

GDR  
**NUEVA ESTRATEGIA DE  
DESARROLLO RURAL**

*Janda Litoral*

Las poblaciones de Vejer, Conil y Barbate miran con ilusión hacia un futuro cargado de nuevos proyectos, gracias a la Nueva Estrategia de Desarrollo Rural de Andalucía (NERA).

# La Janda avanza hacia el futuro con la participación de todos



**E**l Litoral de La Janda se mueve. Las poblaciones de Vejer, Conil y Barbate miran con ilusión hacia un futuro cargado de nuevos proyectos, de mejoras en todos los ámbitos, de una decidida modernización: de desarrollo en definitiva. Gracias a la "Nueva Estrategia de Desarrollo Rural de Andalucía" (NERA) que promueve la Consejería de Agricultura de la Junta de Andalucía a través del Grupo de Desarrollo Rural del Litoral de La Janda, los habitantes de esta comarca han vivido el mayor proceso de participación de su historia y se preparan para protagonizar un nuevo impulso hacia el futuro.

Los jandeños han tomado la palabra y han decidido cómo quieren que sea su futuro: dónde invertir, qué proyectos emprender, qué líneas de actuación impulsar, cómo dar forma a los nuevos planes de desarrollo rural que se emprenden desde ahora y hasta el año 2013. En una experiencia inédita, los ciudadanos han tenido la voz y han decidido el camino a tomar en los próximos años, aportando el más fértil intercambio de ideas, opiniones y debate que nunca haya tenido lugar en esta zona.

A lo largo del año pasado, el Grupo de Desarrollo Rural ha realizado 59 entrevistas en profundidad: ocho Mesas Sectoriales (sobre medio ambiente, economía, infraestructuras, transporte, etc...); tres Mesas Comarcales y diversos Foros Municipales, en los que han participado en su conjunto nada menos que 152 actores clave del territorio. Las cooperati-

## HISTÓRICO

**La comarca ha protagonizado el mayor proceso de participación de su historia**

vas agrarias, las organizaciones de agricultores y ganaderos, las asociaciones de empresarios, centros de enseñanza, empresarios, jóvenes, sindicatos, asociaciones de mujeres, asociaciones de mayores, colectivos vecinales y los propios ayuntamientos han protagonizado un proceso único en esta comarca.

A nivel de toda Andalucía, han participado más de 400 corporaciones locales, ocho diputaciones provinciales, más de 80 mancomunidades de municipios, 50 grupos de desarrollo rural, todos los sindicatos mayoritarios que trabajan en Andalucía, más de 150 representantes de asociaciones de empresarios de todos los sectores, más de 250 representantes de asociaciones cívicas (jóvenes, mujeres, vecinos, inmigrantes), las principales entidades financieras de la Comunidad Autónoma, todos los Consejos Reguladores de las Denominaciones de Origen, y en definitiva, y en suma, la propia población de los territorios implicados.

El balance final nos habla de un alto consenso alcanzado para definir el nuevo modelo de desarrollo rural que todos queremos para Andalucía, y en este caso específico, para la comarca del Litoral de

## INVERSIÓN

**Está previsto que se inviertan 424 millones de euros en los próximos años en Andalucía**

La Janda.

Sobre bases tan sólidas, esta Nueva Estrategia de Desarrollo Rural (NERA) pretende que los ciudadanos de nuestros territorios tengan más oportunidades de vivir donde quieren, en sus pueblos, en sus comarcas, cerca de los suyos, en una sociedad más dinámica, con igualdad de oportunidades y con respeto al medio ambiente.

Para que esto ocurra, los niveles de economía, de generación de pequeñas o medianas empresas, de creación de empleo, tienen que seguir mejorando. De eso se trata el NERA: seguir creando las condiciones para que el medio rural sea un lugar digno y competitivo donde vivir y trabajar.

El Grupo de Desarrollo Rural (GDR) es el coordinador de una nueva estrategia que trata de elevar las condiciones de vida de los jandeños que viven en el litoral, no sólo ya pretendiendo la diversificación económica, sino una acción más integral que intervenga en el medio ambiente, el patrimonio y en los sectores más desfavorecidos. Para ello, está prevista una inversión de más de 424 millones de euros para toda Andalucía.

## UN MOMENTO CRUCIAL

En las últimas décadas, la Administración andaluza viene apostando por el desarrollo de las zonas rurales de Andalucía, mediante la mejora de las comunicaciones viarias, la red de transporte, los servicios básicos y equipamientos públicos, las telecomunicaciones, etc... Todas estas actuaciones han sido, lógicamente, diseñadas y ejecutadas por la propia Administración regional.

Ahora, con el Proyecto NERA, ha nacido una nueva forma de trabajo para promover el desarrollo de las zonas rurales, en el que son las propias comarcas, sus ciudadanos, los que han elaborado un diagnóstico a partir del cual se ha construido una estrategia para el período 2007-2013.

Este horizonte temporal es, probablemente, el más importante de la historia del desarrollo rural en Andalucía, porque el año 2013 marca un punto de inflexión sin retorno. A partir de ese año, nuestra Comunidad Autónoma dejará de ser considerada por la Unión Europea como una región "objetivo 1". A partir de ese momento, los fondos económicos de ayuda experimentarán un importante recorte, debido al buen nivel de desarrollo alcanzado por la región a lo largo de estos años. Por ello, son los últimos seis años que quedan para aprovechar con la máxima eficacia y eficiencia, y también con el mayor grado jamás alcanzado de democracia participativa, los nuevos planes de desarrollo del medio rural. Es la última oportunidad para un nuevo salto cualitativo y cuantitativo en el Litoral de La Janda, que daremos entre todos y para todos.

## —ENTREVISTA—

**Jaime Castro Romero** —Presidente del GDR del Litoral de la Janda—

## —Perspectivas—

"TENEMOS QUE APROVECHAR AL MÁXIMO LAS NUEVAS OPORTUNIDADES DE FUTURO"

## —Gestión—

"EL GRUPO DE DESARROLLO RURAL HA SIGNIFICADO DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA EN NUESTRO TERRITORIO"

## —Periodo—

"EL PRIMER RESULTADO VISIBLE DEL PROYECTO NERA ES SIN DUDA ALGUNA ESTE PLAN ESTRATÉGICO 2007 - 2013"

## —Apuesta—

"LA JUNTA DE ANDALUCÍA APUESTA POR EL MODELO DE DESARROLLO BASADO EN LOS GRUPOS DE DESARROLLO RURAL"

# "El GDR ha traído generación de empleo y riqueza a La Janda"

**J**aime Castro Romero es natural de Vejer, reside en Barbate y tiene 42 años. Durante 16 años concejal del Ayuntamiento de Vejer y Vicepresidente de la Mancomunidad, en la actualidad preside el Grupo de Desarrollo Rural Janda Litoral, cargo que ostenta desde diciembre de 1999. Es además Director General de la Institución Ferial de Cádiz y miembro de la Ejecutiva Provincial del PSOE.

—El GDR Litoral de La Janda cumple ya doce años. ¿Qué balance general puede hacer de esta década larga de intensa actividad a favor del desarrollo de la comarca?

—Sin lugar a dudas, ha sido la etapa más dinámica de los últimos años, y ello por lo que ha supuesto de ayuda a numerosas inversiones que se han realizado desde la iniciativa ciudadana, con un apoyo firme de este Grupo, a través de los fondos comunitarios PRODER y LEADER. Pero también ha significado diversificación económica en nuestro territorio rural, ha supuesto generación de riqueza y de empleo, en definitiva, una herramienta útil que ha cumplido los objetivos que la Junta de Andalucía, a través de la Consejería de Agricultura y Pesca, se propuso, de dinamización y mejora del mundo rural, además de una apuesta decidida por la participación ciudadana en la gestión de fondos públicos, que se ha realizado con rigor y responsabilidad.

—¿Qué mensaje daría a la población de la comarca después de haber protagonizado el mayor proceso de participación que ha tenido lugar en la zona en el marco del proyecto NERA?

—Que el auténtico poder es el que tienen los ciudadanos, que a la mínima oportunidad que tienen de demostrar su valía, la demuestran, que son capaces de buscar los consensos cuando se trata de garantizar el desarrollo de nuestros pueblos, en definitiva, que el interés general prima sobre cualquier otro, ha sido todo el proceso, una auténtica lección de democracia participativa. La participación en este proceso, en nuestra Comarca Litoral, ha sido altísima, los debates muy ricos y las ideas muchas y buenas. En general un proceso pionero que debe dar resultado y los dará.

—Esta participación activa que ha



Jaime Castro, presidente del Grupo de Desarrollo Rural del litoral de la Janda.

BALANCE  
"En los últimos seis años hemos promovido una inversión de 18 millones de euros"

caracterizado al proyecto NERA, ¿va a suponer un valor constante en los nuevos planes de desarrollo rural que se van a emprender a partir de ahora?

—Entiendo que así debería ser. No se ha llegado a este nivel de encuentro para desandar lo andado. Lo importante en la estrategia de desarrollo rural, más allá de lo puramente económico, ha sido la concienciación, el compromiso, la concepción de Desarrollo Rural, la corresponsabilidad entre Junta de Andalucía y Grupos de Desarrollo. Es por esto

por lo que pienso que el proceso tiene un recorrido imparable.

—¿Cuáles son las principales líneas de actuación a futuro que apunta el nuevo Plan Estratégico desarrollado para el nuevo horizonte 2007-2013 y cuál es la inversión prevista?

—El primer resultado visible del proyecto NERA es sin duda alguna este Plan Estratégico 2007-2013, con un contenido que recoge todos los debates, aportaciones e iniciativas que los ciudadanos de nuestra Comarca han realizado durante todo el proceso participativo. La intervención diseñada por todos se basa en 4 grandes pilares: la excelente posición geográfica y sus comunicaciones, la buena imagen que el territorio tiene en el exterior, la existencia de unos sectores productivos de carácter estratégico, y el compromiso por una sociedad más igualitaria. A partir de ahí este Plan contempla una serie de áreas de intervención y medidas que perfectamente enlazadas unas con otras nos ayudarán a cumplir nuestros objetivos de diversificación, innovación, modernidad, calidad de vida, progreso y compromiso con el territorio.

Sin duda alguna el turismo de base patrimonial, cultural y natural; la incorporación de valor añadido a las producciones locales (ganaderas, pesqueras, agrícolas y forestales); la incorporación de las NTIC a la vida cotidiana de todos; la apuesta por la sostenibilidad y la reducción de los efectos del cambio climático; la utilización del patrimonio como activo a explotar; la integración y el apoyo a los colectivos con especiales dificultades de integración; la mejora de infraestructuras y equipamientos en

los núcleos rurales; la cooperación con otros territorios, etc.; son algunas de las líneas de intervención recogidas en este Plan Estratégico 2007-2013.

Durante este periodo 2000-2006 casi hemos alcanzado los 8 millones de euros de inversión de fondos públicos, los cuales han conseguido movilizar alrededor de 18 millones de euros de inversión total en la Comarca. Incrementar esta cantidad y situarnos alrededor de los 20 millones euros de inversión total sería una buena noticia para nuestra Comarca. No obstante estamos todavía pendientes de que se nos asignen los fondos públicos a gestionar en este periodo con cargo al nuevo Programa de Desarrollo Rural de Andalucía. El éxito de la gestión del GDR y por tanto del territorio vendrá dado por esa capacidad de multiplicación de la financiación pública para generar inversión total en el territorio.

—En 2013 se extingue la consideración de Andalucía como región de objetivo preferente para las ayudas comunitarias. ¿Qué puede suponer esto para la comarca de La Janda? ¿Es por tanto fundamental aprovechar este último horizonte 2007-2013?

—Es evidente que no debemos dejar pasar este tren. Me explico, nuestros esfuerzos están centrados en estos momentos en aprovechar al máximo las oportunidades financieras que nos ofrece este periodo 2007-2013. En este sentido hay que dejar claro que por primera vez, la financiación autonómica superará a la financiación europea, esto significa que la Junta de Andalucía apuesta por el modelo de desarrollo basado en los Grupos de Desarrollo Rural, y que los convierte en un importante instrumento para la implementación de sus políticas en el medio rural. Estoy convencido de que mientras en nuestra Comarca existan deficiencias, necesidades de bienes y servicios o desequilibrios con otros territorios, el Gobierno de Andalucía apoyará cuantas iniciativas sean necesarias para paliar estos problemas. No obstante si quiero recalcar que esta oportunidad que nos brinda de nuevo Europa hay que aprovecharla y afrontarla más como el principio de una nueva forma de hacer las cosas, que como el final de una etapa.

GDR LITORAL DE LA JANDA Especial 'Proyecto NERA'

# Todas las preguntas sobre el proyecto NERA

Preguntas y respuestas sobre un proyecto que va a cambiar el futuro del Litoral de La Janda

¿Qué es el GDR Litoral de La Janda?

El Grupo de Desarrollo Rural (GDR) del Litoral de La Janda es una entidad privada sin ánimo de lucro que se ocupa de diseñar políticas de desarrollo local, y de gestionar programas europeos, nacionales y autonómicos de desarrollo rural.

Está integrado por 70 socios, encabezados por la Mancomunidad de Municipios de La Janda, entre los que se encuentran los ayuntamientos de Vejer, Conil y Barbate, organizaciones agrarias (Asaja, COAG), sindicatos (CCOO, UGT), asociaciones de vecinos, mujeres, Diputación de Cádiz, empresarios y comerciantes, jóvenes, cooperativas, etc., representando a todo el tejido social y económico de la comarca.

¿Qué ha supuesto la actuación del GDR para esta comarca?

El GDR ha gestionado los programas Proder, Proder Andalucía y Leader Plus. Más de 11 millones de euros que, en los últimos diez años, han supuesto una inversión total de 24 millones de euros. Esto ha supuesto la creación de 43 empresas y la consolidación de otras 72, la creación de cerca de 660 empleos,

entre nuevos y consolidados y casi 400 nuevas plazas de alojamiento de calidad.

¿En qué consiste el proyecto NERA?

El proyecto NERA (Nueva Estrategia Rural para Andalucía) supone un proceso de reflexión promovido por la Junta de Andalucía y desarrollado por el GDR Litoral de La Janda con el objetivo de que la propia comarca, y los agentes sociales, económicos y políticos que la representan, participen en un debate sobre el análisis de la situación actual de nuestros pueblos y sobre el futuro que desean sus habitantes.

¿Cómo contribuirá el NERA al desarrollo de esta comarca?

Las conclusiones del amplio proceso de participación desarrollado el año 2007 en la comarca han sido la base para construir un nuevo Plan Estratégico de Desarrollo Rural 2007-2013, que marca las pautas a seguir en los próximos seis años. La inversión prevista para toda Andalucía es de 424 millones de euros.

¿Qué diferencia al NERA de otros proyectos de desarrollo?

Por primera vez, los propios ciudadanos han tenido la voz y el voto para decidir qué estrategia de desarrollo quieren para sus municipios. La participación de todos los agentes sociales y económicos para impulsar un desarrollo sostenible de nuestra comarca ha sido la clave.



Una de las reuniones celebradas por el GDR del litoral de La Janda.

## Las voces del desarrollo

**RAFAEL QUIRÓS**  
ALCALDE DE BARBATE

"El proyecto NERA puede suponer un salto cualitativo importante para el desarrollo de la comarca del Litoral de La Janda. Gracias a la participación de todos los agentes sociales y económicos, se han sentado las bases de una nueva estrategia que debe llevar aparejada una importante inversión".

**FRANCISCO ANTONIO MACÍAS**

VICERRECTOR DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN DE LA UCA

"El proyecto NERA ha supuesto una reflexión bastante interesante y sensata por parte de todos los agentes sociales para determinar el futuro de esta comarca. Es un enfoque totalmente novedoso y propio del siglo XXI, que da prioridad a un desarrollo sostenible de las zonas rurales".

**MARÍA ISABEL GARCÍA**

GERENTE DE LA ACADEMIA PROGRESO (CONIL)

"El proyecto NERA ha sido una experiencia muy bien acogida en esta comarca. Hemos participado tanto representantes de la administración como de asociaciones y de empresas, alcanzando conclusiones muy ilustrativas sobre las nuevas estrategias que hay que emprender en esta comarca".

**ANTONIO VERDÚ**

ALCALDE DE VEJER DE LA FRONTERA

"La mejora de la formación, la creación de empleo de calidad y el respeto al medio ambiente deben ser los pilares de un nuevo desarrollo para esta comarca, tomando como punto de partida el diagnóstico que los jandedños hemos podido debatir entre todos con un alto grado de consenso".

**ANA OLIVA**

SOCIEDAD COOPERATIVA ANDALUZA ANDAREGOS (VEJER)

"Ha sido un proceso de participación muy democrático, en el que se han visto las opiniones más diversas y muchos puntos de vista. Al final, hemos estado todos de acuerdo en una serie de puntos fundamentales, y eso creo que va a ser positivo para el desarrollo de la comarca".

**ANA MORENO**

HIJOS DE JUAN MORENO AMAYA (CONIL)

"El proyecto NERA puede contribuir a que las acciones que se emprendan estén encaminadas a inversiones que contribuyan al progreso real de la zona. Se ha visto que la formación y la cualificación es fundamental para el desarrollo: hace falta personal formado e informado".

**ANTONIO ROLDÁN**

ALCALDE DE CONIL

"El proceso de participación realizado ha sido totalmente positivo. Esperemos que las medidas que han planteado los agentes sociales se puedan llevar a cabo con la financiación adecuada, y conseguir así impulsar el desarrollo social y económico de la Janda-Litoral".

**CARLOS SOUZA**

COFRADÍA DE PESCADORES DE BARBATE

"La comarca necesita un revulsivo, y esta forma de recabar la opinión desde todos los sectores que tienen algo que decir en el Litoral de La Janda creo que es muy conveniente".

**JUAN PONCE GARCÍA**

PROFESOR IES LA JANDA (VEJER)

"Se ha tenido en cuenta la voz de los distintos estamentos de la sociedad y la economía de La Janda. Por primera vez, el proceso ha ido desde abajo, desde la gente, hasta arriba, las administraciones, contando con asociaciones de vecinos, empresarios, consumidores, profesores, etc".

GDR LITORAL DE LA JANDA Especial 'Proyecto NERA'

# Nuevos horizontes para el Litoral de la Janda



El Plan Estratégico de Desarrollo Rural 2007-2013 recoge los nuevos retos y los potenciales de la comarca

**E**l ambicioso proceso de participación que se ha realizado en el Litoral de La Janda con la concurrencia de todos los agentes sociales y económicos de la zona ha permitido construir un completo documento que marca las pautas del nuevo desarrollo que se quiere impulsar en este territorio.

El Plan Estratégico de Desarrollo Rural de esta comarca recoge los nuevos retos que para el período 2007-2013 tiene ante sí esta zona, en materia de crecimiento, empleo, igualdad y sostenibilidad. Sus fortalezas para afrontar los son claras: un gran potencial de crecimiento en nuevos sectores emergentes e innovadores, la oferta existente en el ámbito de las actividades recreativas y turísticas, el carácter atractivo de la provincia de Cádiz, sus recursos patrimoniales y la capacidad, que ha demostrado hasta ahora la comarca, para preservar unos recursos naturales

y paisajísticos de enorme valor.

Los retos del Litoral de La Janda son importantes, del mismo modo que su potencial. A partir de ahora, debemos aprovechar la oportunidad que proyectos participativos como este nos brindan para conseguir, entre otras cosas, diez grandes objetivos, diez pilares fundamentales sobre los que, después de escuchar a todas las partes, se han considerado como esenciales para hacer pivotar los nuevos planes de desarrollo.

#### EMPLEO

En primer lugar, la comarca quiere y puede crear más puestos de trabajo y de mejor calidad, especialmente para los jóvenes y las mujeres, mejorando al mismo tiempo la conciliación de la vida laboral y familiar.

#### FORMACIÓN

Para crecer cualitativa y cuantitativamente en empleo, entre otras cosas es preciso alcanzar unos niveles de formación superior mayores que los existentes en la actualidad.

La clave del futuro del litoral de La Janda descansa en la posibilidad de contar con una población más cualificada y mejor integrada, tanto en la sociedad como en el mercado de trabajo.

## SOSTENIBILIDAD El crecimiento nunca irá en detrimento de la conservación del rico patrimonio

#### ESTRATEGIA

Para conseguir estos objetivos, no valen las acciones aisladas y desconectadas entre sí. Todo debe formar parte de una misma estrategia, lo que permitirá mejorar la competitividad, la creación de empleo y la innovación en el medio rural.

#### INNOVACIÓN

El litoral de La Janda quiere, y puede, mejorar la productividad y apostar por la diversificación económica. La economía no puede depender de un solo sector ni anclarse en el pasado: se hace necesario apostar por proyectos empresariales con mayor contenido tecnológico e innovador.

#### GESTIÓN

El nuevo Plan Estratégico de Desarrollo Rural destaca la necesidad de mejorar la gobernanza en la ejecución de los programas.

#### CAPITAL HUMANO

El mejor activo de una comarca son sus personas. Por ello, en la Nueva Estrategia de Desarrollo Rural se dará preeminencia a las inversiones destinadas a desarrollar el capital humano.

#### MEDIO AMBIENTE

Yes al mismo tiempo, en esta zona, un área de enorme potencial para el desarrollo empresarial. Por eso, se generarán nuevas formas de prestación de servicios medioambientales beneficiosas para todas las partes.

#### EL LITORAL DE LA JANDA ON LINE

Mejorar el acceso a las nuevas tecnologías y ampliar el porcentaje de domicilios con acceso a Internet seguirá siendo una asignatura a aprobar con nota, para garantizar el desarrollo integral de esta comarca en la Sociedad de la Información en la que nos encontramos.

#### SERVICIOS SOCIALES

El crecimiento de la economía no puede considerarse un fin en sí mismo en ningún caso. El nuevo Plan entiende la necesidad irrevocable de potenciar la prestación de servicios educativos, sanitarios y sociales, de manera que estén a la altura del progreso económico

y tecnológico; y en las que los servicios sociales específicos respondan a las necesidades de aquellos colectivos con especiales dificultades.

#### SOSTENIBLE

El crecimiento nunca puede ir en detrimento de la conservación de nuestros valiosos recursos naturales. La sostenibilidad sigue siendo un requisito indispensable de toda acción de desarrollo que se precie. Por ello, se apostará por una estrategia territorial inteligente y sostenible, que contrarreste la presión urbanística, el despilfarro energético y la excesiva generación de residuos.

Estos son los caminos. Ahora sólo resta andarlos, gracias a la inversión prevista desde la administración de la Junta de Andalucía y a la coordinación del Grupo de Desarrollo Rural. El proyecto NERA ha contribuido a que los habitantes del Litoral de La Janda, sea individualmente o a través de las asociaciones y entidades que les representan, hayan podido expresar sus anhelos, y continuar con la construcción, entre todos, de la que tiene que ser, en el primer cuarto del siglo XXI, una zona rural emblemática en crecimiento, progreso, desarrollo y modernidad.