada y legitimada de aplicar las políticas en las zonas rurales.

Los recursos del eje 4 han de contribuir a la mejora de la gobernanza y a la movilización del potencial endógeno de los territorios, además de contribuir a la consecución de los objetivos de los ejes 1, 2 y 3, pero desde otra perspectiva. Así, desde este planteamiento y con el fin de lograr los objetivos mencionados, el eje 4 tiene como razón de ser que se apliquen en los territorios rurales estrategias de desarrollo basadas en el método LEADER y que contemplen actuaciones orientadas a que se alcancen los propósitos de los ejes temáticos. Esto es lógico, es decir, si el eje 4 tiene que ayudar a cumplir todos esos objetivos y la forma de aplicar el eje es mediante la aplicación de estrategias de desarrollo comarcal, lo lógico es que esas estrategias de desarrollo, que serán las que aplicarán los GDR en el próximo periodo, estén conformadas por actuaciones en los tres ejes.

Por eso, porque se espera de los GDR que contribuyan mediante la aplicación de la estrategia a todos esos objetivos, tenía que permitírsele actuar de forma más integral y ejecutar medidas de todos los ejes. Si no, se les estaría exigiendo algo para lo que no se pone los medios a su disposición. Las actuaciones que se ejecuten con método Leader son las mismas que las que se ejecutarán en los otros ejes, es decir, habrá medidas que se apliquen mediante dos métodos, a la vez que habrá actuaciones, las de diversificación de la economía y mejora de la calidad de vida en zonas rurales, que se aplicarán exclusivamente mediante el método Leader. Esta forma de actuar de los GDR no es exclusiva ni subsidiaria con respecto a la Administración, es decir, la actuación de los GDR no sustituye a la intervención de la Administración a través de sus diferentes centros y organismos competentes, ni siquiera actúa en aquellas situaciones en las que la Administración no actúa, sino que la actuación de los GDR es de manera complementaria. Nos encontramos pues ante dos métodos diferentes para el logro de unos mismos objetivos, el enfoque que podemos llamar tradicional y el enfoque Leader.

La Dirección General de Desarrollo Rural tiene en Andalucía la encomienda y reto de aplicar el eje Leader. Por ello, ha elaborado el capítulo del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía que se refiere al eje 4. Aquí, en este capítulo, se establece cómo aplicarán los GDR andaluces la política de desarrollo rural en el marco 2007-2013.

El PDR establece que los Grupos de Desarrollo Rural de Andalucía serán, bajo la supervisión de la Consejería de Agricultura y Pesca, los beneficiarios y responsables de la ejecución del eje 4 Leader del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía para el periodo mencionado. A tal efecto, serán los encargados de la gestión de los fondos públicos correspondientes y desempeñarán las funciones necesarias para la concesión y el pago de las ayudas en ejecución de sus posibilidades de intervención.

### **Las posibilidades de intervención de los GDR**

Dado que el eje Leader es un eje sin medidas, los GDR van a ejecutar a través de sus actuaciones, algunas de las medidas enmarcadas en los ejes 1 y 2 y todas las medidas del eje 3. Dicho de otro modo, y como se ha comentado anteriormente, algunas de las medidas que van a ejecutar los GDR mediante el enfoque Leader se van a seguir ejecutando también con el método tradicional de concesión de ayudas directas por parte de las administraciones. Ahora, de nuevo ¿qué implica el eje 4? Pues que todas esas actuaciones realizadas tradicionalmente por la Administración, son susceptibles de ser ejecutadas por los GDR. Es decir, si antes había una línea de ayudas para mejorar el rendi-



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

miento de las explotaciones silvícolas y se abrió una convocatoria para ello, ahora los Grupos de Desarrollo Rural también podrán realizar actuaciones en esta línea desde su particular forma de funcionamiento, a través de una estrategia comarcal que responde a las necesidades de los territorios. La Dirección General de Desarrollo Rural ha estado negociando con distintos centros directivos con el objetivo de que los recursos, y las posibilidades de intervención a través del eje Leader, sean los máximos posibles para que así los GDR pueden ejecutar más medidas y llevar a cabo, por tanto, una intervención más integral en sus territorios.

Si se analiza por ejes, se llevarán a cabo actuaciones amparadas en las posibilidades de intervención del eje 1 del FEADER, destinadas, por tanto, a mejorar la competitividad del sector agrario, alimentario y forestal, con la peculiaridad de estar enmarcadas en el contexto de una estrategia de desarrollo comarcal, adaptada a las necesidades y características del territorio hacia el que se dirigen. Así, los GDR concederán ayudas para la introducción de nuevas tecnologías o incorporación de nuevos productos en las explotaciones agrarias, para el intercambio de experiencias entre trabajadores de los sectores agrarios, ganadero y silvícola, para la diversificación de la producción de los bosques, para la mejora de rendimiento de las empresas agroalimentarias o para la construcción de infraestructuras que supongan un ahorro energético a la empresa o explotación.

El eje 2 se refiere a la mejora del medio ambiente y del entorno. El hecho de que los GDR puedan intervenir en este ámbito es muy importante, porque son entidades que velan porque los recursos de sus territorios sigan creando empleo y riqueza por mucho tiempo. Algunos ejemplos de actuaciones que harán los GDR en este sentido son la restauración de elementos tradicionales agrarios, recuperación de setos y linderos, difusión y sensibilización en materia ambiental. Además, ofrecerán acompañamiento y asesoramiento en la elaboración de proyectos y actuaciones de mejora ambiental, fomentarán los espacios para la opinión y el debate, y la interlocución entre entidades y administraciones.

El eje 3 engloba las actuaciones para mejora de la calidad de vida que, al estar incluidas dentro de una estrategia de desarrollo comarcal, tiene el valor añadido de que la intervención resultante es integral y pensada por la propia sociedad rural beneficiaria. Aquí los Grupos de Desarrollo Rural andaluces concederán ayudas para la comercialización de productos, creación, ampliación, modernización y/o traslado de microempresas, fomento de actividades turísticas, creación y desarrollo de todo tipo de servicios para la población, embellecimiento de municipios, o conservación y puesta en valor del patrimonio.

#### **Otras novedades de la actuación de la política de desarrollo rural en Andalucía para el próximo periodo**

Además, para este marco, se introducen algunas novedades con respecto al anterior que también son detalladas en el capítulo correspondiente al eje 4 del PDR. Existen en Andalucía municipios rurales que no estaban integrados en los ámbitos de intervención de los GDR. La política de desarrollo rural debe favorecer forzosamente a todo el territorio rural, y no sólo eso, sino que el mismo territorio rural que se beneficie de la aplicación de las subvenciones e inversiones previstas en los ejes 1, 2 y 3 debe beneficiarse de la aplicación de las intervenciones cuando se ejecuten aplicando el eje LEADER a través de los Grupos de Desarrollo Rural. Es decir, si la población de un territorio puede recibir ayudas para la mejora de la competitividad agraria o diversificación económica a través de los ejes 1, 2 ó 3, esta misma población debe poder beneficiarse de las actuaciones que los GDR hagan en este sentido mediante el enfoque Leader. Por tanto, todo el territorio rural debe estar incluido en el ámbito de actuación de algún GDR. Así, en este nuevo marco, se harán las modificaciones pertinentes para que todo el territorio rural se beneficie de todas las actuaciones en materia de desarrollo rural.



Visite la web de la Junta de Andalucía:

[www.juntadeandalucia.es](http://www.juntadeandalucia.es)

Visite la web de la Consejería de Agricultura y Pesca:

[www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/](http://www.juntadeandalucia.es/agriculturaypesca/)

Para más información sobre NERA visite la web:

[www.ruraland.es/nera](http://www.ruraland.es/nera)

---

Por otro lado, parecía necesario que se estableciera un sistema de toma de decisiones que garantice aún más la intervención de los representantes de entidades sociales y económicas con presencia e intereses legítimos en el territorio y en su desarrollo. Así se crearán los Consejos Comarcales, a través de los cuales se garantizará, particularmente, la participación de los representantes de las Organizaciones Profesionales Agrarias con implantación en el territorio.

### Conclusiones

En el próximo periodo, los Grupos de Desarrollo Rural tendrán mayor capacidad de intervención, debido a que su forma de actuación se ha mostrado útil para la movilización del potencial endógeno de los territorios, es decir, estas entidades han probado que son capaces de generar empleo y desarrollo a partir de los recursos con que cuentan los territorios.

En el próximo periodo, los Grupos de Desarrollo Rural intervendrán en más ámbitos de actuación debido a que el método que aplican, el método Leader, por el que las actuaciones de desarrollo parten de la población y son ejecutadas por una entidad en la que están representados numerosos agentes clave de los territorios, ha sido considerado por la Comisión Europea como un método maduro que debe extenderse a otros ámbitos, pues supone una mejora de la gobernanza en los territorios rurales.

En el próximo periodo, aumentará la representatividad de las entidades fundamentales del territorio en los GDR y todos los territorios rurales formarán parte del ámbito de intervención de algún GDR.

Pero lo más importante de todo esto es que se avanza en el enfoque territorial del desarrollo rural en la medida en que los GDR van a contar con más opciones para atender a particularidades de los territorios y propiciar su desarrollo sobre la base de sus singularidades y de sus necesidades específicas. ([Volver](#))