



2. Reflexiones estratégicas de la población rural

2.1. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS SOCIALES

A continuación se exponen las reflexiones estratégicas relativas a los aspectos sociales y poblacionales, fruto del proceso de participación llevado a cabo en la provincia. En los cuatro Grupos de Desarrollo Rural de Cádiz, los agentes más representativos de la sociedad rural han tenido la oportunidad de debatir sobre estos aspectos, en mesas de diálogo celebradas en cada comarca. Las principales conclusiones de estos debates han sido valoradas nuevamente en un espacio de participación de ámbito provincial, en el que representantes de las principales entidades y colectivos del territorio y de la provincia tuvieron ocasión de posicionarse al respecto. Las mesas comarcales y provincial, además de las numerosas entrevistas personales realizadas, constituyen la principal fuente de información para la elaboración de esta reflexión.



2. Reflexiones estratégicas de la población rural

2.1. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS SOCIALES

A continuación se exponen las reflexiones estratégicas relativas a los aspectos sociales y poblacionales, fruto del proceso de participación llevado a cabo en la provincia. En los cuatro Grupos de Desarrollo Rural de Cádiz, los agentes más representativos de la sociedad rural han tenido la oportunidad de debatir sobre estos aspectos, en mesas de diálogo celebradas en cada comarca. Las principales conclusiones de estos debates han sido valoradas nuevamente en un espacio de participación de ámbito provincial, en el que representantes de las principales entidades y colectivos del territorio y de la provincia tuvieron ocasión de posicionarse al respecto. Las mesas comarcales y provincial, además de las numerosas entrevistas personales realizadas, constituyen la principal fuente de información para la elaboración de esta reflexión.

2.1.1. Dinámicas sociales

La provincia de Cádiz tiene una población de 1.194.062 habitantes, lo que representa el 14,8% de la población andaluza. Este hecho, que la convierte en la tercera provincia más poblada de la Comunidad Autónoma, es el resultado de una dinámica demográfica expansiva generalizada a lo largo del siglo XX.

Esta tendencia, vinculada a una población relativamente joven, no es homogénea en toda la provincia, afectando concretamente a la zona de la campiña, los municipios del Campo de Gibraltar y la zona litoral. Estos espacios extraordinariamente dinámicos, contrastan con el decrecimiento poblacional de las áreas de interior y de sierra.

Estas dinámicas contrastadas, se deben a la confluencia de procesos distintos y complementarios: al crecimiento natural animado por una natalidad elevada, se suman los efectos de los movimientos migratorios internos, dejando espacios despoblados, frente a la concentración de las áreas más dinámicas.

Como resultado de estos procesos, en la provincia de Cádiz conviven municipios y áreas de gran dimensión poblacional, fuentes de atracción demográfica y actividad socioeconómica, con núcleos que pierden

efectivos y capacidad de renovación generacional. Esta dualidad determina relaciones de fuerte dependencia, perpetuando la marginalidad de los espacios más deprimidos. Ante esta situación, se evidencia la necesidad de suavizar e incluso invertir la tendencia, con medidas que favorezcan el equilibrio demográfico de los territorios, corrigiendo la polarización de los núcleos más densos.



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

Las propuestas emanadas de los debates de la sociedad del territorio, recogen la necesidad de fijar la población en aquellas zonas en las que el éxodo y la emigración provocan el descenso de efectivos demográficos. Los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia recogen estas inquietudes manifestadas por la población rural, desarrollando propuestas específicas en sus estrategias de desarrollo. En este sentido, se ha señalado la necesidad de mejorar las condiciones socioeconómicas de la población residente, incidiendo especialmente en la diversificación y mejora de las condiciones de empleabilidad y capacidad económica, así como en la mejora de la propia accesibilidad a la vivienda.

Entre los espacios más dinámicos y las áreas más deprimidas, se encuentran determinados municipios que, por su particular posición geográfica con respecto a núcleos más dinámicos, están desempeñando un papel residencial, convirtiéndose en poblaciones dormitorio más que en espacios de producción. En opinión de la población, este hecho debería ir acompañado de una redefinición de las prestaciones y servicios acorde con esta función, mejorando los recursos relacionados con la calidad de vida, el ocio y el medio ambiente. Al hilo de estas consideraciones, destacan propuestas de Grupos como Jerez, en la línea de desarrollar equipamientos y servicios básicos en los núcleos de población menos favorecidos, que contribuyan a aumentar la calidad de vida de los entornos de residencia.

La necesidad de fijar en el territorio a la población foránea, ha sido valorada por la sociedad gaditana durante la reflexión. Los diferentes territorios gaditanos han manifestado los problemas de integración social y cultural, relacionados con los colectivos inmigrantes que han aumentado su presencia en los últimos tiempos. Si bien la población residente no considera esta situación como un conflicto, sí es una realidad que necesita respuesta.



Imagen cedida por el GDR de la Sierra de Cádiz.

En este sentido, la sociedad rural cree necesario aumentar el esfuerzo que se está destinando a la integración adecuada de estos colectivos. Se ha considerado que las vías más apropiadas para lograr este objetivo integrador, consisten en el desarrollo de medidas, programas y actuaciones de educación social como las planteadas por los Grupos de Desarrollo Rural gaditanos, que propicien el conocimiento entre las distintas culturas, haciendo hincapié en el ámbito educativo. Es el caso de actuaciones orientadas a fomentar la interculturalidad, apuntadas por el GDR Los Alcornocales, o las destinadas a crear programas de cooperación con los países de procedencia de los inmigrantes, asegurando su adecuada inserción laboral en términos de calidad y estabilidad. Asimismo, se ha señalado que estas medidas deben ir acompañadas de la dotación de infraestructuras y servicios de atención y seguimiento de estos procesos, lo que se ha indicado de forma generalizada en todos los territorios.

La población ha debatido otra serie de consideraciones. Por un lado, la responsabilidad que debe asumir el ámbito público – administrativo y el cívico en la dinamización social. Y por otro, la situación de las infraestructuras y equipamientos sociales que existen en los territorios.

Los territorios reconocen la importante función de la administración pública como agente que puede y debe liderar cualquier proceso de dinamización social. Sin embargo, también se percibe la complejidad de los procesos administrativos, la mejorable transparencia en sus actuaciones, y lo que se interpreta como insuficiente cercanía a las demandas reales de la ciudadanía, consideración que la propia sociedad rural relaciona con su desconocimiento hacia las competencias y funciones de la administración pública.

La solución propuesta por los diferentes colectivos pasa por varias líneas, recogidas por los Grupos de Desarrollo en sus estrategias comarcales. La primera consiste en acercar la Administración a la ciudadanía mediante la puesta en marcha de procesos de descentralización de determinadas funciones, para proporcionar una atención más cercana a las áreas más alejadas de las cabeceras funcionales, o la aplicación de las NTIC (Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación) para la atención a los ciudadanos. La simplificación de los trámites administrativos y la utilización de ventanillas únicas, son algunas propuestas también emanadas de la reflexión.

Asimismo, se considera necesario articular formas de participación de la ciudadanía. Se proponen medidas tales como crear foros participativos o consultivos, plataformas y servicios de información a la ciu-

dadanía, servicios de interlocución entre la población y la Administración, o cuestiones tales como articular nuevos marcos de colaboración entre la Administración y el tejido asociativo en la consecución de objetivos comunes.

Se manifiesta una percepción común en los territorios rurales, sobre el debilitamiento paulatino del tejido asociativo, así como la polarización del asociacionismo en torno a esferas muy concretas del ámbito social.

Se reconoce que el movimiento asociativo en el medio rural se encuentra en un momento difícil. En primer lugar, por su circunscripción a determinadas esferas de la vida social. En segundo lugar, por el creciente individualismo que se percibe en la sociedad, lo que lleva a que las asociaciones pierdan efectivos, reduciendo en consecuencia su capacidad representativa, y sobrecargando a los miembros que mantienen su permanencia en dichas estructuras. Como resultado, la situación asociativa rural de Cádiz se caracteriza, en gran medida, por líderes cansados y sobrecargados ante la falta de respaldo social, que tienden a cuestionarse la representatividad real y efectiva de sus asociaciones, lo que dificulta enormemente sus actuaciones. A lo anterior debe unirse la pasividad social que padecen los territorios, y la escasa capacidad de movilización de los líderes, que logran movilizar iniciativas de carácter puntual y esporádico.

Ante esta problemática, los territorios rurales de la provincia de Cádiz proponen, a través de las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural, dotar a la ciudadanía de más herramientas, recursos y espacios para desarrollar una actividad asociativa. Asimismo, también se ha propuesto el desarrollo de programas de capacitación para los líderes y agentes sociales, a fin de mejorar su labor como dinamizadores; la puesta en marcha de campañas de información y sensibilización para la población a fin de mostrar los beneficios de la acción colectiva y asociativa, con actuaciones como la elaboración de material de difusión de las actividades llevadas a cabo por las asociaciones, propuesta por Los Alcornocales; el desarrollo de plataformas de actuación y cooperación conjunta entre los diferentes colectivos, creando espacios de encuentro y colaboración, como por ejemplo consejos locales y comarcales; así como la diversificación de los posibles campos de acción de esos colectivos, incluyendo la esfera productiva, destacando en este sentido propuestas como la de Sierra de Cádiz, apoyando el establecimiento de vínculos entre el sector de la piel, el textil y el calzado, con estructuras asociativas consolidadas tales como la Federación de la Moda Andaluza.



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

Al hilo de esta reflexión, emerge la creciente necesidad de reforzar el sentimiento de pertenencia de los territorios. Este sentimiento de identidad es concebido como una oportunidad para mejorar la cohesión social y, por extensión, mejorar la calidad de vida. Se reconoce, asimismo, que la falta de identidad territorial se debe, en muchas ocasiones, al desconocimiento de los rasgos, características y potencialidades del territorio.

Los territorios plantean la necesidad de implementar varias líneas de actuación en este sentido. Una primera línea consiste en elaborar programas y proyectos para recuperar y revalorizar la "memoria colectiva" y los recursos propios del territorio, para una posterior difusión de los mismos. A este respecto se apuesta por la movilización de los colectivos de jóvenes y de mujeres, considerados la base de la transmisión de esos valores de identidad.

Una segunda línea tiene que ver con la incorporación de estos conocimientos a los sistemas formales de educación, por considerar que la escuela es uno de los foros más adecuados para el desarrollo de estas actividades, garantizando asimismo su proyección a través de las generaciones más jóvenes.

Relacionada con esta estrategia de revalorización de la identidad territorial y el sentimiento de pertenencia, se plantea la necesidad de que dicha estrategia se lleve a cabo desde una visión abierta e integradora, ya que una reivindicación incorrectamente enfocada de la identidad territorial, podría dificultar la integración, en una sociedad multicultural como la actual. Por este motivo, las reflexiones de la sociedad rural señalan que el sentimiento de pertenencia debe articularse desde una actitud no excluyente, por lo que se considera necesario desarrollar actividades de diálogo intercultural orientadas a la ciudadanía en general, y de capacitación cultural de los colectivos inmigrantes, a fin de facilitar la integración de los mismos.

2.1.2. Género y juventud

De forma similar a lo anteriormente expresado sobre la integración de los colectivos inmigrantes, la sociedad rural ha analizado también la situación de exclusión o discriminación que en mayor o menor medida padecen otros grupos sociales.

Las reflexiones abordaron en especial la situación de desventaja que padecen las mujeres y los jóvenes en los entornos rurales, desventaja que se reconoce en proceso de mejora, y la de otros grupos, especialmente los colectivos dependientes.

La sociedad rural identificó entre las causas de esta situación, factores de índole cultural y sociológica, como la pervivencia de roles de género, especialmente en entornos rurales. A ello se añade el déficit de recursos y medios para la atención e integración adecuada de estos colectivos.

Se reconoce la generalizada mejor disposición del discurso social y político, que aboga por la dotación de recursos y la implementación de medidas. Sin embargo, se percibe que su puesta en práctica es aún insuficiente, pese a que últimamente se haya legislado significativamente en este sentido.

Por ello se considera que las medidas pertinentes deben ir encaminadas a desarrollar de manera efectiva la legislación, incrementando la dotación de recursos económicos y materiales adecuados a las necesidades del territorio. En esta línea, Grupos de Desarrollo como el de Jerez realizan propuestas orientadas a facilitar una mayor integración del enfoque de género en las distintas entidades que operan en el territorio.

Para conseguir este objetivo, se valora significativamente la importancia de



Feria.

Imagen cedida por el GDR del Litoral de la Janda.

profundizar en la actualización de los estudios de necesidades y la realización de prospectivas en colaboración con las asociaciones que trabajan con estos colectivos afectados, así como un adecuado desarrollo de las medidas de conciliación de la vida laboral y familiar, proponiéndose actuaciones en las direcciones descritas, recogidas en las estrategias de los Grupos de Desarrollo. Así, Los Alcornocales incluye actuaciones que apoyen la creación y mejora de guarderías, incrementando los servicios que éstas proporcionan, ampliando horarios, incluyendo actividades extraescolares, servicios de comedor, etc. También se considera de gran importancia la regulación de una oferta formativa que desarrolle aspectos de discriminación positiva, a fin de facilitar la integración especialmente laboral.

Asimismo, se percibe claramente la necesidad de adecuar infraestructuras tales como centros de día, de formación, de atención especializada, etc., en paralelo a la puesta en marcha de programas de formación relacionados con estos ámbitos, tanto para los propios colectivos como para los profesionales que prestan estos servicios.

Igualmente, estas necesidades se reconocen como la oportunidad de desarrollar iniciativas de carácter solidario y novedoso, tales como los bancos de tiempo o grupos de ayuda mutua, considerados una respuesta civil interesante, para complementar a la gestión pública en la atención de estas necesidades.

La integración laboral de jóvenes y mujeres, constituye uno de los objetivos a alcanzar en los planteamientos de los territorios rurales gaditanos, considerándose una necesidad prioritaria para atenuar los desequilibrios demográficos entre las distintas áreas. En este sentido, mejorar las oportunidades de empleo de los entornos rurales se consolida como una de las apuestas de futuro. Los Grupos de Desarrollo se hacen eco de estas inquietudes, diseñando propuestas encaminadas a favorecer la igualdad de género y la incorporación de la mujer y de los jóvenes en el mercado laboral, recogidas por Litoral de la Janda. Destacan entre otras, actuaciones promovidas por Sierra de Cádiz, relacionadas con la puesta en marcha de programas de incentivos económicos para la creación de empresas por parte de estos colectivos, así como la cesión temporal de naves industriales a jóvenes emprendedores, desarrollada por Los Alcornocales.

2.1.3. Articulación institucional

La sociedad rural señala como debilidad que debe ser atendida, la multiplicidad de organizaciones, administraciones e instituciones que desde diferentes niveles, tienen incidencia en el territorio. Esto

profundizar en la actualización de los estudios de necesidades y la realización de prospectivas en colaboración con las asociaciones que trabajan con estos colectivos afectados, así como un adecuado desarrollo de las medidas de conciliación de la vida laboral y familiar, proponiéndose actuaciones en las direcciones descritas, recogidas en las estrategias de los Grupos de Desarrollo. Así, Los Alcornocales incluye actuaciones que apoyen la creación y mejora de guarderías, incrementando los servicios que éstas proporcionan, ampliando horarios, incluyendo actividades extraescolares, servicios de comedor, etc. También se considera de gran importancia la regulación de una oferta formativa que desarrolle aspectos de discriminación positiva, a fin de facilitar la integración especialmente laboral.

Asimismo, se percibe claramente la necesidad de adecuar infraestructuras tales como centros de día, de formación, de atención especializada, etc., en paralelo a la puesta en marcha de programas de formación relacionados con estos ámbitos, tanto para los propios colectivos como para los profesionales que prestan estos servicios.

Igualmente, estas necesidades se reconocen como la oportunidad de desarrollar iniciativas de carácter solidario y novedoso, tales como los bancos de tiempo o grupos de ayuda mutua, considerados una respuesta civil interesante, para complementar a la gestión pública en la atención de estas necesidades.

La integración laboral de jóvenes y mujeres, constituye uno de los objetivos a alcanzar en los planteamientos de los territorios rurales gaditanos, considerándose una necesidad prioritaria para atenuar los desequilibrios demográficos entre las distintas áreas. En este sentido, mejorar las oportunidades de empleo de los entornos rurales se consolida como una de las apuestas de futuro. Los Grupos de Desarrollo se hacen eco de estas inquietudes, diseñando propuestas encaminadas a favorecer la igualdad de género y la incorporación de la mujer y de los jóvenes en el mercado laboral, recogidas por Litoral de la Janda. Destacan entre otras, actuaciones promovidas por Sierra de Cádiz, relacionadas con la puesta en marcha de programas de incentivos económicos para la creación de empresas por parte de estos colectivos, así como la cesión temporal de naves industriales a jóvenes emprendedores, desarrollada por Los Alcornocales.

2.1.3. Articulación institucional

La sociedad rural señala como debilidad que debe ser atendida, la multiplicidad de organizaciones, administraciones e instituciones que desde diferentes niveles, tienen incidencia en el territorio. Esto

hace compleja la optimización de recursos, materializándose en ocasiones en situaciones percibidas por la población como solapamiento de competencias, descoordinación y desconocimiento entre entidades. En este mismo sentido, ha sido destacado el desconocimiento de las competencias propias de cada Administración por parte de la población.

Esta situación afecta a la visión integral del territorio como conjunto, y dificulta la valoración de las actuaciones públicas por parte de la población.

La sociedad rural insiste en la necesidad de llevar a cabo una planificación estratégica coordinada entre las diferentes Administraciones de distinto ámbito competencial, a fin de clarificar las competencias y los niveles de intervención sobre el territorio, acercándolas a los ciudadanos.

En esta línea, se propone la creación de entidades de implantación territorial, que desempeñen una función intermediaria entre los ciudadanos y la Administración, y que contribuyan a mejorar la coordinación interinstitucional.

Se valora el modelo de los Grupos de Desarrollo Rural, reconocidos como un modelo singular de entidades implicadas en el desarrollo de la sociedad rural. Los territorios gaditanos reconocen a estos Grupos como un instrumento muy valioso para la mejora de la calidad de vida y el desarrollo de las comarcas rurales.

Los Grupos de Desarrollo Rural son apreciados como estructuras adecuadas para la intermediación entre la Administración y los ciudadanos, y para la coordinación de las distintas competencias de aquéllas.

La experiencia acumulada por los Grupos en la gestión de fondos públicos y programas de desarrollo, su capacidad de representación y concertación de actores y agentes del medio rural, explica que la sociedad rural valore positivamente la consolidación de estas estructuras en las comarcas gaditanas, considerando favorablemente la oportunidad de fortalecer sus capacidades de intervención, de cara a mejorar la calidad de vida de la población.

Ante el reconocimiento de la importancia de estas organizaciones en el medio rural, es necesario mejorar su capacidad de gestión, con medidas que contribuyan a agilizar sus actuaciones y su organización interna, como la creación de estrategias de despolitización formales y operativas. Asimismo, se considera necesario propiciar la coordinación de los Grupos de Desarrollo Rural con otras estructuras de ámbito local y comarcal, evitando los solapamientos de competencias y la dispersión de recursos.

Igualmente se considera necesario dar una mayor difusión a la labor de estas estructuras, a fin de concienciar a la población y al resto de las Administraciones, de la importancia de las mismas y superar la visión reduccionista de "gestores de recursos", que permanece en algunos sectores.

2.1.4. Conclusiones

En este apartado se han recogido las reflexiones de los territorios rurales de Cádiz, cuyos representantes han tenido la oportunidad de llevar a cabo una mirada introspectiva sobre su propia realidad, asumiendo la responsabilidad de proponer opciones y comprometerse con la mejora de su calidad de vida. Se ha puesto especial énfasis en la propuesta de medidas de carácter participativo, valoradas como una herramienta útil para conseguir los objetivos planteados.

Entre las medidas a señalar, respaldadas por un elevado grado de consenso de los participantes en los debates, destacan el apoyo al movimiento asociativo y los modelos de gobernanza como espacio local de participación, el impulso de equipamientos polivalentes adaptados a la realidad de cada territorio, y el fortalecimiento de la cohesión social mediante herramientas de educación integral.

2.2. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS ECONÓMICOS

En el proceso participativo desarrollado en la provincia, se reflexionó en profundidad sobre los aspectos económicos y los sectores productivos de las diferentes comarcas gaditanas.

En las mesas y encuentros celebrados, se abordaron un amplia variedad de temáticas relacionadas con los sectores productivos, la articulación empresarial, las distintas ramas de actividad, etc., de las distintas áreas rurales, en el contexto regional andaluz en el que se inserta.

Ante el reconocimiento de la importancia de estas organizaciones en el medio rural, es necesario mejorar su capacidad de gestión, con medidas que contribuyan a agilizar sus actuaciones y su organización interna, como la creación de estrategias de despolitización formales y operativas. Asimismo, se considera necesario propiciar la coordinación de los Grupos de Desarrollo Rural con otras estructuras de ámbito local y comarcal, evitando los solapamientos de competencias y la dispersión de recursos.

Igualmente se considera necesario dar una mayor difusión a la labor de estas estructuras, a fin de concienciar a la población y al resto de las Administraciones, de la importancia de las mismas y superar la visión reduccionista de "gestores de recursos", que permanece en algunos sectores.

2.1.4. Conclusiones

En este apartado se han recogido las reflexiones de los territorios rurales de Cádiz, cuyos representantes han tenido la oportunidad de llevar a cabo una mirada introspectiva sobre su propia realidad, asumiendo la responsabilidad de proponer opciones y comprometerse con la mejora de su calidad de vida. Se ha puesto especial énfasis en la propuesta de medidas de carácter participativo, valoradas como una herramienta útil para conseguir los objetivos planteados.

Entre las medidas a señalar, respaldadas por un elevado grado de consenso de los participantes en los debates, destacan el apoyo al movimiento asociativo y los modelos de gobernanza como espacio local de participación, el impulso de equipamientos polivalentes adaptados a la realidad de cada territorio, y el fortalecimiento de la cohesión social mediante herramientas de educación integral.

2.2. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS ECONÓMICOS

En el proceso participativo desarrollado en la provincia, se reflexionó en profundidad sobre los aspectos económicos y los sectores productivos de las diferentes comarcas gaditanas.

En las mesas y encuentros celebrados, se abordaron un amplia variedad de temáticas relacionadas con los sectores productivos, la articulación empresarial, las distintas ramas de actividad, etc., de las distintas áreas rurales, en el contexto regional andaluz en el que se inserta.

Ante el reconocimiento de la importancia de estas organizaciones en el medio rural, es necesario mejorar su capacidad de gestión, con medidas que contribuyan a agilizar sus actuaciones y su organización interna, como la creación de estrategias de despolitización formales y operativas. Asimismo, se considera necesario propiciar la coordinación de los Grupos de Desarrollo Rural con otras estructuras de ámbito local y comarcal, evitando los solapamientos de competencias y la dispersión de recursos.

Igualmente se considera necesario dar una mayor difusión a la labor de estas estructuras, a fin de concienciar a la población y al resto de las Administraciones, de la importancia de las mismas y superar la visión reduccionista de "gestores de recursos", que permanece en algunos sectores.

2.1.4. Conclusiones

En este apartado se han recogido las reflexiones de los territorios rurales de Cádiz, cuyos representantes han tenido la oportunidad de llevar a cabo una mirada introspectiva sobre su propia realidad, asumiendo la responsabilidad de proponer opciones y comprometerse con la mejora de su calidad de vida. Se ha puesto especial énfasis en la propuesta de medidas de carácter participativo, valoradas como una herramienta útil para conseguir los objetivos planteados.

Entre las medidas a señalar, respaldadas por un elevado grado de consenso de los participantes en los debates, destacan el apoyo al movimiento asociativo y los modelos de gobernanza como espacio local de participación, el impulso de equipamientos polivalentes adaptados a la realidad de cada territorio, y el fortalecimiento de la cohesión social mediante herramientas de educación integral.

2.2. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS ECONÓMICOS

En el proceso participativo desarrollado en la provincia, se reflexionó en profundidad sobre los aspectos económicos y los sectores productivos de las diferentes comarcas gaditanas.

En las mesas y encuentros celebrados, se abordaron un amplia variedad de temáticas relacionadas con los sectores productivos, la articulación empresarial, las distintas ramas de actividad, etc., de las distintas áreas rurales, en el contexto regional andaluz en el que se inserta.

Debido a la complejidad de este aspecto temático, la presente reflexión se estructura en una primera parte en la que se describe sintéticamente el contexto provincial, que ofrece un marco adecuado para valorar las reflexiones, y una segunda parte dedicada a la situación de los sectores económicos.

2.2.1. Situación provincial

Según se desprende de los últimos datos publicados por el INE (Instituto Nacional de Estadística), la provincia de Cádiz cuenta con una producción interior bruta que representa el 15% del PIB andaluz. Su crecimiento nominal es inferior al de la media andaluza, presentando el crecimiento de la economía un carácter sostenido y regular, desde el punto de vista de la oferta.

En relación a los sectores económicos, en la presente reflexión se ha llevado a cabo una división que incluye: producción primaria, industria y construcción, y sector servicios, haciendo especial hincapié dentro de éste, en el sector turístico gaditano.

2.2.2. Sector primario: agricultura, ganadería y pesca

Con respecto a la producción primaria, existen en la provincia de Cádiz cuatro subsectores de importante relevancia: agricultura, ganadería, pesca y extractivo.

Se han detectado inquietudes relacionadas con las actividades agrarias: la pérdida de competitividad como consecuencia del aumento de los costes productivos, con la dificultad de encontrar salida a las producciones; la necesidad de modernizar el sector agrario de forma prioritaria; la ausencia de relevo generacional y el progresivo abandono de la actividad; y la preocupación por el impacto ambiental vinculado a la actividad agraria.

Debido a la complejidad de este aspecto temático, la presente reflexión se estructura en una primera parte en la que se describe sintéticamente el contexto provincial, que ofrece un marco adecuado para valorar las reflexiones, y una segunda parte dedicada a la situación de los sectores económicos.

2.2.1. Situación provincial

Según se desprende de los últimos datos publicados por el INE (Instituto Nacional de Estadística), la provincia de Cádiz cuenta con una producción interior bruta que representa el 15% del PIB andaluz. Su crecimiento nominal es inferior al de la media andaluza, presentando el crecimiento de la economía un carácter sostenido y regular, desde el punto de vista de la oferta.

En relación a los sectores económicos, en la presente reflexión se ha llevado a cabo una división que incluye: producción primaria, industria y construcción, y sector servicios, haciendo especial hincapié dentro de éste, en el sector turístico gaditano.

2.2.2. Sector primario: agricultura, ganadería y pesca

Con respecto a la producción primaria, existen en la provincia de Cádiz cuatro subsectores de importante relevancia: agricultura, ganadería, pesca y extractivo.

Se han detectado inquietudes relacionadas con las actividades agrarias: la pérdida de competitividad como consecuencia del aumento de los costes productivos, con la dificultad de encontrar salida a las producciones; la necesidad de modernizar el sector agrario de forma prioritaria; la ausencia de relevo generacional y el progresivo abandono de la actividad; y la preocupación por el impacto ambiental vinculado a la actividad agraria.

Debido a la complejidad de este aspecto temático, la presente reflexión se estructura en una primera parte en la que se describe sintéticamente el contexto provincial, que ofrece un marco adecuado para valorar las reflexiones, y una segunda parte dedicada a la situación de los sectores económicos.

2.2.1. Situación provincial

Según se desprende de los últimos datos publicados por el INE (Instituto Nacional de Estadística), la provincia de Cádiz cuenta con una producción interior bruta que representa el 15% del PIB andaluz. Su crecimiento nominal es inferior al de la media andaluza, presentando el crecimiento de la economía un carácter sostenido y regular, desde el punto de vista de la oferta.

En relación a los sectores económicos, en la presente reflexión se ha llevado a cabo una división que incluye: producción primaria, industria y construcción, y sector servicios, haciendo especial hincapié dentro de éste, en el sector turístico gaditano.

2.2.2. Sector primario: agricultura, ganadería y pesca

Con respecto a la producción primaria, existen en la provincia de Cádiz cuatro subsectores de importante relevancia: agricultura, ganadería, pesca y extractivo.

Se han detectado inquietudes relacionadas con las actividades agrarias: la pérdida de competitividad como consecuencia del aumento de los costes productivos, con la dificultad de encontrar salida a las producciones; la necesidad de modernizar el sector agrario de forma prioritaria; la ausencia de relevo generacional y el progresivo abandono de la actividad; y la preocupación por el impacto ambiental vinculado a la actividad agraria.



*Artesanía de esparto.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

En cuanto a la **pérdida de competitividad** del sector, en los debates se ha puesto de manifiesto que éste se encuentra en una situación de riesgo por la dificultad para adaptarse a las necesidades y la competencia de los mercados internacionales. En este sentido, los agentes implicados en el proceso participativo, concluyeron que el futuro debe tender hacia dos vertientes paralelas: por un lado, la diversificación de la actividad agraria hacia otras actividades alternativas en las zonas rurales, y por otro, se hace necesaria la modernización y la innovación en el sector con todos los cambios que esto implica.

Con respecto a la diversificación de la actividad se destaca la oportunidad que se plantea como consecuencia de los cambios que se están produciendo en los últimos años en el medio rural, que propician nuevas formas de consumo en relación con dicho medio, materializándose a través del auge del turismo rural principalmente, y de las posibilidades que ofrecen otro tipo de actividades económicas.

En los espacios de debate se consideró asimismo el importante impulso económico que puede suponer la diversificación de la actividad dentro de la misma explotación. El rendimiento económico de las explotaciones a través de la actividad agraria puede verse incrementado de forma significativa mediante la puesta en marcha de otro tipo de actividades vinculadas principalmente al sector terciario.



*Casas viñas.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

Las estrategias de los Grupos de Desarrollo Rural recogen numerosas propuestas entre las que se destacan: la implantación de sistemas de venta directa de productos agrarios al consumidor en la misma explotación; el desarrollo de actividades artesanales con posibilidades de mercado, relacionadas con la agricultura y la ganadería; el aprovechamiento de antiguas infraestructuras para la creación de alojamientos de turismo rural; y el desarrollo de actividades formativas y de investigación relacionadas con la agricultura y la ganadería, especialmente en lo tocante a la búsqueda de técnicas que contribuyan a

la sostenibilidad de las explotaciones, planteamiento de Grupos como Jerez, entre otros, o el impulso a la investigación para la diversificación de productos agrícolas en términos de calidad, propuesta de Sierra de Cádiz.

La **modernización del sector agrario**, es considerada como un proceso integral en el que juegan especial relevancia diferentes factores. En primer lugar, se ha detectado la necesidad de mejorar la formación y capacitación de los profesionales agrarios, asegurando un nivel apropiado de conocimientos técnicos y económicos, de forma que el capital humano pueda satisfacer los requerimientos actuales del sector. De igual forma se ha considerado necesario el desarrollo de sistemas rápidos y efectivos de transferencia de conocimientos y tecnologías.

Para solventar estas necesidades, destacan propuestas estratégicas de los Grupos de Desarrollo, como la puesta en marcha de programas e instrumentos de formación, información y divulgación sobre aspectos generales y específicos, así como el desarrollo de plataformas de gestión del conocimiento, que ayuden al diseño y puesta en marcha de las actuaciones de formación requeridas en las zonas rurales.

Este proceso de capacitación de profesionales, supone un paso necesario para el correcto desarrollo del siguiente factor señalado por la sociedad rural: la adecuación y modernización de las explotaciones agrícolas y ganaderas, con el objetivo de mejorar el rendimiento económico sostenible a través de un mejor uso de los factores de producción.

La gran variedad y tipología de explotaciones agrarias de la provincia requiere de un análisis exhaustivo y especializado que identifique las necesidades de las unidades de explotación. A rasgos generales y siendo común en la mayoría de las mismas, las necesidades detectadas apuntan hacia la modernización de las explotaciones y al aumento del rendimiento económico. En este sentido, tal y como recogen los Grupos de Desarrollo gaditanos en sus propuestas, se ha considerado prioritario el fomento de la introducción de nuevos productos y tecnologías, incluidas las destinadas a obtener una mayor eficiencia energética, destacando el apoyo a líneas de producción ecológicas, como la apuesta de Los Alcornocales entre otros, a los proyectos de ganadería ecológica, especialmente los relacionados con especies autóctonas. De igual forma, se considera necesario potenciar la gestión sostenible del agua e incentivar la diversificación y la ordenación de las producciones en función de las demandas del mercado.



*Descorche.
Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.*

Según se desprende de los espacios participativos, la modernización y adaptación de las explotaciones a las nuevas exigencias y requerimientos, debe verse acompañada de un proceso de dotación y mejora de las infraestructuras de apoyo al sector agrario existentes.

La situación actual y las posibilidades de las infraestructuras existentes en el medio rural gaditano han sido ampliamente debatidas, razón que justifica su tratamiento como aspecto temático independiente, siendo desarrollado en las reflexiones relativas a infraestructuras, servicios y equipamientos.

A este respecto y en relación directa con el sector agrario, se constató que en determinadas zonas de la provincia existe disponibilidad de agua para riego, sin embargo las infraestructuras de regadío presentan aún algunas deficiencias, a pesar de haber sido objeto de mejora reciente, especialmente en las técnicas y usos de regadío.

Otro de los grandes problemas detectados fue la **falta de relevo generacional**. Problema cuya respuesta requiere actuaciones más allá de la mejora económica y competitiva del sector agrario o de las ayudas a la instalación de jóvenes agricultores.

La situación actual de las zonas rurales gaditanas requiere de una atención transversal, analizada en parte a través de la presente reflexión. Las necesidades existentes en las zonas rurales en este sentido, son analizadas en las reflexiones temáticas relativas a los aspectos sociales, y en las de infraestructuras, servicios y equipamientos. Se trata de cuestiones como la calidad de vida, el empleo, los servicios del territorio, etc., prioritarias a la hora de determinar las causas y las dificultades existentes actualmente para solucionar el problema de disminución de mano de obra en el sector agrario y abandono de esta actividad.

Finalmente y como aspecto ampliamente debatido, se extrajeron importantes reflexiones en relación con el **impacto ambiental vinculado a la actividad agraria**. Se constató la necesidad de implementar actuaciones que mejoren la gestión de los residuos agrícolas y ganaderos. Por ello, por parte de los diferentes agentes del territorio se solicitó a las Administraciones competentes en la materia, materializadas en propuestas integradas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural, actuaciones que impulsen y faciliten la gestión de estos residuos, a través de los servicios e infraestructuras adecuados. Desde el sector se constató la preocupación que suponen los costes asociados a las nuevas exigencias en materia de medio ambiente, que en un gran porcentaje deben ser asumidos por los propios agricultores y ganaderos.

Paralelamente, se analizó el problema de la contaminación difusa, concluyendo con la necesidad de una mejor gestión de los inputs requeridos para el desarrollo de la actividad agraria. En este sentido, una mejora y mayor transferencia de tecnología y de nuevos mecanismos de gestión supone una opción para

la reducción del impacto ambiental. En esta misma línea, Grupos como Los Alcornocales destacan la necesidad de diseñar campañas de información destinadas a productores agrícolas y ganaderos, sobre los efectos de los productos fitosanitarios y de los insecticidas. De igual forma, los modelos orientados hacia el desarrollo de la agricultura ecológica y la producción integrada, se presentan como una oportunidad para alcanzar de forma conjunta dos objetivos paralelos: la mejora de la competitividad del sector, y su desarrollo en términos de conservación ambiental. Este enfoque queda reflejado en las propuestas de los Grupos de Desarrollo, con ejemplos como Sierra de Cadiz, apostando por el fomento de la línea ecológica en productos ganaderos y agrícolas.

El subsector pesquero ha sido objeto de reflexiones en las mesas de debate. La mayor parte de la producción pesquera de la provincia de Cádiz está representada por la pesca subastada en lonjas destinadas para su venta a mayoristas y minoristas, y a la industria manufacturera.



*Pesca de almadraba.
Imagen cedida por el GDR del Litoral de la Janda.*

Los principales problemas detectados en el sector pesquero gaditano son diversos: los cambios en la política pesquera comunitaria, la sobreexplotación de los caladeros propios, el bajo nivel de modernización de la flota y la baja preparación de ésta para faenar en otros caladeros, así como la escasa integración horizontal y vertical del sector. Las descritas se perciben como las principales causas que hacen peligrar el sector, y comprometen el relevo generacional, según se puso de manifiesto en los debates.

Para la resolución de los problemas detectados, a través del proceso participativo se incidió en varias líneas a seguir que contribuyan decididamente a la modernización del sector pesquero, llevando a cabo actuaciones plasmadas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo, especialmente en el entorno de Litoral de La Janda.

Entre las propuestas recogidas por los Grupos a través del proceso de participación, se estimó prioritario continuar con la labor que se desarrolla desde los Centros de Investigación Pesquera y Acuícola, considerando de especial relevancia los procesos de investigación, así como la formación e información, que permita la capacitación de profesionales y el estudio de nuevos mercados y nuevas posibilidades para el sector. Asimismo, surgió la necesidad de mejorar los sistemas de gestión y los regímenes de explotación de los caladeros del litoral gaditano, de forma que se asegure la disponibilidad de los recursos, la conservación ambiental, y se eviten las situaciones existentes en la actualidad de pesca ilegal y furtiva.

Con respecto a las infraestructuras relacionadas con la actividad pesquera, se constató que la situación de los puertos gaditanos es buena, con infraestructuras modernas que permiten un desarrollo óptimo de la actividad. A pesar de la anterior observación, se recomienda a las entidades competentes mejorar las estructuras portuarias para una mejor realización del proceso de manipulación, mantenimiento, transformación y comercialización de los productos.

Asimismo, la flota pesquera gaditana requiere de líneas de ayuda que permitan la modernización y la implantación de nuevas tecnologías. La situación actual de la flota, hace necesario un importante esfuerzo económico, al carecer de las posibilidades financieras que le permitan llevar a cabo su actividad de forma óptima y asegurando las correctas condiciones de seguridad e higiene a bordo.

Como exponen los Grupos de Desarrollo durante el proceso de elaboración de las estrategias, la distribución y comercialización de los productos pesqueros, requiere de medidas de control y vigilancia, seña-

lándose situaciones de irregularidad que desde el sector se desea erradicar. Se propone a su vez, el apoyo a estrategias para el aumento de la calidad y el valor añadido de los productos, impulsando la clasificación, embalaje y etiquetado, así como la mejora de los sistemas de promoción de los productos pesqueros de Andalucía. En este sentido, se resaltó la labor desarrollada en los últimos años en la producción de Almadra, mediante la puesta en marcha de un sistema de corte, troceado, glaseado y congelado de los atunes, que ha proporcionado un importante valor añadido a la producción.

Finalmente se destacó la gran oportunidad que supone el sector de la acuicultura marina en la provincia. Se trata de un sector productivo joven, dinámico y altamente tecnificado, que debe afrontar problemas relacionados principalmente con el mercado y la comercialización. En los debates se constató que este sector puede suponer una posibilidad de desarrollo, todavía en fase de investigación y crecimiento, si se llevan a cabo actuaciones que promuevan una correcta articulación empresarial y el impulso de una producción basada en criterios de calidad. En este mismo sentido, destacan propuestas como las recogidas por el Grupo de Desarrollo Litoral de La Janda, considerando necesario favorecer procesos que permitan incrementar el valor añadido de las capturas, promoviendo un mayor desarrollo de industrias locales de transformación.

2.2.3. Sector secundario: industria y construcción

El sector industrial de la provincia de Cádiz se sitúa por encima de la media andaluza en relación a su contribución en el Valor Añadido Bruto. A pesar de este hecho, este sector ha ido perdiendo peso paulatinamente en beneficio de la creciente importancia del sector de los servicios.

La actividad más importante de la industria gaditana es el sector manufacturero, que integra las industrias de alimentación, bebida y tabaco, la metalúrgica, el papel, y las artes gráficas de forma mayoritaria.

Según se desprende del diagnóstico y de los procesos de participación ciudadana, el principal problema del sector industrial en las zonas rurales de la provincia es la escasa dotación de infraestructuras y suelo industrial, así como la necesidad de modernización de los polígonos industriales ya existentes.

En este sentido, se consideró necesario llevar a cabo un proceso de adaptabilidad del sector industrial que permita mejorar su competitividad frente a los mercados internacionales. Se ha manifestado que el camino

lándose situaciones de irregularidad que desde el sector se desea erradicar. Se propone a su vez, el apoyo a estrategias para el aumento de la calidad y el valor añadido de los productos, impulsando la clasificación, embalaje y etiquetado, así como la mejora de los sistemas de promoción de los productos pesqueros de Andalucía. En este sentido, se resaltó la labor desarrollada en los últimos años en la producción de Almadra, mediante la puesta en marcha de un sistema de corte, troceado, glaseado y congelado de los atunes, que ha proporcionado un importante valor añadido a la producción.

Finalmente se destacó la gran oportunidad que supone el sector de la acuicultura marina en la provincia. Se trata de un sector productivo joven, dinámico y altamente tecnificado, que debe afrontar problemas relacionados principalmente con el mercado y la comercialización. En los debates se constató que este sector puede suponer una posibilidad de desarrollo, todavía en fase de investigación y crecimiento, si se llevan a cabo actuaciones que promuevan una correcta articulación empresarial y el impulso de una producción basada en criterios de calidad. En este mismo sentido, destacan propuestas como las recogidas por el Grupo de Desarrollo Litoral de La Janda, considerando necesario favorecer procesos que permitan incrementar el valor añadido de las capturas, promoviendo un mayor desarrollo de industrias locales de transformación.

2.2.3. Sector secundario: industria y construcción

El sector industrial de la provincia de Cádiz se sitúa por encima de la media andaluza en relación a su contribución en el Valor Añadido Bruto. A pesar de este hecho, este sector ha ido perdiendo peso paulatinamente en beneficio de la creciente importancia del sector de los servicios.

La actividad más importante de la industria gaditana es el sector manufacturero, que integra las industrias de alimentación, bebida y tabaco, la metalúrgica, el papel, y las artes gráficas de forma mayoritaria.

Según se desprende del diagnóstico y de los procesos de participación ciudadana, el principal problema del sector industrial en las zonas rurales de la provincia es la escasa dotación de infraestructuras y suelo industrial, así como la necesidad de modernización de los polígonos industriales ya existentes.

En este sentido, se consideró necesario llevar a cabo un proceso de adaptabilidad del sector industrial que permita mejorar su competitividad frente a los mercados internacionales. Se ha manifestado que el camino



*Bodega.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

para la adaptación del sector, debería incluir una mayor dotación de suelo industrial para asentar nuevos polígonos, destacando propuestas recogidas en las estrategias comarcales de Grupos de Desarrollo como Los Alcornocales, orientadas a mejorar la disponibilidad de suelo y equipamiento industrial para facilitar el desarrollo de iniciativas empresariales.

Paralelamente, se requiere de la puesta en marcha de líneas de ayuda destinadas al desarrollo de la industria auxiliar, y a la modernización e implantación de tecnologías que permitan una diferenciación basada en la calidad y en la explotación de nuevos nichos de mercado. Considerando la complejidad que entraña acometer estos procesos desde la iniciativa privada, los Grupos señalan la necesidad de favorecer la coordinación entre las distintas entidades de desarrollo para apoyar el esfuerzo que en este sentido debe afrontar el sector empresarial y el colectivo emprendedor, con propuestas concretas como la llevada a cabo por Sierra de Cádiz, en la línea de impulsar acuerdos entre las Escuelas de Empresas, las agencias de desarrollo local, las UTEDLT y el propio Grupo.

Dentro del sector industrial, cobra especial relevancia en Cádiz el subsector **agroindustrial**, que se presenta como una actividad estratégica para el desarrollo socioeconómico de la provincia.

Existen diversos factores que definen la realidad actual de la agroindustria y que suponen una gran oportunidad para fortalecer este subsector en Andalucía y en la provincia de Cádiz: la globalización de la economía, el nuevo enfoque de la PAC, los avances tecnológicos, los requerimientos en materia de calidad y seguridad alimentaria, así como la repercusión social de las denominadas crisis alimentarias, entre otros.

Los citados factores suponen para la población rural una amenaza y una oportunidad al mismo tiempo. En ambos sentidos, de los debates se obtuvieron diversas propuestas encaminadas principalmente a la puesta en marcha de actuaciones recogidas por los Grupos de Desarrollo en sus estrategias de futuro.

En primer lugar, se consideró de especial relevancia el impulso del sector agroindustrial en materia de modernización y aplicación de tecnologías destinadas al aumento del valor añadido de los productos agroalimentarios, proponiéndose en esta línea medidas como la encaminada a potenciar el desarrollo del Parque Tecnológico Agroindustrial de Jerez, propuesta por el Grupo de esta comarca. En este mismo sentido, se solicitó el apoyo de las Administraciones y entidades competentes para la realización de inversiones que mejoren la transformación y comercialización, la mejora de los procesos industriales, la obtención de nuevos productos, la mejora de la seguridad alimentaria, la implantación de sistemas de trazabilidad, de mejora de la calidad y de gestión medioambiental. Este apoyo se consideró especialmente relevante debido a la limitada capacidad financiera de un tejido empresarial escasamente dimensionado, compuesto principalmente por microempresas y pymes, para afrontar las inversiones necesarias en el proceso de modernización.

En este orden de cosas, la clave del desarrollo del sector agroindustrial de Cádiz debe pasar por el fomento de la calidad de los productos bajo el sello de una marca de calidad certificada. Las propuestas estratégicas de los Grupos de Desarrollo se hacen eco de estas consideraciones, destacando entre otros ejemplos, las líneas de apoyo a la implantación de sistemas de calidad en iniciativas sustentadas en la explotación de productos endógenos como los cítricos del Alto Guadiaro, el alfajor de Medina-Sidonia, o las producciones del monte mediterráneo, que en territorios como el gestionado por el Grupo de Desarrollo de Los Alcornocales suponen una oportunidad a desarrollar.

Se concluyó con la necesidad de incrementar los procesos de promoción y comercialización de estos productos, así como de apoyar la creación de otros nuevos, bajo criterios de calidad y seguridad, sobre la base del adecuado desarrollo de la agroindustria vinculada al territorio, mediante propuestas específicas como las llevadas a cabo por el Grupo de Jerez en los términos descritos, así como haciendo hincapié en la promoción de las industrias cárnicas, las queserías, las almazaras, desde Sierra de Cádiz.



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

A través del análisis llevado a cabo sobre la vertebración del sector, se concluyó la necesidad de impulsar la cooperación entre entidades relacionadas con el sector, quedando reflejado en estrategias de Grupos como Jerez entre otros: asociaciones agroalimentarias, cooperativas, consejos reguladores, organizaciones de productores agrarios y organizaciones interprofesionales agroalimentarias entre otras. Esta cooperación debe enfocarse hacia el desarrollo de nuevos productos, el diseño y la preparación de nuevos procesos y nuevas tecnologías. En relación con este tema surgió la necesidad de mejorar la integración horizontal y vertical dentro del sector, fomentando que los beneficios repercutan en las zonas rurales en mayor grado del que existe actualmente.

Finalmente, y como reflexión paralela a lo ya comentado, se confirmó la necesidad de incrementar los medios para la capacitación de los profesionales del sector agroindustrial, considerándose este hecho imprescindible para cumplir los objetivos relativos a la mejora de la competitividad.

En 2006 el sector de la **construcción** fue el más dinámico de la economía andaluza y gaditana. No obstante, la sociedad rural ha detectado una suave ralentización en el ritmo de crecimiento.

A través de las jornadas de reflexión y de la información obtenida en las comarcas, se concluyó que a pesar del elevado número de empresas existentes en este sector, existe un elevado grado de atomización, especialmente en la zona de la campiña de Jerez. El grado de atomización empresarial unido a la escasez de mano de obra cualificada, supone un riesgo importante para el futuro de la construcción, ya que la óptima situación actual depende en gran medida de la coyuntura existente.

De igual forma se constató la preocupación con respecto a la irregularidad de las construcciones en gran parte de las barriadas rurales. Este problema influye directamente sobre el precio de la vivienda y afecta de forma transversal a todos los ámbitos de la vida en el entorno rural. En este sentido se reclama un mayor esfuerzo por encauzar estas situaciones, presentando en algunos casos una situación de desatención que repercute negativamente en el desarrollo socioeconómico de algunos municipios. Consideraciones como las descritas se encuentran integradas en las estrategias de Grupos como Los Alcornocales, señalándose la conveniencia de agilizar los procesos de control de prácticas irregulares.

2.2.4. Sector terciario: servicios y turismo

En 2006 el sector de los servicios ha mostrado tanto en Andalucía como en la provincia de Cádiz un dinamismo superior al del conjunto de la economía española. Este favorable balance a nivel provincial se ha trasladado al tejido empresarial, habiéndose elevado la participación relativa de las empresas de este sector hasta representar el 13,8% en 2006.

Dentro del sector terciario, el subsector turístico tuvo especial protagonismo en los debates como consecuencia de la importante oportunidad que ofrece para el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales.

Finalmente, y como reflexión paralela a lo ya comentado, se confirmó la necesidad de incrementar los medios para la capacitación de los profesionales del sector agroindustrial, considerándose este hecho imprescindible para cumplir los objetivos relativos a la mejora de la competitividad.

En 2006 el sector de la **construcción** fue el más dinámico de la economía andaluza y gaditana. No obstante, la sociedad rural ha detectado una suave ralentización en el ritmo de crecimiento.

A través de las jornadas de reflexión y de la información obtenida en las comarcas, se concluyó que a pesar del elevado número de empresas existentes en este sector, existe un elevado grado de atomización, especialmente en la zona de la campiña de Jerez. El grado de atomización empresarial unido a la escasez de mano de obra cualificada, supone un riesgo importante para el futuro de la construcción, ya que la óptima situación actual depende en gran medida de la coyuntura existente.

De igual forma se constató la preocupación con respecto a la irregularidad de las construcciones en gran parte de las barriadas rurales. Este problema influye directamente sobre el precio de la vivienda y afecta de forma transversal a todos los ámbitos de la vida en el entorno rural. En este sentido se reclama un mayor esfuerzo por encauzar estas situaciones, presentando en algunos casos una situación de desatención que repercute negativamente en el desarrollo socioeconómico de algunos municipios. Consideraciones como las descritas se encuentran integradas en las estrategias de Grupos como Los Alcornocales, señalándose la conveniencia de agilizar los procesos de control de prácticas irregulares.

2.2.4. Sector terciario: servicios y turismo

En 2006 el sector de los servicios ha mostrado tanto en Andalucía como en la provincia de Cádiz un dinamismo superior al del conjunto de la economía española. Este favorable balance a nivel provincial se ha trasladado al tejido empresarial, habiéndose elevado la participación relativa de las empresas de este sector hasta representar el 13,8% en 2006.

Dentro del sector terciario, el subsector turístico tuvo especial protagonismo en los debates como consecuencia de la importante oportunidad que ofrece para el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales.

A partir de los datos recogidos por el IEA (Instituto de Estadística de Andalucía) y en base a las Encuestas de Ocupación Hostelera, con carácter general se desprende que existe un balance muy favorable de la demanda turística, que va incrementándose cada año. Este hecho ha venido acompañado de una notable ampliación de la oferta turística, registrándose incrementos en la práctica totalidad de los distintos tipos de establecimientos y de los servicios ofrecidos.

A pesar de esta tendencia, los procesos de participación ciudadana manifestaron determinados problemas que se generalizan en relación con este subsector, en las zonas rurales de la provincia.

Uno de los problemas más destacados es la estacionalidad y su vinculación con el turismo de sol y playa. A pesar del importante auge del turismo rural en los últimos años, desde la sociedad rural se insta a reforzar la oferta de servicios turísticos vinculada a las zonas rurales. En este sentido, las propuestas de los Grupos de Desarrollo se dirigen no tanto a mejorar la oferta de alojamientos, sino la de actividades de ocio y cultura con capacidad de competir frente a las zonas litorales en época estival, y que a su vez puedan desarrollar su actividad durante otros periodos del año. A este respecto, estrategias como la de Los Alcornocales apuestan por el apoyo a las empresas turísticas especializadas, promoviendo la creación de servicios y ofertas turísticas mucho más elaboradas y profesionalizadas, que sean capaces de aprovechar el potencial turístico que ofrecen las zonas rurales y que se considera insuficientemente explotado.

Siguiendo en esta línea, se hace necesario el estudio de las demandas turísticas actuales y la difusión de estos resultados entre los posibles emprendedores y agentes relacionados, que deseen poner en marcha actuaciones destinadas a la creación de nuevas ofertas turísticas o a la adaptación de las existentes.

Desde el punto de vista de la oferta, se destacó también la necesidad de mejorar la información y la comercialización de los productos turísticos de las zonas rurales, con propuestas de Grupos como Litoral de La Janda o Sierra de Cádiz, orientadas a crear y difundir ofertas turísticas globales apoyadas en la valorización de la identidad comarcal, aprovechando valores en alza vinculados a la dimensión cultural, y adaptados a una demanda más especializada, destacando aportaciones como la encaminada a difundir la ruta de los pueblos blancos como destino de calidad.



*Alojamiento turístico.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

Los limitados recursos de las pequeñas empresas rurales del subsector turístico, condicionan su capacidad para comercializarse adecuadamente, lo que conduce a otro de los grandes problemas detectados: la falta de cooperación y la necesidad urgente de mejorar la integración vertical y horizontal, recogida en estrategias como la del GDR de Jerez.

En determinados casos, la falta de formación y cualificación de los empresarios dificulta la puesta en marcha de soluciones efectivas para los problemas descritos anteriormente. Es por esto por lo que desde la sociedad rural, se insiste en la necesidad de impulsar acciones de asesoramiento del sector de forma que se facilite la mejora de la competitividad del mismo y el aprovechamiento sostenible de los recursos del territorio, con ejemplos de actuaciones como las propuestas por Los Alcornocales y Jerez, en la línea de impulsar las iniciativas de turismo sostenible.

Para los destinos litorales con cierto grado de madurez y competitividad, se hace necesario reforzar los productos que ya se ofrecen, vinculados principalmente al período estival, con el objetivo de evitar los problemas que ya están empezando a surgir como consecuencia de la aparición de nuevos destinos internacionales, más asequibles para el consumidor. Los agentes del sector consideran que la diferenciación debe estar basada en la consolidación y difusión de una imagen de calidad, que vincule la oferta gaditana con determinados servicios difíciles de asumir por competidores extranjeros.

Otra de las preocupaciones detectadas en relación con el desarrollo del turismo fue la necesidad de dotar al medio rural de las correspondientes infraestructuras que permitan cubrir las necesidades y los servicios demandados por este subsector.

En los procesos de reflexión se consideró relevante la necesidad de tener en consideración el interés turístico en los planes de desarrollo de grandes infraestructuras de comunicación, y en los procesos de planificación de las Administraciones competentes en materia de transporte. De igual forma, el desarrollo del sector turístico a nivel económico requiere de un proceso paralelo de dotación de las infraestructuras y equipamientos necesarios que refuercen la calidad del producto en las zonas que así lo requieran (señalización, adaptación de las instalaciones para discapacitados, etc.).

2.2.5. Conclusiones

Como conclusión se debe resaltar la positiva aportación de todos los sectores económicos durante los últimos años al desarrollo global de la provincia.

En lo que se refiere al sector primario, como ya se ha reflejado, el futuro del sector debe tender hacia un claro proceso de diferenciación basado en la calidad y el apoyo a la diversificación económica hacia otros sectores.

Con respecto al sector secundario, la industria agroalimentaria cobra especial relevancia como medio para fortalecer la economía y la creación de nuevos puestos de trabajo. El aumento del valor añadido de los productos y la mejora y promoción de la calidad se proponen como los ejes en torno a los cuales gire su proyección.

En relación con el sector terciario, la sociedad rural es plenamente consciente de la importancia del turismo en la economía provincial. Aún así, se requiere de un seguimiento y control continuo del mismo, ya que su desarrollo incontrolado puede hipotecar las posibilidades de futuro que los importantes recursos naturales y patrimoniales de la provincia ofrecen.

Finalmente se debe destacar la necesidad de que el proceso de desarrollo socioeconómico de la provincia de Cádiz se integre en el más amplio de la región andaluza, a través de los instrumentos y programas que ya se están poniendo en marcha en este nuevo marco comunitario de apoyo.

2.3. REFLEXIONES RELATIVAS A LAS INFRAESTRUCTURAS, SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS

Las infraestructuras son un soporte y elemento impulsor del crecimiento económico de los territorios. La insuficiente dotación en infraestructuras ha sido tradicionalmente señalada como un condicionante de primer orden para el desarrollo de Andalucía en general y para la provincia de Cádiz en particular, acentuando su situación periférica y condicionando su desarrollo económico y social. De igual forma, los servicios y equipamientos desempeñan una función determinante en la mejora de la calidad de vida de los habitantes del medio rural, y su eficacia en la cobertura de las necesidades y demandas de la

2.2.5. Conclusiones

Como conclusión se debe resaltar la positiva aportación de todos los sectores económicos durante los últimos años al desarrollo global de la provincia.

En lo que se refiere al sector primario, como ya se ha reflejado, el futuro del sector debe tender hacia un claro proceso de diferenciación basado en la calidad y el apoyo a la diversificación económica hacia otros sectores.

Con respecto al sector secundario, la industria agroalimentaria cobra especial relevancia como medio para fortalecer la economía y la creación de nuevos puestos de trabajo. El aumento del valor añadido de los productos y la mejora y promoción de la calidad se proponen como los ejes en torno a los cuales gire su proyección.

En relación con el sector terciario, la sociedad rural es plenamente consciente de la importancia del turismo en la economía provincial. Aún así, se requiere de un seguimiento y control continuo del mismo, ya que su desarrollo incontrolado puede hipotecar las posibilidades de futuro que los importantes recursos naturales y patrimoniales de la provincia ofrecen.

Finalmente se debe destacar la necesidad de que el proceso de desarrollo socioeconómico de la provincia de Cádiz se integre en el más amplio de la región andaluza, a través de los instrumentos y programas que ya se están poniendo en marcha en este nuevo marco comunitario de apoyo.

2.3. REFLEXIONES RELATIVAS A LAS INFRAESTRUCTURAS, SERVICIOS Y EQUIPAMIENTOS

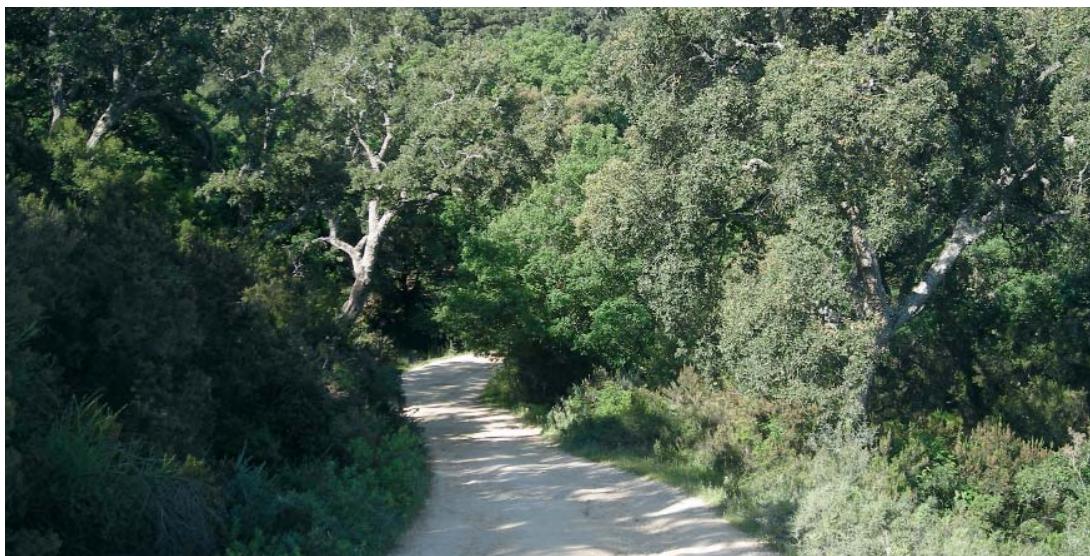
Las infraestructuras son un soporte y elemento impulsor del crecimiento económico de los territorios. La insuficiente dotación en infraestructuras ha sido tradicionalmente señalada como un condicionante de primer orden para el desarrollo de Andalucía en general y para la provincia de Cádiz en particular, acentuando su situación periférica y condicionando su desarrollo económico y social. De igual forma, los servicios y equipamientos desempeñan una función determinante en la mejora de la calidad de vida de los habitantes del medio rural, y su eficacia en la cobertura de las necesidades y demandas de la

población ejerce un peso esencial en la fijación de la misma en el territorio, especialmente en las comarcas más alejadas de los grandes núcleos de población.

2.3.1. Situación de las infraestructuras

En la provincia de Cádiz, como ocurre en el resto de Andalucía, la red viaria es la infraestructura con mayor capacidad de articulación territorial, ya que conecta los núcleos de población y los centros de producción, y sirve de apoyo y complemento imprescindible al resto de los medios de transporte.

Las grandes áreas metropolitanas (Bahía de Cádiz, comarca de Jerez y Bahía de Algeciras) están comunicadas por los principales viales de la provincia que, a su vez, conectan estos espacios con las principales áreas socioeconómicas del entorno (la capital regional y la Costa del Sol malagueña).



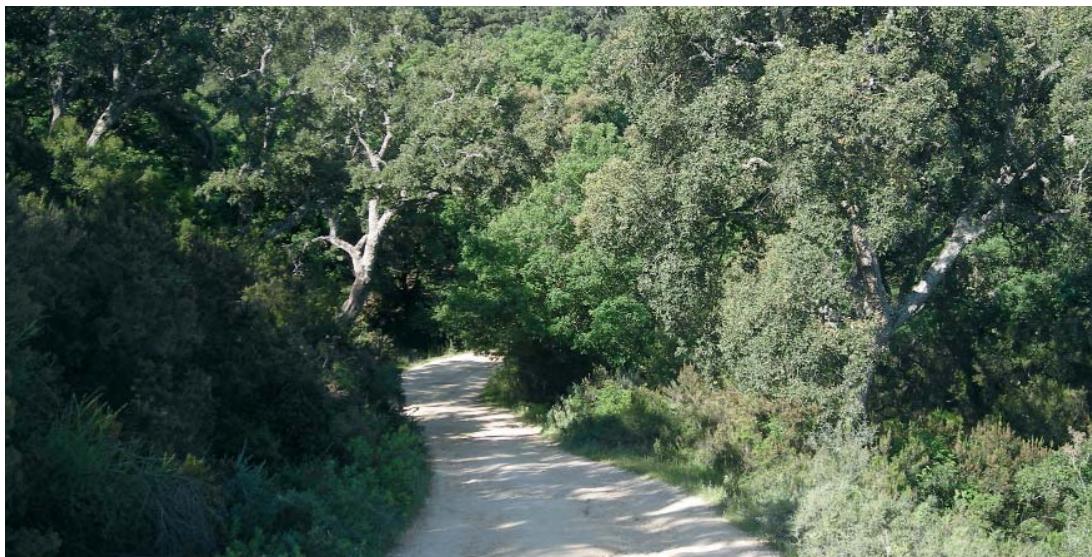
*Caminos rurales.
Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.*

población ejerce un peso esencial en la fijación de la misma en el territorio, especialmente en las comarcas más alejadas de los grandes núcleos de población.

2.3.1. Situación de las infraestructuras

En la provincia de Cádiz, como ocurre en el resto de Andalucía, la red viaria es la infraestructura con mayor capacidad de articulación territorial, ya que conecta los núcleos de población y los centros de producción, y sirve de apoyo y complemento imprescindible al resto de los medios de transporte.

Las grandes áreas metropolitanas (Bahía de Cádiz, comarca de Jerez y Bahía de Algeciras) están comunicadas por los principales viales de la provincia que, a su vez, conectan estos espacios con las principales áreas socioeconómicas del entorno (la capital regional y la Costa del Sol malagueña).



*Caminos rurales.
Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.*

Pese a las profundas transformaciones que se han experimentado en las dos últimas décadas, en las que se ha dotado al territorio de un sistema viario que ha aportado una notable mejora a la accesibilidad interna y externa, la red viaria de la provincia de Cádiz cuenta, a juicio de la población rural, con ciertas deficiencias. Estas deficiencias afectan especialmente a las carreteras secundarias, para las que la población demanda un mantenimiento más constante por parte de las administraciones y entidades competentes ya que, muchas de ellas, se encuentran en mal estado (sin arcén, asfalto desgastado, socavones, señalización deficiente, etc.). Las estrategias comarcales de todos los Grupos de Desarrollo Rural gaditanos recogen propuestas relacionadas con este ámbito, señalando la necesidad de mejorar la red secundaria para impulsar la movilidad y la accesibilidad de las áreas rurales menos favorecidas, destacando actuaciones singulares en las que se hace hincapié en aspectos como el acompañamiento y mejora paisajística de las carreteras, caso de Sierra de Cádiz.

Se ha manifestado que las causas principales de esta situación son la gran densidad de tráfico pesado, especialmente el procedente de extracciones mineras, la circulación de maquinaria agrícola y las condiciones atmosféricas. Se espera de las administraciones públicas, el acondicionamiento y equipamiento de la red de caminos rurales y su adaptación a las necesidades sociales y económicas de las zonas rurales.

Otra de las consideraciones a destacar de las reflexiones de la población, es la necesidad de recuperar el anterior protagonismo del ferrocarril, tanto en el transporte de pasajeros como en el de mercancías, consideración recogida en estrategias como la de Los Alcornocales. En la actualidad resulta caro e incómodo, con trayectos que se dilatan demasiado en el tiempo y con una frecuencia diaria inadecuada, por lo que se considera necesaria su revisión contando con la participación activa de la población.

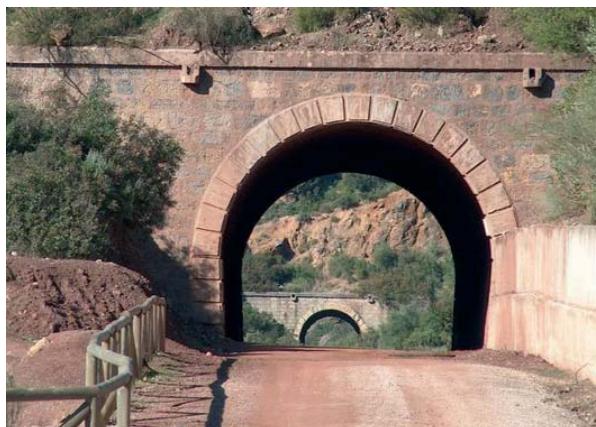


Imagen cedida por el GDR de la Sierra de Cádiz.

La sociedad rural gaditana reconoce el esfuerzo que durante los últimos años viene realizando la Junta de Andalucía en el

deslinde de las vías pecuarias. Sin embargo, considera que aún queda mucho por hacer ya que muchas de ellas permanecen ocupadas irregularmente. Por su gran extensión, amplio arraigo en el territorio y su recorrido, atravesando en muchos casos espacios naturales de extraordinario interés, pueden desempeñar un papel importante en el desarrollo de las áreas más inaccesibles y deprimidas de la provincia, promoviendo un turismo rural-ecológico sostenible.

La población rural considera que el litoral gaditano dispone de una buena infraestructura portuaria, con fácil acceso tanto por carretera como por ferrocarril, destacando el grado de desarrollo de las instalaciones pesqueras, valoradas como las más importantes y modernas de Andalucía.

Sin embargo, la percepción existente con respecto a la flota pesquera es muy diferente. Se considera anticuada, sobredimensionada y poco adaptada para faenar en caladeros alejados del litoral, siendo una excepción la buena imagen de las flotas artesanales, entre las que destaca la de Conil de la Frontera.

Se manifiesta la necesidad de mejorar las infraestructuras de comunicación, articulación y conexión del aeropuerto de Jerez con los puertos y grandes nodos económicos y poblacionales, tanto de la provincia como del resto del territorio andaluz.

Las mesas de trabajo de las comarcas rurales de la provincia han recogido la demanda existente con respecto al aumento de la red de estaciones de servicio de combustible, y a la integración de las ya existentes en el paisaje, haciéndolas compatibles con la arquitectura local tradicional. En esta línea, se ha concluido con la necesidad urgente de dispensadores de biodiesel en las estaciones rurales de la provincia.

Se han señalado las deficiencias en el suministro eléctrico de algunas zonas de la geografía gaditana, afectadas especialmente por los cortes de suministro en determinadas épocas del año, fundamentalmente en verano. Entre las causas de estas deficiencias se han destacado varios elementos: el mal estado de algunos tramos de la red de distribución eléctrica (cableados aéreos de alta tensión, transformadores en mal estado cerca de núcleos de población, etc.), el aumento imprevisto de la población por el desproporcionado avance urbanístico, y ocupando un lugar destacado, la falta de previsión en los picos máximos de demanda eléctrica. Para dar respuesta a estas deficiencias, en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural se propone reforzar el suministro eléctrico con equipos domésticos de generación de energía a partir de placas fotovoltaicas y solares.

El sector energético es la principal fuente de gases de efecto invernadero, causantes del cambio climático. Casi el 80% de las emisiones de estos gases en Andalucía se originan con el uso o transformación de la energía. La población rural gaditana es consciente de esta situación y, a través de las propuestas estratégicas de los Grupos de Desarrollo, apuesta por impulsar la reducción del consumo energético mediante políticas de ahorro y eficiencia. En este sentido, es valorado el esfuerzo que actualmente se está haciendo por parte de la Agencia Andaluza de la Energía.

Al contar la provincia de Cádiz con unas magníficas condiciones potenciales para la generación de energías limpias, la percepción de los habitantes del medio rural es que no se están aprovechando plenamente estas potencialidades. Para corregir esta situación en los planteamientos de futuro de los Grupos de Desarrollo se han propuesto medidas destinadas principalmente a fomentar la implantación de energías renovables en explotaciones agropecuarias e industriales mediante ayudas fiscales.

En cuanto al gas natural, se considera que su uso debe ser potenciado, siendo necesario un proceso previo de mejora de las infraestructuras relacionadas con su distribución y aprovechamiento, ya que en algunos casos son deficientes o inexistentes. Una solución propuesta para mejorar la gestión del recurso y sus infraestructuras, es crear una estructura regional pública con delegaciones provinciales y competencias para llevar a cabo estas actuaciones.

En lo referente a las nuevas tecnologías, se propone fomentar su acercamiento a la población con la ayuda de planes específicos implementados desde las diferentes administraciones públicas. Estos planes deben incluir, entre otras, medidas destinadas a la formación de la población, a la ampliación de la red de telecentros rurales, al refuerzo a las líneas de subvención establecidas para la compra de equipos informáticos domésticos, a la creación de nuevas líneas de ayuda para la subvención de los costes de conexión a Internet, etc.

Se percibe un cierto desequilibrio territorial en cuanto a inversiones en tecnologías de la información y la comunicación: algunas áreas de la provincia no tienen acceso a la banda ancha de Internet, en otras apenas hay cobertura para telefonía móvil, televisión digital, etc. Para corregir este déficit los Grupos de Desarrollo como Sierra de Cádiz proponen que se potencien las inversiones en este tipo de infraestructuras, esenciales para el desarrollo socioeconómico del mundo rural y la mejora del bienestar y la calidad de vida de los habitantes de estas áreas, que en muchos casos coinciden con las más deprimidas y en proceso de regresión demográfica.

2.3.2. Dotación de equipamientos y servicios

En cuanto a los equipamientos y servicios básicos para la población, la percepción de la sociedad rural apunta de nuevo hacia las diferencias territoriales en su grado de cobertura, especialmente en sanidad y educación.

En determinadas áreas de la provincia se demandan centros hospitalarios más próximos a los núcleos de población. En otras, la población percibe sus infraestructuras sanitarias como anticuadas y sobrecapadas, situación en la que incide el incremento de la demanda por saldo migratorio, asociado a desplazamientos por motivos tanto laborales como residenciales (tercera edad fundamentalmente).

También existen áreas rurales donde las demandas de servicios sanitarios se encuentran adecuadamente satisfechas. Buen ejemplo de ello es la zona de La Janda litoral, donde el proyecto de construcción del CHARE (centro hospitalario de alta resolución) genera altas expectativas.

Desde las áreas más alejadas de las cabeceras de comarca, se señalan las dificultades de muchos menores para acudir a sus centros escolares. A este respecto, los Grupos de Desarrollo Rural como Jerez o Litoral de La Janda, proponen medidas encaminadas al refuerzo del transporte escolar, o bien, a la ampliación de la red de centros escolares. En relación directa con esta necesidad, se plantea la opción de dotar algunos centros educativos de comedores escolares y nuevas instalaciones infantiles, con propuestas desarrolladas en este sentido desde Grupos como Litoral de La Janda.

Algunos aspectos situados por la sociedad rural en el origen de la limitada dotación de servicios básicos, son el avance de la urbanización irregular y la mejorable planificación de los usos del suelo en algunas comarcas de la provincia. Su incidencia se materializa en la falta de suelo industrial o la deficiente dotación de zonas verdes, frente al creciente avance del suelo de uso residencial. Este hecho denota, según la opinión de los participantes en las mesas de debate, la necesidad de acercar la planificación a las necesidades de la sociedad, a través de procesos de diseño participativo.

En esta misma línea, los residentes en las áreas turísticas litorales señalan los efectos del desproporcionado crecimiento de la segunda residencia, a menudo inadecuadamente planificado, que afecta seriamente a la calidad de los servicios públicos (colapso de las infraestructuras de acceso a las poblaciones, dificultades en la recogida de residuos, deficiencias en el abastecimiento de agua y electricidad, etc.).

Para paliar estas deficiencias, la sociedad rural apuesta por la mejora de la coordinación entre las administraciones competentes, y la búsqueda de instrumentos que posibiliten la planificación urbanística con enfoque ascendente, para propiciar su mejor adaptación a las necesidades reales de los residentes.

Las consideraciones señaladas afectan a su vez al entorno natural de estas zonas, repercutiendo asimismo en los problemas ambientales de carácter global. La ordenación del territorio determina el sistema de movilidad y transporte, que es una de las principales fuentes de emisión de gases con efecto invernadero (más del 25% del total). El consumo doméstico energético también es un sector importante ya que supone el 12,2% del consumo de energía final de Andalucía. A partir de lo expuesto, desde Grupos como Litoral de La Janda o Jerez, se propone incorporar la perspectiva conservacionista en la planificación territorial y urbanística, lo que supone la adaptación de las viviendas y el urbanismo a las condiciones climáticas propias de la provincia de Cádiz, así como el impulso de la reducción de emisiones de gases con efecto invernadero en el sector de la vivienda y de las obras públicas.

La población tiene una percepción positiva sobre la tendencia observada en los últimos años, en relación con la descentralización de las administraciones, servicios y organismos en el medio rural, lo que está contribuyendo a evitar que las decisiones se tomen lejos del territorio, aunque se considera necesario seguir avanzando en ese sentido. Asimismo, se consideran positivos otros esfuerzos de las administraciones públicas, como la existencia de programas de atención social, el refuerzo en los últimos años de las políticas de cultura, deporte y ocio, la rehabilitación del patrimonio cultural para uso público, la Ley de Dependencia, etc.

Respecto a los servicios relacionados con la formación y la cultura, se observan ciertas deficiencias, relacionadas principalmente con la financiación y el desequilibrio territorial, esta vez en la puesta en marcha de programas formativos y culturales.

En los servicios formativos se destaca la necesidad de diseñar una oferta formativa de carácter especializado en las zonas más alejadas de las cabeceras de comarca. De igual forma, se considera que existe cierta desconexión entre la oferta formativa y las necesidades del mercado laboral. Las propuestas de los Grupos de Desarrollo Rural para atender estas debilidades, giran en torno a la línea de mejorar la oferta, diseñando planes formativos y cursos específicos adaptados a las necesidades de los sectores productivos, y enfocados a los Nuevos Yacimientos de Empleo. Se propone, asimismo, ampliar y mejorar el equipamiento y dotación de las instalaciones formativas, con actuaciones como las apuntadas por el GDR Sierra de Cádiz, que cuenta con áreas especialmente desfavorecidas.

Con respecto a la tercera edad, las opiniones recogidas entre la población reflejan cierta preocupación por las carencias en los equipamientos de los centros de día, residencias geriátricas y otros servicios relacionados, materializándose en propuestas concretas plasmadas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo, como es el caso de Litoral de La Janda o de Sierra de Cádiz.

En la provincia de Cádiz, el abastecimiento de agua no se percibe como un problema generalizado, sino como algo puntual en enclaves concretos, y asociado a determinadas épocas del año. La dotación en cuanto a pantanos y embalses se considera suficiente. La abundancia de este recurso facilita, en opinión de la población, su disponibilidad para riego, mejorando las posibilidades de diversificación de los cultivos de regadío. En dichos cultivos, aunque se observa positivamente la modernización que se ha experimentado en los últimos años, las infraestructuras adolecen aún de sistemas efectivos que eviten el despilfarro de agua. En respuesta a estas deficiencias, Grupos como Los Alcornocales y Jerez proponen medidas destinadas a mejorar la red de abastecimiento, así como a impulsar planes de mejora del ciclo del agua.



*Paisaje Campiña de Jerez.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

La mayoría de los municipios gaditanos cuentan con EDAR (Estación Depuradora de Aguas Residuales), aunque en determinados casos los diseños son anticuados o están mal dimensionados para la población a la que sirven. Para solucionar los problemas derivados de la inapropiada depuración de las aguas residuales, se considera la posibilidad de impulsar la creación de servicios mancomunados de gestión.

También preocupa la calidad de las reservas de agua, especialmente las dedicadas al abastecimiento de las poblaciones, afectadas por actividades agrarias inapropiadas, proponiéndose campañas de información destinadas al sector agropecuario, como las recogidas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo, entre ellos Los Alcornocales o Litoral de La Janda.

En cuanto a la gestión de los residuos, la población considera que las instalaciones de recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos son adecuadas, aunque debe mejorarse la recogida selectiva, especialmente por la escasez de puntos de recogida específicos. De igual forma, se demanda la ampliación del número de puntos de recogida de otros tipos de residuos, como son los agrícolas y ganaderos principalmente.

A pesar del esfuerzo que se viene llevando a cabo desde las administraciones públicas para reducir el número y el impacto que provocan las escombreras y vertederos incontrolados, se constató la existencia de puntos negros que deben ser recuperados en determinadas zonas de la provincia.

En este sentido, y en relación a las zonas vinculadas a la acumulación y vertido de residuos, una mejor gestión supondría la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero. La reutilización y reciclaje de los residuos conlleva al mismo tiempo un importante ahorro energético, así como la reducción de las emisiones que se producen como consecuencia de la descomposición de estos residuos. A partir de los debates llevados a cabo, se concluyó la importancia de poner en marcha sistemas que permitan aprovechar los gases emitidos para la generación de energía, y los propios residuos para el compostaje, diseñándose propuestas integradas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural.

2.3.3. Conclusiones

La distribución de las inversiones públicas responde en gran medida a criterios de racionalidad productiva, con el fin de optimizar los recursos disponibles. En materia de infraestructuras y equipamientos, no siempre es posible cubrir todas las expectativas.

La mayoría de los municipios gaditanos cuentan con EDAR (Estación Depuradora de Aguas Residuales), aunque en determinados casos los diseños son anticuados o están mal dimensionados para la población a la que sirven. Para solucionar los problemas derivados de la inapropiada depuración de las aguas residuales, se considera la posibilidad de impulsar la creación de servicios mancomunados de gestión.

También preocupa la calidad de las reservas de agua, especialmente las dedicadas al abastecimiento de las poblaciones, afectadas por actividades agrarias inapropiadas, proponiéndose campañas de información destinadas al sector agropecuario, como las recogidas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo, entre ellos Los Alcornocales o Litoral de La Janda.

En cuanto a la gestión de los residuos, la población considera que las instalaciones de recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos son adecuadas, aunque debe mejorarse la recogida selectiva, especialmente por la escasez de puntos de recogida específicos. De igual forma, se demanda la ampliación del número de puntos de recogida de otros tipos de residuos, como son los agrícolas y ganaderos principalmente.

A pesar del esfuerzo que se viene llevando a cabo desde las administraciones públicas para reducir el número y el impacto que provocan las escombreras y vertederos incontrolados, se constató la existencia de puntos negros que deben ser recuperados en determinadas zonas de la provincia.

En este sentido, y en relación a las zonas vinculadas a la acumulación y vertido de residuos, una mejor gestión supondría la disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero. La reutilización y reciclaje de los residuos conlleva al mismo tiempo un importante ahorro energético, así como la reducción de las emisiones que se producen como consecuencia de la descomposición de estos residuos. A partir de los debates llevados a cabo, se concluyó la importancia de poner en marcha sistemas que permitan aprovechar los gases emitidos para la generación de energía, y los propios residuos para el compostaje, diseñándose propuestas integradas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural.

2.3.3. Conclusiones

La distribución de las inversiones públicas responde en gran medida a criterios de racionalidad productiva, con el fin de optimizar los recursos disponibles. En materia de infraestructuras y equipamientos, no siempre es posible cubrir todas las expectativas.

En la provincia de Cádiz, si bien las valoraciones de la población reflejan diferentes grados de satisfacción, se ajustan en mayor o menor medida a las necesidades del territorio. No obstante, la población rural propone actuaciones destinadas a atender carencias percibidas en diferentes ámbitos, particularmente los relacionados con determinados servicios sanitarios, formativos y de comunicaciones, como se ha descrito en las páginas anteriores.

2.4. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES

En el presente epígrafe, se exponen las reflexiones relativas a los aspectos medioambientales, obtenidas a lo largo del proceso participativo. Los cuatro Grupos de Desarrollo Rural gaditanos han celebrado seis mesas de debate centradas en la temática ambiental, en las que han participado actores representativos y conocedores de esta materia en sus respectivas comarcas. Los principales resultados y los aspectos más significativos de estas mesas, también han sido debatidos en el espacio de reflexión provincial, en el que agentes y representantes de las entidades, organizaciones y de los principales sectores del mundo rural provincial, han podido aportar sus valoraciones. Este proceso de participación es la principal fuente de la que se ha obtenido la información reflejada en este apartado. De igual forma, se ha obtenido información de las numerosas entrevistas personales realizadas por los equipos técnicos de los Grupos de Desarrollo Rural, así como de sus estrategias comarcales.

2.4.1. Medio natural

Las figuras de protección con las que cuentan los espacios naturales en la provincia, quedan ampliamente justificadas por sus excepcionales características. Entre ellas, destaca la presencia de ecosistemas diversos y bien conservados, la proliferación de especies de flora y fauna endémicas, así como el elevado interés medioambiental y socioeconómico con el que cuentan estos espacios. Otro factor ecológico de excepcional importancia en la provincia, es el paso de aves en migración por el estrecho de Gibraltar, uno de los pasos migratorios más importantes de Europa. Todas estas características vienen determinadas por la excepcional situación geográfica que ocupa la provincia de Cádiz. Se puede considerar como un territorio puente entre el océano Atlántico y el mar Mediterráneo, por un lado, y entre los continentes africano y europeo, por otro.

En la provincia de Cádiz, si bien las valoraciones de la población reflejan diferentes grados de satisfacción, se ajustan en mayor o menor medida a las necesidades del territorio. No obstante, la población rural propone actuaciones destinadas a atender carencias percibidas en diferentes ámbitos, particularmente los relacionados con determinados servicios sanitarios, formativos y de comunicaciones, como se ha descrito en las páginas anteriores.

2.4. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES

En el presente epígrafe, se exponen las reflexiones relativas a los aspectos medioambientales, obtenidas a lo largo del proceso participativo. Los cuatro Grupos de Desarrollo Rural gaditanos han celebrado seis mesas de debate centradas en la temática ambiental, en las que han participado actores representativos y conocedores de esta materia en sus respectivas comarcas. Los principales resultados y los aspectos más significativos de estas mesas, también han sido debatidos en el espacio de reflexión provincial, en el que agentes y representantes de las entidades, organizaciones y de los principales sectores del mundo rural provincial, han podido aportar sus valoraciones. Este proceso de participación es la principal fuente de la que se ha obtenido la información reflejada en este apartado. De igual forma, se ha obtenido información de las numerosas entrevistas personales realizadas por los equipos técnicos de los Grupos de Desarrollo Rural, así como de sus estrategias comarcales.

2.4.1. Medio natural

Las figuras de protección con las que cuentan los espacios naturales en la provincia, quedan ampliamente justificadas por sus excepcionales características. Entre ellas, destaca la presencia de ecosistemas diversos y bien conservados, la proliferación de especies de flora y fauna endémicas, así como el elevado interés medioambiental y socioeconómico con el que cuentan estos espacios. Otro factor ecológico de excepcional importancia en la provincia, es el paso de aves en migración por el estrecho de Gibraltar, uno de los pasos migratorios más importantes de Europa. Todas estas características vienen determinadas por la excepcional situación geográfica que ocupa la provincia de Cádiz. Se puede considerar como un territorio puente entre el océano Atlántico y el mar Mediterráneo, por un lado, y entre los continentes africano y europeo, por otro.

En la provincia de Cádiz, si bien las valoraciones de la población reflejan diferentes grados de satisfacción, se ajustan en mayor o menor medida a las necesidades del territorio. No obstante, la población rural propone actuaciones destinadas a atender carencias percibidas en diferentes ámbitos, particularmente los relacionados con determinados servicios sanitarios, formativos y de comunicaciones, como se ha descrito en las páginas anteriores.

2.4. REFLEXIONES RELATIVAS A LOS ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES

En el presente epígrafe, se exponen las reflexiones relativas a los aspectos medioambientales, obtenidas a lo largo del proceso participativo. Los cuatro Grupos de Desarrollo Rural gaditanos han celebrado seis mesas de debate centradas en la temática ambiental, en las que han participado actores representativos y conocedores de esta materia en sus respectivas comarcas. Los principales resultados y los aspectos más significativos de estas mesas, también han sido debatidos en el espacio de reflexión provincial, en el que agentes y representantes de las entidades, organizaciones y de los principales sectores del mundo rural provincial, han podido aportar sus valoraciones. Este proceso de participación es la principal fuente de la que se ha obtenido la información reflejada en este apartado. De igual forma, se ha obtenido información de las numerosas entrevistas personales realizadas por los equipos técnicos de los Grupos de Desarrollo Rural, así como de sus estrategias comarcales.

2.4.1. Medio natural

Las figuras de protección con las que cuentan los espacios naturales en la provincia, quedan ampliamente justificadas por sus excepcionales características. Entre ellas, destaca la presencia de ecosistemas diversos y bien conservados, la proliferación de especies de flora y fauna endémicas, así como el elevado interés medioambiental y socioeconómico con el que cuentan estos espacios. Otro factor ecológico de excepcional importancia en la provincia, es el paso de aves en migración por el estrecho de Gibraltar, uno de los pasos migratorios más importantes de Europa. Todas estas características vienen determinadas por la excepcional situación geográfica que ocupa la provincia de Cádiz. Se puede considerar como un territorio puente entre el océano Atlántico y el mar Mediterráneo, por un lado, y entre los continentes africano y europeo, por otro.

Conocedora de esta singularidad, la sociedad rural de la provincia considera que los espacios protegidos pueden constituir el principal motor del desarrollo socioeconómico en los territorios donde se ubican. Por este motivo se valora positivamente el desarrollo de los proyectos y programas de interés ambiental que se están implementando en la actualidad, como el Plan Enebro Marítimo, el Proyecto Eremita, el Proyecto Migres, la firma de la Carta Europea de Turismo Sostenible por parte de un elevado número de consistorios municipales en la provincia, etc. Asimismo, se considera necesario el diseño de nuevas campañas de concienciación y educación ambiental, así como la implantación de nuevos centros de interpretación ambiental, equipamientos que faciliten la práctica de actividades ornitológicas y otras infraestructuras para sensibilizar a la población, tanto rural como urbana, respecto a la protección que requiere el medio natural para su correcta conservación. La población entiende que las herramientas básicas para la gestión sostenible de estos espacios protegidos son los PORN (Plan de Ordenación de los Recursos Naturales) y los PRUG (Plan Rector de Uso y Gestión), por lo que deben ser aplicados con rigor.



Playa de Zahora.

Imagen cedida por el GDR del Litoral de la Janda.

Atendiendo a aspectos más específicos, se han analizado distintas cuestiones que afectan a los entornos naturales. Uno de los valores más singulares son las masas arboladas, que en la provincia de Cádiz gozan, en general, de buena salud. La excepción más relevante a este respecto es el caso de ciertas manchas de alcornoques en el Parque Natural de Los Alcornocales, donde está teniendo lugar un proceso de decaimiento forestal, fenómeno que culmina con la seca de algunos de estos árboles. Esto es debido a varios factores como son el envejecimiento del arbolado, la casi total ausencia de regeneración debido al sobrepastoreo y al descuido de algunos propietarios a la hora de asegurar un reemplazo adecuado de los pies de planta senescentes o decrépitos, la presencia de heridas en los árboles producto de malas prácticas en las sacas de corcho, etc.



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

En respuesta a esta situación, los Grupos de Desarrollo Rural como Los Alcornocales o Litoral de La Janda, recogen las propuestas de la población en la línea de mejorar la conservación y gestión de los espacios naturales, con actuaciones específicas destinadas a regenerar las masas de alcornoque a través de labores de poda, entresaca, limpieza y reforestación, así como fomentando estudios sobre la regeneración de este árbol y otros del género quercus. De igual forma, se han formulado propuestas en relación con los incendios forestales, el principal mal endémico de las masas arboladas no sólo en Cádiz sino en todo el territorio nacional. Las medidas propuestas van asimismo en la línea de la prevención: creación de cortafuegos, instalación de puntos de agua, desbroce de matorral, etc.

2.4.2. Calidad ambiental

Los problemas que más preocupan a los habitantes de las zonas rurales son las consecuencias del cambio climático y la destrucción del paisaje y de los ecosistemas. Se han detectado dos factores fundamentales en este proceso: la contaminación de las aguas, tanto marinas como continentales, y la expansión de un urbanismo desaforado, especialmente en el litoral.

La contaminación de cauces y litoral por vertidos de aguas residuales es consecuencia, entre otros factores, de un crecimiento urbanístico sin control adecuado. Frente a este serio problema medioambiental se propone, desde las opiniones recogidas entre la población, la implantación de EDAR (Estación Depuradora de Aguas Residuales) en los núcleos urbanos donde no las haya y la optimización de las ya existentes. Para las viviendas en diseminado, una posible solución aportada por los participantes en este pro-



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

En respuesta a esta situación, los Grupos de Desarrollo Rural como Los Alcornocales o Litoral de La Janda, recogen las propuestas de la población en la línea de mejorar la conservación y gestión de los espacios naturales, con actuaciones específicas destinadas a regenerar las masas de alcornoque a través de labores de poda, entresaca, limpieza y reforestación, así como fomentando estudios sobre la regeneración de este árbol y otros del género quercus. De igual forma, se han formulado propuestas en relación con los incendios forestales, el principal mal endémico de las masas arboladas no sólo en Cádiz sino en todo el territorio nacional. Las medidas propuestas van asimismo en la línea de la prevención: creación de cortafuegos, instalación de puntos de agua, desbroce de matorral, etc.

2.4.2. Calidad ambiental

Los problemas que más preocupan a los habitantes de las zonas rurales son las consecuencias del cambio climático y la destrucción del paisaje y de los ecosistemas. Se han detectado dos factores fundamentales en este proceso: la contaminación de las aguas, tanto marinas como continentales, y la expansión de un urbanismo desaforado, especialmente en el litoral.

La contaminación de cauces y litoral por vertidos de aguas residuales es consecuencia, entre otros factores, de un crecimiento urbanístico sin control adecuado. Frente a este serio problema medioambiental se propone, desde las opiniones recogidas entre la población, la implantación de EDAR (Estación Depuradora de Aguas Residuales) en los núcleos urbanos donde no las haya y la optimización de las ya existentes. Para las viviendas en diseminado, una posible solución aportada por los participantes en este pro-



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

ceso reflexivo es la canalización de sus aguas residuales hasta la EDAR más cercana mediante conducciones.

La sobrecarga urbanística del territorio conlleva otros efectos perjudiciales para la población. Entre ellos destaca la pérdida de identidad rural debido a que las grandes urbanizaciones están comprometiendo la fisonomía urbanística que se ha mantenido secularmente en el medio rural andaluz. Otro problema derivado del excesivo crecimiento urbanístico es el aumento desproporcionado e imprevisto de población, lo que provoca un detrimento en la calidad de los servicios públicos. Por último, cabe destacar un aumento del riesgo ante desastres naturales debido a las construcciones en zonas con elevado riesgo de inundación.



Imagen cedida por el GDR de Jerez.

A lo largo del proceso participativo se ha puesto de manifiesto la preocupación general de la población en relación a esta cuestión. Para darle respuesta, los Grupos de Desarrollo Rural recogen las principales propuestas de la población, estableciéndose como ejes fundamentales: la correcta gestión del suelo por parte de los gobiernos municipales; la aplicación rigurosa de la normativa urbanística, tanto la autonómica (Plan de Ordenación Urbana de Andalucía, Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía) como la que se encuentra en vigor en cada municipio (Planes Generales de Ordenación Urbana, normas subsidiarias, etc.); y el control de las edificaciones de nueva planta por parte de las administraciones públicas competentes, agilizando la tramitación de las causas abiertas contra las construcciones ilegales.

En definitiva, desde el mundo rural de la provincia de Cádiz se plantea la necesidad de que la planificación urbanística se desarrolle de manera participativa, ideando mecanismos que promuevan y faciliten esta participación, y sostenible con el medioambiente, respondiendo a las necesidades reales de la población, frente a los intereses comerciales de promotoras, constructoras y especuladores del suelo. En ciertas áreas del litoral, especialmente castigadas, se sugiere la implementación de una moratoria respecto a nuevas recalificaciones de suelo urbano y urbanizable hasta que, desde la administración pública, se coordine un estudio que refleje el estado, tanto medioambiental como socioeconómico, del litoral en la provincia.

Otro aspecto que preocupa a la opinión pública rural, según se ha recogido durante este proceso de reflexión, es la acumulación de metales pesados y otros contaminantes en el suelo y los acuíferos debido al abuso de pesticidas y abonos químicos, fruto de inadecuadas prácticas agrícolas. Éstas deben ser corregidas, como señala la sociedad rural a través de las propuestas estratégicas de los Grupos de Desarrollo, a partir de la formación y asesoramiento de los agricultores en el manejo de abonos y productos fitosanitarios, y en la planificación y gestión de la siembra y rotación de cultivos, con un mayor control del empleo de estos productos por parte de las administraciones públicas competentes (valiéndose de análisis periódicos del suelo y de las aguas subterráneas), y con el fomento de la agricultura ecológica. Por último, se insta a las administraciones agrarias a que aumenten la presencia de puntos de recogida de envases contenedores de estos productos para su posterior traslado y tratamiento.

Otro de los aspectos analizados en el proceso participativo, se relaciona con la manifiesta preocupación por el impacto paisajístico y medioambiental que suponen las canteras a cielo abierto, cuestionándose su situación de regularidad en algunos casos. A este respecto se propone, en el caso de las explotacio-

nes que cumplan con la legalidad, la implementación por parte de sus titulares, de programas que minimicen su impacto durante el tiempo que se mantenga la concesión, así como la puesta en marcha de los correspondientes planes de recuperación ambiental una vez finalizada la actividad extractiva. En cuanto a las explotaciones irregulares, la sociedad rural demanda mayor control por parte de la Administración y mayor rigor en la aplicación de la normativa y de las sanciones que de ella se deriven. Por último, en referencia a este tema, se ha propuesto desde las mesas de debate la conveniencia de implementar un programa a nivel provincial o regional de recuperación ambiental de canteras abandonadas.

Respecto a la gestión de residuos sólidos urbanos, se considera que el número de contenedores de recogida selectiva es insuficiente por lo que debería ser ampliado. También se hace hincapié en la necesidad de reforzar la sensibilización de la población hacia el reciclaje, especialmente a través de campañas en los colegios, tratando este tema como materia transversal en las disciplinas de carácter académico, talleres, cursos prácticos y otras actividades.

Otras propuestas formuladas por la sociedad rural giran en torno a la necesidad de difundir el valor de los espacios naturales protegidos a través de campañas de concienciación ciudadana, la creación de nuevos puntos de información y centros de interpretación ambiental, la aplicación de programas de protección y recuperación de flora y fauna, el diseño de rutas e itinerarios interpretativos, la realización de campañas de información y puesta en valor de cuevas, simas (equipándolas previamente para su uso público) y otros recursos, promoviendo su uso responsable y sostenible para los ecosistemas que éstos albergan, la realización de mapas de ruidos en las poblaciones donde se demanden, así como, la evaluación periódica de la calidad del aire en poblaciones cercanas a industrias donde la emisión de gases alcance altas concentraciones, especialmente en áreas como la Bahía de Algeciras.

2.4.3. Conclusiones

La población valora muy positivamente el esfuerzo que desde las diferentes administraciones se está llevando a cabo para potenciar el medio natural como parte del patrimonio de Cádiz, y como fuente de riqueza sostenible para los núcleos rurales de su provincia.

nes que cumplan con la legalidad, la implementación por parte de sus titulares, de programas que minimicen su impacto durante el tiempo que se mantenga la concesión, así como la puesta en marcha de los correspondientes planes de recuperación ambiental una vez finalizada la actividad extractiva. En cuanto a las explotaciones irregulares, la sociedad rural demanda mayor control por parte de la Administración y mayor rigor en la aplicación de la normativa y de las sanciones que de ella se deriven. Por último, en referencia a este tema, se ha propuesto desde las mesas de debate la conveniencia de implementar un programa a nivel provincial o regional de recuperación ambiental de canteras abandonadas.

Respecto a la gestión de residuos sólidos urbanos, se considera que el número de contenedores de recogida selectiva es insuficiente por lo que debería ser ampliado. También se hace hincapié en la necesidad de reforzar la sensibilización de la población hacia el reciclaje, especialmente a través de campañas en los colegios, tratando este tema como materia transversal en las disciplinas de carácter académico, talleres, cursos prácticos y otras actividades.

Otras propuestas formuladas por la sociedad rural giran en torno a la necesidad de difundir el valor de los espacios naturales protegidos a través de campañas de concienciación ciudadana, la creación de nuevos puntos de información y centros de interpretación ambiental, la aplicación de programas de protección y recuperación de flora y fauna, el diseño de rutas e itinerarios interpretativos, la realización de campañas de información y puesta en valor de cuevas, simas (equipándolas previamente para su uso público) y otros recursos, promoviendo su uso responsable y sostenible para los ecosistemas que éstos albergan, la realización de mapas de ruidos en las poblaciones donde se demanden, así como, la evaluación periódica de la calidad del aire en poblaciones cercanas a industrias donde la emisión de gases alcance altas concentraciones, especialmente en áreas como la Bahía de Algeciras.

2.4.3. Conclusiones

La población valora muy positivamente el esfuerzo que desde las diferentes administraciones se está llevando a cabo para potenciar el medio natural como parte del patrimonio de Cádiz, y como fuente de riqueza sostenible para los núcleos rurales de su provincia.

No obstante, se considera que la protección de estos espacios naturales debe ser reforzada mediante proyectos de conservación y recuperación, tanto de hábitats como de especies de flora y fauna amenazadas.

Otra propuesta formulada desde el mundo rural en esta línea de actuación, gira en torno a la necesidad de depurar las aguas residuales vertidas a los ríos y al litoral, procedentes de los núcleos de población y de las industrias.

2.5. REFLEXIONES RELATIVAS AL CAMBIO CLIMÁTICO

2.5.1. Desarrollo sostenible y cambio climático

Durante los procesos participativos impulsados por los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz, una de las principales cuestiones debatidas gira en torno al denominado "desarrollo sostenible", incluyendo dentro de éste, aspectos medioambientales y la aplicación de criterios ambientalmente conservacionistas, en el desarrollo socioeconómico de los territorios.

Las reflexiones relacionadas con los aspectos medioambientales han sido recogidas en el presente documento, tratándose en el desarrollo de temáticas como las relativas a economía, o a medio ambiente. En este contexto se ha puesto de manifiesto la preocupación generalizada en torno a los efectos sobre el cambio climático, problema cuya especial trascendencia y dimensión supraterritorial, justifica sobradamente su tratamiento específico en el presente epígrafe.

A este respecto, la región de Andalucía asume firmemente el compromiso de actuar para mitigar las posibles consecuencias del calentamiento global y el aumento de las temperaturas, tanto por ser parte causante de éste, como por encontrarse en una situación geográfica especialmente sensible a estos cambios.

En el territorio andaluz, las zonas rurales se encuentran en una situación de especial desventaja frente a las zonas urbanas, ya que las consecuencias de este problema inciden de una forma mucho más directa en su desarrollo socioeconómico. Esto se relaciona en gran medida con las actividades económicas y sociales vinculadas al medio rural, dependientes en su mayoría de los recursos naturales y del equilibrio medioambiental.

No obstante, se considera que la protección de estos espacios naturales debe ser reforzada mediante proyectos de conservación y recuperación, tanto de hábitats como de especies de flora y fauna amenazadas.

Otra propuesta formulada desde el mundo rural en esta línea de actuación, gira en torno a la necesidad de depurar las aguas residuales vertidas a los ríos y al litoral, procedentes de los núcleos de población y de las industrias.

2.5. REFLEXIONES RELATIVAS AL CAMBIO CLIMÁTICO

2.5.1. Desarrollo sostenible y cambio climático

Durante los procesos participativos impulsados por los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz, una de las principales cuestiones debatidas gira en torno al denominado "desarrollo sostenible", incluyendo dentro de éste, aspectos medioambientales y la aplicación de criterios ambientalmente conservacionistas, en el desarrollo socioeconómico de los territorios.

Las reflexiones relacionadas con los aspectos medioambientales han sido recogidas en el presente documento, tratándose en el desarrollo de temáticas como las relativas a economía, o a medio ambiente. En este contexto se ha puesto de manifiesto la preocupación generalizada en torno a los efectos sobre el cambio climático, problema cuya especial trascendencia y dimensión supraterritorial, justifica sobradamente su tratamiento específico en el presente epígrafe.

A este respecto, la región de Andalucía asume firmemente el compromiso de actuar para mitigar las posibles consecuencias del calentamiento global y el aumento de las temperaturas, tanto por ser parte causante de éste, como por encontrarse en una situación geográfica especialmente sensible a estos cambios.

En el territorio andaluz, las zonas rurales se encuentran en una situación de especial desventaja frente a las zonas urbanas, ya que las consecuencias de este problema inciden de una forma mucho más directa en su desarrollo socioeconómico. Esto se relaciona en gran medida con las actividades económicas y sociales vinculadas al medio rural, dependientes en su mayoría de los recursos naturales y del equilibrio medioambiental.

No obstante, se considera que la protección de estos espacios naturales debe ser reforzada mediante proyectos de conservación y recuperación, tanto de hábitats como de especies de flora y fauna amenazadas.

Otra propuesta formulada desde el mundo rural en esta línea de actuación, gira en torno a la necesidad de depurar las aguas residuales vertidas a los ríos y al litoral, procedentes de los núcleos de población y de las industrias.

2.5. REFLEXIONES RELATIVAS AL CAMBIO CLIMÁTICO

2.5.1. Desarrollo sostenible y cambio climático

Durante los procesos participativos impulsados por los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz, una de las principales cuestiones debatidas gira en torno al denominado "desarrollo sostenible", incluyendo dentro de éste, aspectos medioambientales y la aplicación de criterios ambientalmente conservacionistas, en el desarrollo socioeconómico de los territorios.

Las reflexiones relacionadas con los aspectos medioambientales han sido recogidas en el presente documento, tratándose en el desarrollo de temáticas como las relativas a economía, o a medio ambiente. En este contexto se ha puesto de manifiesto la preocupación generalizada en torno a los efectos sobre el cambio climático, problema cuya especial trascendencia y dimensión supraterritorial, justifica sobradamente su tratamiento específico en el presente epígrafe.

A este respecto, la región de Andalucía asume firmemente el compromiso de actuar para mitigar las posibles consecuencias del calentamiento global y el aumento de las temperaturas, tanto por ser parte causante de éste, como por encontrarse en una situación geográfica especialmente sensible a estos cambios.

En el territorio andaluz, las zonas rurales se encuentran en una situación de especial desventaja frente a las zonas urbanas, ya que las consecuencias de este problema inciden de una forma mucho más directa en su desarrollo socioeconómico. Esto se relaciona en gran medida con las actividades económicas y sociales vinculadas al medio rural, dependientes en su mayoría de los recursos naturales y del equilibrio medioambiental.

2.5.2. El compromiso de los Grupos de Desarrollo Rural frente al cambio climático

La población rural de la provincia de Cádiz ha debatido ampliamente sobre esta cuestión, identificándose los principales factores causantes del cambio climático, y aportando propuestas encaminadas tanto a paliar su incidencia en el mismo, como a mitigar sus posibles consecuencias.

Estas consideraciones y propuestas de la sociedad rural, han sido recogidas por los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz, plasmándolas en sus propuestas estratégicas de desarrollo. Estas propuestas se materializan en una serie de líneas y actuaciones, que evidencian el firme compromiso de los Grupos de Desarrollo con respecto a esta cuestión. A continuación se exponen desarrollándose en torno a una serie de líneas temáticas.

Con respecto a **la sensibilización de la población**, en las mesas de debate se constató un elevado grado de concienciación sobre la gravedad del problema, señalándose sin embargo como una debilidad que debe ser atendida, la deficiente información específica existente, siendo necesario proporcionar información específica a los habitantes del medio rural.

En este sentido se propusieron diferentes tipos de actuaciones con el objetivo de mejorar los conocimientos de la población, considerándose como primer e imprescindible paso, poner en marcha un proceso de información y comunicación previo a posteriores intervenciones.

Las actuaciones propuestas por los Grupos de Desarrollo gaditanos pueden sintetizarse como a continuación se expone:

- Diseño y puesta en marcha de cursos formativos destinados a los profesionales de los diferentes sectores económicos, con el objetivo de informar sobre los efectos del cambio climático y las medidas a adoptar desde los diferentes puestos de trabajo, para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. Destacan Grupos como Litoral de la Janda entre otros, que incluyen en su estrategia comarcal medidas destinadas a promover la formación e información en el sector empresarial de su comarca. De esta forma, se prevé la puesta en marcha de actuaciones como la difusión de los manuales de buenas prácticas ambientales en las familias y en los profesionales.

- Inclusión del concepto de cambio climático, su origen y consecuencias en los planes educativos de formación reglada y no reglada, con el fin de propiciar una adecuada sensibilización de la población, desde las bases de la estructura formativa.
- Realización de campañas de información y comunicación dirigidas a la población en general y a agentes específicos, incluyendo la promoción de las buenas prácticas energéticas a nivel doméstico y profesional.

Desde la población rural se consideró que el paso previo de información y comunicación indicado en los puntos anteriores, proporcionará la base adecuada para obtener mejores resultados en el proceso de planificación y ejecución de actuaciones en materia de sensibilización, de forma que los conocimientos adquiridos por la población serán el germen de una forma de proceder decididamente comprometida. En este sentido, Grupos como el de Jerez incluyen en sus propuestas estratégicas medidas destinadas a la puesta en marcha de iniciativas de promoción de la eficiencia energética y las energías renovables, destacando actuaciones como la difusión de proyectos demostrativos sobre el uso de la energía solar térmica en edificaciones.

Otra de las apuestas que han adquirido un peso significativo en la provincia de Cádiz, se encamina hacia la inclusión de medidas paliativas en **la planificación territorial**.



Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.

A este respecto, la provincia de Cádiz se encuentra en una situación especialmente vulnerable ante la incidencia de determinados procesos, requiriéndose un seguimiento especializado que posibilite encauzar el extraordinario crecimiento urbanístico y el auge del turismo, principalmente en las zonas costeras. La población de los territorios rurales considera que es el momento de diseñar e integrar medidas y criterios de sostenibilidad, para reducir los efectos de estas actividades, evitando situaciones extremadamente complejas como las que se detectan en determinadas zonas costeras del territorio nacional.

A este respecto se hicieron diferentes propuestas que los Grupos de Desarrollo han desarrollado en sus estrategias comarcales, que giran en torno a líneas como las que se incluyen a continuación:

- Integración de principios de ecoeficiencia en la planificación urbanística y territorial, contribuyendo al óptimo aprovechamiento de las características climatológicas y la localización geográfica, especialmente favorables en la provincia de Cádiz. Al hilo de este planteamiento, destacan actuaciones propuestas por Grupos como el de Jerez, orientadas a desarrollar la planificación territorial en el marco del Plan de Ordenación Territorial de Andalucía y de los Planes Generales de Ordenación Urbana, bajo criterios de sostenibilidad ambiental.
- Inclusión de importantes extensiones de zonas verdes en la planificación de nuevos espacios urbanos. A este respecto los Grupos de Desarrollo Rural de Cádiz insisten en la necesidad de promover el uso de especies vegetales propias del clima mediterráneo, con alta capacidad de captación de CO₂ y con bajas necesidades en el consumo de agua, lo que contribuirá a reducir significativamente los niveles de dióxido de carbono emitidos.
- Creación de un observatorio destinado al seguimiento de los compromisos y las medidas a implementar, en concreto las contempladas en el Plan Andaluz de Acción por el Clima.
- Integración de mecanismos de participación ciudadana en los procesos de toma de decisión, en materia de medidas y actuaciones destinadas a mitigar los efectos del cambio climático.

Relacionado con los anteriores puntos, en el ámbito de los **transportes**, desde la sociedad rural se instó a mejorar la planificación en este campo, fomentando el uso de los servicios públicos e incrementando las infraestructuras y equipamientos destinados a los medios de transporte no contaminantes.

Una de las temáticas más ampliamente debatidas en los procesos participativos, fue la necesidad de aprovechar de una forma más eficiente las condiciones climatológicas de la provincia de Cádiz, con el objetivo de generar energía a partir de fuentes renovables de una forma sostenible.

La población rural gaditana considera que las amplias posibilidades de la provincia de Cádiz no están siendo suficientemente explotadas. Se trata de un espacio que cuenta con zonas de montaña con vien-

tos fuertes y regulares durante todas las épocas del año, áreas que disfrutaban de gran número de horas anuales de insolación, una franja litoral con pronunciadas mareas, etc, constituyendo un considerable potencial tanto desde el punto de vista de la sostenibilidad ambiental, como desde el desarrollo económico.

A este respecto y de acuerdo con las reflexiones realizadas por la sociedad rural, los Grupos de Desarrollo proponen diferentes actuaciones encaminadas principalmente a **la creación de infraestructuras y equipamientos destinados a la generación de energía a partir de fuentes renovables**. Entre estas actuaciones se pueden citar las que se relacionan:

- En el área de Los Alcornocales, entre las propuestas destacan las relacionadas con la generación de energía eólica y energía producida a partir de biomasa. De esta forma el GDR Los Alcornocales propone la puesta en marcha de iniciativas destinadas a aprovechar las enormes posibilidades de la zona por sus características climatológicas y por las posibilidades energéticas de los residuos procedentes de las explotaciones forestales.
- De forma complementaria, se insistió en la necesidad de controlar el impacto visual de este tipo de infraestructuras, de manera que el paisaje no se vea considerablemente alterado. A este respecto, se propone reducir su incidencia mediante el fomento de tecnologías que mejoren la eficacia energética, permitiendo reducir el número de aerogeneradores en los parques eólicos, nuevos diseños más integrados en el paisaje, selección de enclaves menos visibles desde zonas habitadas para todos los tipos de infraestructuras de generación de energía, etc.
- De igual forma, la población rural de la Sierra de Cádiz ha animado la integración, en la estrategia del Grupo de la comarca, de actuaciones destinadas a analizar y evaluar la viabilidad de nuevas infraestructuras de generación de energía a partir de fuentes renovables.

Otro de los aspectos clave analizados durante los procesos participativos, fue la necesidad de recapturar el CO₂ emitido durante las actividades productivas y domésticas. A este respecto, las medidas propuestas giraron en torno al fomento de **la conservación de los espacios naturales** y en concreto las masas forestales de la provincia, como sumideros de gases de efecto invernadero.

En este sentido las medidas recogidas en las propuestas estratégicas de los Grupos de Desarrollo de Cádiz incluyen actuaciones como las que siguen:

- Apoyo al diseño e implementación de los planes de gestión de los recursos naturales, con el objetivo de mejorar la conservación, así como la recuperación de los espacios naturales.
- Puesta en marcha de líneas encaminadas a luchar contra la desertificación, y a propiciar una eficaz protección contra incendios. En este sentido, destacan ejemplos como el impulso de actuaciones de forestación de tierras agrícolas degradadas o abandonadas, con especies propias del clima mediterráneo, así como medidas destinadas a potenciar la reforestación de zonas boscosas degradadas.
- Impulso a la elaboración y aplicación de los planes de gestión de las explotaciones forestales, asegurando la aplicación de criterios de sostenibilidad en la explotación económica de las mismas.



Acantilado.

Imagen cedida por el GDR del Litoral de la Janda.

A partir de las medidas propuestas, todos los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz han incluido de manera prioritaria en sus estrategias de desarrollo, **la mejora de la gestión ambiental de los recursos naturales y la integración de principios de sostenibilidad** en las actividades económicas. Las principales líneas incluidas en las estrategias comarcales, giran en torno a las orientaciones que a continuación se indican:

- Mejora en la gestión de los residuos urbanos, industriales y agrarios, incluyendo actuaciones destinadas al control de inputs y outputs principalmente en la agricultura y la ganadería. Destacan actuaciones como las propuestas por el GDR Los Alcornocales, relativas al diseño y puesta en marcha de campañas de información y concienciación destinadas al sector agropecuario, sobre el uso adecuado de insecticidas y de fitosanitarios, los efectos de éstos en el medio ambiente y las medidas necesarias para la conservación de los espacios naturales desde la actividad.
- Impulso a las campañas de promoción y concienciación en relación con la conservación de los espacios naturales en todos los ámbitos: económico, doméstico, administración pública, etc. En esta línea se proponen actuaciones encaminadas a proteger entornos vulnerables, como el desarrollo de mecanismos para la protección del litoral, señaladas por Grupos como Litoral de La Janda. Asimismo, destacan propuestas como las orientadas a la mejora de la gestión de los residuos en la Bahía de Cádiz, de Los Alcornocales.
- Apoyo a los Planes de Desarrollo Sostenible, Agendas 21 y otras herramientas de planificación que incluyan la componente conservacionista en los procesos de diseño e implementación. En este sentido, se han propuesto actuaciones concretas como el apoyo a la redacción de un Plan de Desarrollo Sostenible del Río Guadalete impulsando un plan de mejora del ciclo del agua, por parte de Jerez.
- Apoyo a nuevas técnicas y procesos más sostenibles con el medio ambiente en las actividades económicas, tanto en la producción como en la gestión y la comercialización.

Finalmente, uno de los aspectos más ampliamente debatidos durante el proceso participativo, fue el **impacto de las diferentes actividades económicas sobre el cambio climático**. A este respecto, a continuación se incluyen las principales aportaciones de la población rural, materializadas en las propues-

tas desarrolladas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural, para cada uno de los sectores de actividad.

Con respecto al sector primario (agrícola, ganadero, silvícola, pesquero y acuícola), y como ya se ha comentado, cabe resaltar el elevado grado de concienciación existente en relación con su incidencia ambiental, tanto directa como indirecta. Para disminuir sus efectos, las opciones más valoradas giraron en torno a las propuestas que se exponen:

- Mejorar la gestión en el uso de los combustibles fósiles, facilitando a los empresarios el acceso a nueva maquinaria y tecnología con un menor consumo energético y una mayor eficiencia.
- Establecer líneas de ayuda destinadas a la utilización de nuevos sistemas de generación de energías alternativas en las mismas explotaciones. A este respecto se resaltó la oportunidad que supone para las explotaciones agrarias la instalación de equipamientos de generación de energía solar térmica y energía solar fotovoltaica.
- Impulsar procesos de divulgación e intercambio de la información existente relacionada con la investigación y las nuevas tecnologías en el sector agrícola, ganadero, acuícola y pesquero. A este respecto, se constató la necesidad de propiciar el intercambio de información y experiencias en relación con los equipamientos disponibles.
- Difundir prácticas de manejo del suelo en las explotaciones agrícolas destinadas a aumentar la captación de CO₂ y a reutilizar la materia orgánica sobrante de la propia actividad.

Paralelamente a lo expuesto y relacionado directamente con el sector agrícola, se considera que la oportunidad que ofrecen los cultivos energéticos para la generación de energía a través de biomasa, debe ser tenida en cuenta en los procesos de diversificación económica de las zonas rurales de la provincia.

Como ejemplos a destacar, el Grupo de Jerez incluye en sus propuestas estratégicas, actuaciones destinadas a promover el uso de energías alternativas en las explotaciones agrícolas y ganaderas. De igual forma, el Grupo de Sierra de Cádiz apuesta por el fomento de medidas de conservación ambiental en las actividades propias del cultivo del olivar.

En relación con el sector secundario y más concretamente con la industria y la construcción, se obtuvieron propuestas planteadas en varios sentidos.

- En lo relativo al subsector industrial, deben potenciarse las ayudas a la instalación de sistemas de depuración de emisiones contaminantes, y en concreto de gases de efecto invernadero en las industrias. En este sentido, Litoral de la Janda incluye en su estrategia la puesta en marcha de actuaciones destinadas a integrar la componente ambiental en las diferentes actividades y procesos productivos.
- Siguiendo en esta línea, los Grupos de Desarrollo Rural proponen el fomento del uso racional de la energía en las industrias, difundiendo el programa de incentivos para el desarrollo energético sostenible de Andalucía y apoyando la utilización de energías limpias en los casos en que las instalaciones industriales así lo permitan.
- Dentro del sector secundario, el subsector de la construcción adquiere especial relevancia en la provincia en relación al crecimiento urbanístico de los últimos años. A este respecto, entre la población existe una relativa preocupación por sus posibles consecuencias en el litoral gaditano. Las propuestas que en tal sentido recogen los Grupos de Desarrollo Rural han sido ya incluidas en este epígrafe dentro del apartado de planificación urbanística, resaltándose actuaciones como las incluidas en la estrategia de desarrollo de Los Alcornocales, orientadas a impulsar un mayor control urbanístico y a la necesidad de integración de criterios de sostenibilidad en las nuevas construcciones de las zonas costeras principalmente.

En relación con el sector terciario, el análisis y las propuestas de la población rural se centraron principalmente en el turismo de interior y en el importante desarrollo del turismo en la zona del litoral. A este respecto las estrategias diseñadas por los Grupos de Desarrollo Rural dan respuesta a las inquietudes de la sociedad, a través de propuestas como:

- Fomentar la instalación de tecnologías de bajo consumo en los equipamientos destinados a actividades turísticas, destacando entre otras actuaciones, la instalación de equipos de captación de energía solar para calefacción y placas fotovoltaicas para electricidad en los edificios turísticos, tanto en los destinados a alojamiento y restauración, como en las instalaciones de actividades complementarias y servicios auxiliares al turismo.

- Fomento a la implantación de Sistemas de Gestión Medioambiental (Normas ISO) en las empresas turísticas para el ahorro energético, impulsando el desarrollo y consolidación de iniciativas empresariales que integren estos requerimientos.
- Puesta en marcha de campañas de sensibilización y concienciación de profesionales del sector terciario.

Como conclusión final al presente epígrafe, a través de los debates llevados a cabo en el medio rural se insistió en la conveniencia de implicar a todos los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia como representantes de la sociedad rural, en el marco de actuaciones que ofrece el Plan Andaluz de Acción por el Clima impulsado por el Gobierno Autonómico.

2.6. REFLEXIONES RELATIVAS AL PATRIMONIO RURAL

La amplia variedad de recursos patrimoniales existentes en la provincia de Cádiz, así como su elevado valor histórico, cultural y natural, lleva a la consideración de este aspecto temático, como prioritario en el proceso de reflexión participativo impulsado en las zonas rurales de la provincia.

La conservación y protección del patrimonio rural, constituye un factor determinante en el proceso de fortalecimiento de la identidad territorial, siendo un elemento vertebrador de la sociedad rural y una posibilidad a considerar en el desarrollo socioeconómico del territorio.

A partir de los anteriores preceptos, la población del medio rural expresó sus consideraciones relativas a la importancia y a la necesidad de conservación y protección de los recursos patrimoniales de la provincia, quedando plasmadas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural.



*Fuente de la Salada.
Imagen cedida por el GDR
de Los Alcornocales.*

- Fomento a la implantación de Sistemas de Gestión Medioambiental (Normas ISO) en las empresas turísticas para el ahorro energético, impulsando el desarrollo y consolidación de iniciativas empresariales que integren estos requerimientos.
- Puesta en marcha de campañas de sensibilización y concienciación de profesionales del sector terciario.

Como conclusión final al presente epígrafe, a través de los debates llevados a cabo en el medio rural se insistió en la conveniencia de implicar a todos los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia como representantes de la sociedad rural, en el marco de actuaciones que ofrece el Plan Andaluz de Acción por el Clima impulsado por el Gobierno Autonómico.

2.6. REFLEXIONES RELATIVAS AL PATRIMONIO RURAL

La amplia variedad de recursos patrimoniales existentes en la provincia de Cádiz, así como su elevado valor histórico, cultural y natural, lleva a la consideración de este aspecto temático, como prioritario en el proceso de reflexión participativo impulsado en las zonas rurales de la provincia.

La conservación y protección del patrimonio rural, constituye un factor determinante en el proceso de fortalecimiento de la identidad territorial, siendo un elemento vertebrador de la sociedad rural y una posibilidad a considerar en el desarrollo socioeconómico del territorio.

A partir de los anteriores preceptos, la población del medio rural expresó sus consideraciones relativas a la importancia y a la necesidad de conservación y protección de los recursos patrimoniales de la provincia, quedando plasmadas en las estrategias comarcales de los Grupos de Desarrollo Rural.



*Fuente de la Salada.
Imagen cedida por el GDR
de Los Alcornocales.*

En la presente reflexión se diferencian tres grandes tipologías: patrimonio arqueológico, arquitectónico y etnológico.

2.6.1. Recursos arqueológicos

Con respecto al patrimonio arqueológico, existe una excepcional riqueza y variedad de yacimientos, originarios de diferentes épocas históricas como consecuencia de la situación estratégica de la provincia de Cádiz.

El debate llevado a cabo en relación a estos yacimientos, permitió identificar las principales necesidades existentes en las zonas rurales con respecto a este potencial recurso, elaborándose propuestas recogidas por los Grupos de Desarrollo de la provincia.

Determinados yacimientos arqueológicos de la provincia presentan un estado de conservación deficiente, según información del Instituto Andaluz de Patrimonio Histórico²⁰. En respuesta a esta situación, se consideró prioritaria la puesta en marcha de actuaciones destinadas a la conservación y protección de los yacimientos existentes.

Con esta base, y a partir del debate desarrollado por la población rural, se propuso la puesta en marcha de una primera fase de investigación. Los resultados obtenidos deben ser el germen de un proceso de catalogación de los yacimientos gaditanos, reconociendo el estado de conservación de los mismos, permitiendo la identificación de necesidades y la aplicación urgente de medidas legales de protección como paso previo a la restauración.

Actualmente, esta fase se encuentra ya muy desarrollada por las entidades y centros competentes en la gestión de estos recursos, identificándose yacimientos en los que las medidas de protección llevadas a cabo han mejorado considerablemente su conservación y recuperación. Un buen ejemplo de esto es el Conjunto Arqueológico de Baelo Claudia enclavado en las sierras de la Plata y San Bartolomé.

²⁰ PH Boletín. Núm. 21. 1997.

En la presente reflexión se diferencian tres grandes tipologías: patrimonio arqueológico, arquitectónico y etnológico.

2.6.1. Recursos arqueológicos

Con respecto al patrimonio arqueológico, existe una excepcional riqueza y variedad de yacimientos, originarios de diferentes épocas históricas como consecuencia de la situación estratégica de la provincia de Cádiz.

El debate llevado a cabo en relación a estos yacimientos, permitió identificar las principales necesidades existentes en las zonas rurales con respecto a este potencial recurso, elaborándose propuestas recogidas por los Grupos de Desarrollo de la provincia.

Determinados yacimientos arqueológicos de la provincia presentan un estado de conservación deficiente, según información del Instituto Andaluz de Patrimonio Histórico²⁰. En respuesta a esta situación, se consideró prioritaria la puesta en marcha de actuaciones destinadas a la conservación y protección de los yacimientos existentes.

Con esta base, y a partir del debate desarrollado por la población rural, se propuso la puesta en marcha de una primera fase de investigación. Los resultados obtenidos deben ser el germen de un proceso de catalogación de los yacimientos gaditanos, reconociendo el estado de conservación de los mismos, permitiendo la identificación de necesidades y la aplicación urgente de medidas legales de protección como paso previo a la restauración.

Actualmente, esta fase se encuentra ya muy desarrollada por las entidades y centros competentes en la gestión de estos recursos, identificándose yacimientos en los que las medidas de protección llevadas a cabo han mejorado considerablemente su conservación y recuperación. Un buen ejemplo de esto es el Conjunto Arqueológico de Baelo Claudia enclavado en las sierras de la Plata y San Bartolomé.

²⁰ PH Boletín. Núm. 21. 1997.



*Baelo Claudia.
Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.*

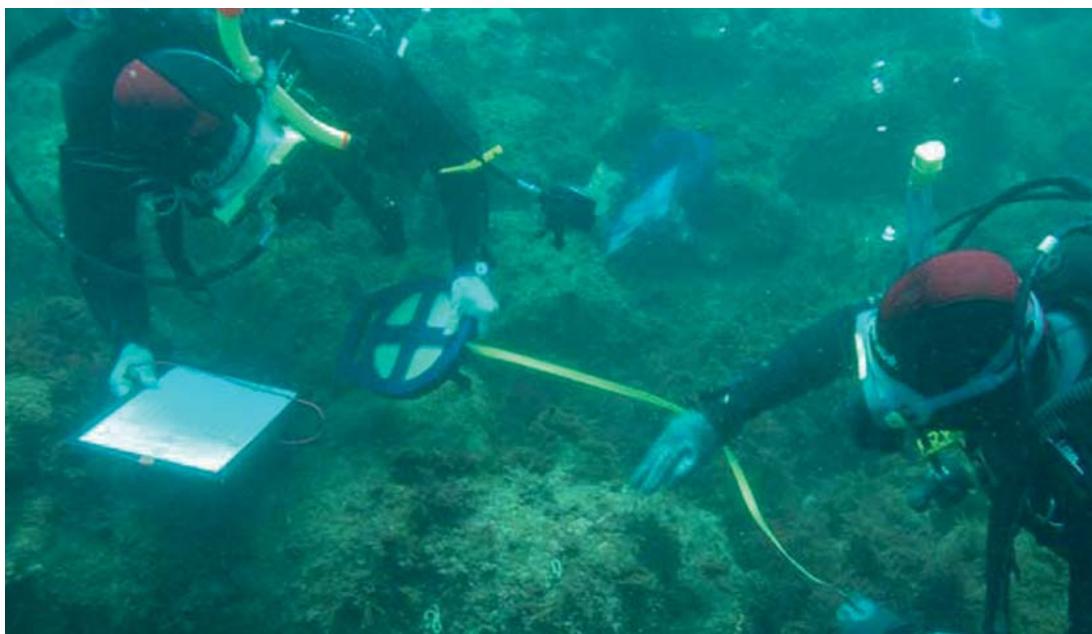
Como medida de apoyo a la conservación y protección, se evidenció la necesidad de llevar a cabo un proceso de difusión e información de los yacimientos existentes, destinado a concienciar a la población de las zonas rurales, sobre la importancia de su participación en la conservación de estos bienes.

El proceso de concienciación ciudadana, previo a la puesta en marcha y ejecución de las actuaciones de restauración y puesta en valor, se considera prioritario si se tiene en cuenta que la población del medio rural, en su mayor parte, no reconoce como propio este tipo de patrimonio. La escasa identificación de la

población con su patrimonio arqueológico, es considerada una debilidad que debe ser atendida, de forma complementaria a la puesta en marcha de actuaciones de conservación y protección de los yacimientos.

En este orden de cosas, tuvo especial relevancia, el análisis realizado sobre el considerable patrimonio subacuático existente en las zonas litorales de la provincia de Cádiz.

La singularidad y el atractivo de estos recursos, ha atraído formas irregulares de apropiación por parte de particulares y empresas. En este sentido, desde la población se demanda el diseño de sistemas de control eficaces, con medidas que garanticen una gestión transparente, y que contribuyan a limitar este tipo de prácticas.



*Proyecto Trafalgar.
Imagen cedida por el GDR de Los Alcornocales.*

2.6.2. Recursos arquitectónicos

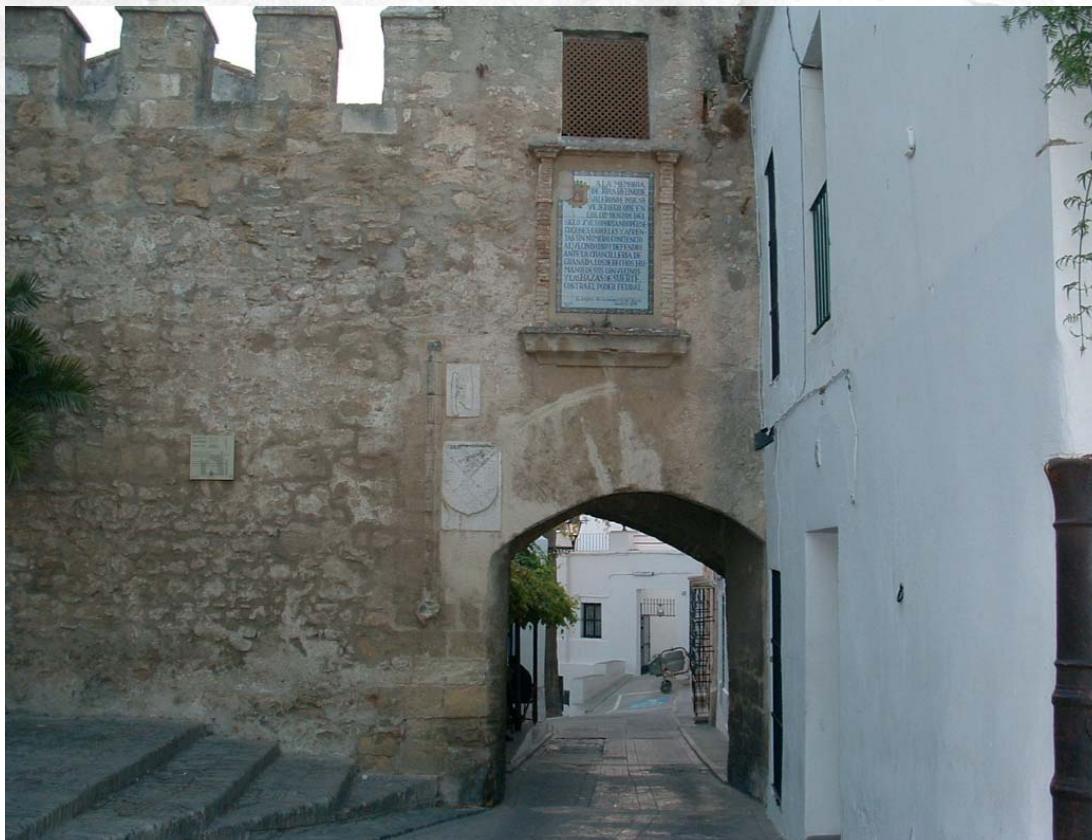
El patrimonio arquitectónico, considerado como las edificaciones cualificadas por ser contenedores básicos de las actividades fundamentales humanas de habitación, trabajo y sociabilidad (Consejería de Agricultura y Pesca, 2005), incluye asimismo los espacios públicos exteriores que han sido escenario de diferentes actividades de relación (festivas, religiosas, etc.).

Según se desprende del diagnóstico provincial y del debate impulsado entre la población, dentro de este patrimonio se encuentran determinadas tipologías no protegidas, que están sufriendo un proceso acelerado de deterioro como consecuencia del abandono de la actividad para la que históricamente eran utilizadas.

En relación con este proceso de deterioro, se ha propiciado la búsqueda de soluciones capaces de revertir esta tendencia.

Con respecto a las edificaciones de uso público (administrativo, religioso, defensivo, etc.), se reflexionó sobre la necesidad de atender la falta de espacios para este tipo de usos, situación que afecta a las zonas rurales. Se plantea la posibilidad de dar un nuevo sentido a estas edificaciones tradicionales, que han perdido su anterior funcionalidad como consecuencia del abandono de la actividad original. Dentro de este grupo se encuentra un elevado número de edificaciones y espacios, en estado de ruina en algunos casos, para los que se hace necesario el estudio de las posibilidades de rehabilitación.

En este orden de cosas, el impulso a la restauración y conservación de construcciones y edificios tradicionales en mal estado, se valora como una opción para el cumplimiento del objetivo de conservación del patrimonio arquitectónico rural: desde los Grupos de Desarrollo Rural, se plantea como un medio para disminuir los costes de implantación de nuevas actividades (turismo, oficios tradicionales, artesanía, etc.), proporcionando a su vez un valor añadido a las mismas.



*Arco de Vejer de la Frontera.
Imagen cedida por el GDR del Litoral de la Janda.*

En esta misma línea, la recuperación o asignación de nuevos usos se configuró como la mejor opción para la conservación de un importante patrimonio arquitectónico relacionado con las actividades productivas tradicionales: la actividad pesquera, la actividad agraria y el sector agroindustrial tradicional.

Desde el punto de vista de la vivienda tradicional, la reflexión llevada a cabo por la sociedad rural ha permitido detectar un cambio en la concepción y valoración de este tipo de arquitectura. La vinculación de "lo tradicional" a conceptos como la sostenibilidad y la calidad de vida, supone una posibilidad de conservación en sí misma, siendo prioritario un proceso de concienciación que refuerce esta tendencia.



*Choza tradicional.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

Desde determinados sectores de la sociedad rural, se instó a las administraciones y representantes políticos, para la puesta en marcha de políticas de carácter conservacionista, que promuevan y fomenten estilos tradicionales de edificación, como parte de la identidad de los municipios rurales de la provincia.

Respondiendo a estas consideraciones, los Grupos de Desarrollo Rural han diseñado propuestas en las líneas descritas, destacando entre otras actuaciones, el diseño de campañas de información y su difusión local y provincial, sobre la importancia de mantener el modelo tradicional arquitectónico de los Pueblos Blancos en el GDR Sierra de Cádiz; la apuesta por la valorización y conservación del modelo de ciudad tradicional frente a la presión urbanística, en entornos especialmente vulnerables como el área costera de Litoral de La Janda; la puesta en valor de elementos arquitectónicos singulares, como las casas viña o los cortijos, en el de Jerez, y el apoyo a iniciativas culturales sustentadas en los recursos patrimoniales, desde Los Alcornocales.

2.6.3. Recursos etnológicos

La tercera gran tipología de patrimonio analizada es el patrimonio etnológico. El patrimonio etnológico está integrado por manifestaciones materiales e inmateriales, entendidas éstas últimas, como el conjunto de prácticas, saberes y otras expresiones, conocimientos o actividades. Este tipo de patrimonio es inseparable del resto de tipologías descritas en el presente documento. Aún así, y dada su importancia y la necesidad de su conservación, ha sido tratado de manera específica.

Dentro de esta tipología, se han considerado las que mayor relación guardan con las características identificativas del territorio: las culturas del trabajo, la gastronomía popular y las fiestas tradicionales.

Desde determinados sectores de la sociedad rural, se instó a las administraciones y representantes políticos, para la puesta en marcha de políticas de carácter conservacionista, que promuevan y fomenten estilos tradicionales de edificación, como parte de la identidad de los municipios rurales de la provincia.

Respondiendo a estas consideraciones, los Grupos de Desarrollo Rural han diseñado propuestas en las líneas descritas, destacando entre otras actuaciones, el diseño de campañas de información y su difusión local y provincial, sobre la importancia de mantener el modelo tradicional arquitectónico de los Pueblos Blancos en el GDR Sierra de Cádiz; la apuesta por la valorización y conservación del modelo de ciudad tradicional frente a la presión urbanística, en entornos especialmente vulnerables como el área costera de Litoral de La Janda; la puesta en valor de elementos arquitectónicos singulares, como las casas viña o los cortijos, en el de Jerez, y el apoyo a iniciativas culturales sustentadas en los recursos patrimoniales, desde Los Alcornocales.

2.6.3. Recursos etnológicos

La tercera gran tipología de patrimonio analizada es el patrimonio etnológico. El patrimonio etnológico está integrado por manifestaciones materiales e inmateriales, entendidas éstas últimas, como el conjunto de prácticas, saberes y otras expresiones, conocimientos o actividades. Este tipo de patrimonio es inseparable del resto de tipologías descritas en el presente documento. Aún así, y dada su importancia y la necesidad de su conservación, ha sido tratado de manera específica.

Dentro de esta tipología, se han considerado las que mayor relación guardan con las características identificativas del territorio: las culturas del trabajo, la gastronomía popular y las fiestas tradicionales.



*Molino (Vejer de la Frontera).
Imagen cedida por el GDR del Litoral de la Janda.*

Un aspecto a tener en cuenta en las zonas rurales de la provincia, estrechamente ligado al patrimonio etnológico, es el sentimiento de pertenencia al territorio. Ante la estrecha relación que presenta con los factores sociales y poblacionales, este aspecto ha sido desarrollado en el apartado de reflexiones sobre aspectos sociales.



Imagen cedida por el GDR de la Sierra de Cádiz.

Con respecto a las culturas del trabajo y oficios artesanos, Cádiz cuenta con un importante patrimonio derivado de la evolución y desarrollo de las actividades productivas tradicionales. Este es el caso de los antiguos pescadores, mineros, artesanos, etc, que han transmitido de generación en generación tanto su saber, como los métodos tradicionales de producción, transformación y comercialización.

Este tipo de patrimonio ha sufrido un importante proceso de declive en los últimos años del siglo XX. Aún así y gracias al auge del turismo rural, se

están recuperando estos saberes y oficios tradicionales, como consecuencia de las nuevas posibilidades de desarrollo económico que giran alrededor del sector turístico.

Desde la sociedad, se ha hecho patente la necesidad y la voluntad de reactivar la memoria sobre actividades tradicionales, usos y posibilidades, de forma que su vinculación con el desarrollo económico, fomento y facilite la conservación y protección de este tipo de patrimonio.

En esta línea, durante el proceso de participación ciudadana se destacó la importante labor desempeñada por los Grupos de Desarrollo Rural de la provincia de Cádiz, en el fomento e impulso de los oficios y los sistemas de producción y transformación tradicionales. De esta forma, se instó a continuar en la misma línea durante el próximo marco comunitario, haciendo hincapié en el valor promocional de estos sistemas de producción tradicionales.

En relación a la gastronomía, los procedimientos de preparación y los productos locales, el análisis realizado detectó la importancia de este recurso en todas las zonas rurales de la provincia de Cádiz.

En este sentido, la reflexión llevada a cabo por la población del medio rural, giró en torno al fomento y promoción de una imagen de calidad alimentaria, que se encuentra reflejada transversalmente en las diversas propuestas temáticas de los Grupos de Desarrollo. Esta imagen supone al mismo tiempo un reconocimiento y una posibilidad de conservación del patrimonio gastronómico, así como una importante oportunidad de desarrollo económico en las zonas rurales.

Actualmente, en la provincia de Cádiz existe un elevado número de producciones con una marca de calidad incorporada, entre las que destacan las Identificaciones Geográficas Protegidas y las Marcas de Calidad Certificadas. Desde la población rural y los sectores relacionados, se apoya una política basada en la diferenciación a través de la calidad, como la llevada a cabo actualmente por la Junta de Andalucía.

Con respecto a la gastronomía y los procedimientos de preparación, diversos factores entre los que se encuentran los cambios sociales en los tipos y ritmos de trabajo, han supuesto un importante retroceso y pérdida de este tipo de patrimonio etnológico.

Como medida para paliar esta pérdida, desde los Grupos de Desarrollo Rural se propone el apoyo a las nuevas tendencias, actualmente en auge, de revalorización de la dieta mediterránea. Asimismo, unido a las posibilidades existentes a través del turismo rural, suponen una oportunidad que debe aprovecharse, para la recuperación de la gastronomía tradicional. Destacan en este sentido, propuestas de Los Alcornocales, encaminadas a integrar estos recursos patrimoniales en ofertas turísticas globales, apoyadas en elementos como la artesanía y los oficios tradicionales; el impulso a la puesta en valor de referentes territoriales como el vino, el caballo, los hitos históricos vinculados a la frontera y a la colonización, en el de Jerez, etc.



*Mujer haciendo ajo campero.
Imagen cedida por el GDR de Jerez.*

Las fiestas tradicionales son manifestaciones socioculturales de alto valor etnográfico. Actualmente, las fiestas andaluzas y en concreto las de la provincia de Cádiz, cuentan con un gran reconocimiento en el ámbito nacional e internacional, destacándose la Semana Santa, el Carnaval y la Fiesta de Moros y Cristianos principalmente. Además de las citadas, existen multitud de expresiones populares de diversa índole, entre las que se encuentra un importante número que no son tan conocidas, encontrándose en riesgo de desaparición.



Bodega.

Imagen cedida por el GDR de Jerez.

La conservación y protección de este patrimonio ha sido considerado especialmente relevante por parte de la población del medio rural. Esto se debe principalmente al sentido y significado intrínseco de estas fiestas, la actividad económica que llevan asociada y la vinculación de las mismas con aspectos tan importantes como la calidad de vida en el medio rural.

Si bien es cierto que determinadas fiestas gaditanas cuentan con un incondicional apoyo por parte de las administraciones públicas y representantes políticos, se hace necesario el impulso y la promoción de otras de menor trascendencia desde diferentes instancias, principalmente de ámbito local y comarcal. Para el logro de este objetivo, se consideró necesario el estudio de los eventos y fiestas que se encuentran en proceso de declive, el análisis de las razones del mismo y la aplicación de los medios de promoción y dinamización utilizados en las fiestas gaditanas de mayor popularidad.

2.6.4. Conclusiones

Finalmente, y a modo de resumen, se concluye con la necesidad de implementar políticas conservacionistas diferenciadas según el tipo de patrimonio y su localización en el territorio, ya que el estado de conservación de cada tipología es muy desigual.

Aún así, el denominador común detectado a través de la presente reflexión, ha sido la necesidad urgente de mejorar los canales de coordinación entre las distintas administraciones con competencias en la conservación y puesta en valor del patrimonio. De igual forma, se considera prioritaria la puesta en marcha de un proceso de concienciación ciudadana que permita obtener un efecto sinérgico con los proyectos de restauración, protección y posterior puesta en valor, que ya se están desarrollando en muchas zonas rurales de la provincia de Cádiz.

La conservación y protección de este patrimonio ha sido considerado especialmente relevante por parte de la población del medio rural. Esto se debe principalmente al sentido y significado intrínseco de estas fiestas, la actividad económica que llevan asociada y la vinculación de las mismas con aspectos tan importantes como la calidad de vida en el medio rural.

Si bien es cierto que determinadas fiestas gaditanas cuentan con un incondicional apoyo por parte de las administraciones públicas y representantes políticos, se hace necesario el impulso y la promoción de otras de menor trascendencia desde diferentes instancias, principalmente de ámbito local y comarcal. Para el logro de este objetivo, se consideró necesario el estudio de los eventos y fiestas que se encuentran en proceso de declive, el análisis de las razones del mismo y la aplicación de los medios de promoción y dinamización utilizados en las fiestas gaditanas de mayor popularidad.

2.6.4. Conclusiones

Finalmente, y a modo de resumen, se concluye con la necesidad de implementar políticas conservacionistas diferenciadas según el tipo de patrimonio y su localización en el territorio, ya que el estado de conservación de cada tipología es muy desigual.

Aún así, el denominador común detectado a través de la presente reflexión, ha sido la necesidad urgente de mejorar los canales de coordinación entre las distintas administraciones con competencias en la conservación y puesta en valor del patrimonio. De igual forma, se considera prioritaria la puesta en marcha de un proceso de concienciación ciudadana que permita obtener un efecto sinérgico con los proyectos de restauración, protección y posterior puesta en valor, que ya se están desarrollando en muchas zonas rurales de la provincia de Cádiz.